

中國企業在墨西哥投資設立工業園區情形

一、前言

彭博社墨西哥專刊於本(2022)年 9 月 14 日以「Thank you, señor Trump」封面專題，專文介紹中國企業為避開美國前總統川普任內對自中國進口貨品加徵關稅，大舉前來墨西哥投資，甚至設立專屬工業區。

考量我國廠商受地緣政治、美中貿易戰、全球新冠肺炎 (Covid-19) 疫情導致供應鏈斷鏈及從原先全球化轉變為區域化等因素影響，在其北美客戶(主要為美國)要求下，將部分生產基地自亞洲(尤其中國)移至北美，形成近來極為熱門的「Nearshoring」(近岸生產)熱潮，而墨西哥以鄰近美國市場(與美國陸地邊境超過 3,000 公里)、低廉勞工成本(註：墨北加工區最低日薪 13 美元、美國全職勞工平均時薪為 25 美元)及「美墨加協定」(USMCA)等優勢加持下，成為包括台商在內全球企業在北美設立生產基地之首選，本組摘譯該專題報導重點並佐以我國赴墨投資設廠之台商經驗，盼對我國掌握全球供應鏈轉移至墨西哥之現況有所幫助。

二、中國對墨大舉投資之背景

2016 年中國對墨投資 1.54 億美元，2017 年美中貿易角力開始後增為 2.71 億美元，2021 年更達 5 億美元，中國企業近年對墨投資顯著增加，其原因包括規避美國對中國課徵高額關稅、供應鏈短缺、物流等問題(細節請詳第三段)，中國企業更積極尋求減少關稅並更靠近美國市場的地點設廠，而墨西哥受惠於 USMCA 及相較於美加便宜的勞動成本，成為中國企業投資首選。

2016 年起中國華立集團、富通集團與墨西哥「新里昂州」(Nuevo León)地主合作，設立華富山工業園區(Hofusan Industrial Park，以下簡稱華富山)，園區靠近墨西哥第三大城兼最主要的工業城市 Monterrey 市，占地 850 公頃，目前已有 10 家中國企業進駐設廠。Nuevo León 州

經濟廳長 Ivan Rivas 表示，該州目前規劃兩條高速公路連接園區與美墨邊界¹，改善華富山對外物流。附近規劃興建餐廳及住宅，預期在 2024 年前會有 35 家企業進駐，員工人數達 1.5 萬人，其中 10%來自中國。

三、中國對墨投資原因與優勢

2019 年底新冠肺炎疫情爆發後，造成供應鏈短缺及物流問題，中國企業更積極尋求減少關稅並更靠近美國市場的地點設廠，依據進駐華富山較知名的廠商如海思(Hisense)、Kuka Home、Sunon、Hangzhou XZB、Skyish 等企業，對墨投資設廠主要原因有：

- 拜登政府延續川普前政府的對中國關稅政策，因此希望藉由墨西哥享有的 USMCA 關稅優惠，維持價格競爭力²；
- 墨西哥相對美國與加拿大，勞動成本較低廉；
- 疫情期間運費高漲，因此靠近美國市場可降低運費成本；
- 於墨西哥設廠可顯著減少由亞洲出貨對美物流時間³。

四、墨西哥投資環境不利因素及對中國企業影響

瑞士銀行(UBS)及美國投資顧問公司 Nearshore 表示，墨政府不確定的能源政策(例如擬提高政府對電力供應及價格的控制)、高犯罪率等，皆不利投資環境，但墨西哥蒙特瑞科技大學(Tec de Monterrey)教授 Mariana Rangel 觀察，中國企業在非洲與拉丁美洲都有與對外人投資相對不友善的民粹主義政府交涉的經驗，因此墨西哥現任政府的政策不確定因素對中國企業而言，是可以克服的困難。

華富山中國企業表示墨西哥缺乏上下游供應商，因此仍須從中國進口零件與材料，又墨西哥員工無法如同中國員工予以軍事化管理，常會質疑管理者的規劃，且勞工時也不像中國那麼長，無法常態性要求員

¹ 華富山距美墨邊界城市德州 Laredo 市約 200 公里、距德州 McAllen 市約 270 公里，尚無鐵路連接，對外物流依賴公路。

² 依據專題報導採訪 Kuka Home 墨西哥總經理 Simon Huang 表示該公司墨西哥製椅子外銷美國零關稅，但從中國出口至美國則會被課 25%關稅。

³ Sunon 傢俱墨西哥廠主管 David Martinez 表示，該公司產品自中國運抵美國須 10 週，自 Nuevo Leon 州運抵美國僅需 4 週。

工加班。

五、未來中國對墨西哥投資規畫

- 華立集團目前規劃在墨西哥增加設立 2 到 3 座工業園區
- 葛洲壩集團(Gezhouba，建設公司)計劃在 Michoacan 州 Lazaro Cardenas 港興建 1 座工業園區；
- 新能源科技(Contemporary Amperex Technology，鋰電池生產商)規劃在 Chihuahua 州及 Coahuila 州設立車用電池工廠供應特斯拉及福特汽車。

六、近岸生產對墨西哥國際貿易及投資影響

- 美洲開發銀行(Inter-American Development Bank)表示近岸生產將為墨西哥出口增加 7%，相當於年出口額增加 353 億美元。
- 根據 OECD 外人直接投資(FDI)報告統計⁴顯示，2022 年上半年墨西哥為全球第八大 FDI 目的地，2021 年墨西哥 FDI 為 310 億美元，2022 年上半年 FDI 金額達 275.12 億美元。墨西哥直接受惠於近岸生產，且 FDI 增加也會帶動前述出口額增加。

七、本組觀察

- 在全球地緣政治風險日益升高、美中衝突加溫及維持供應鏈安全與韌性等國安考量下，美國積極重建北美地區供應鏈，在美國史無前例通過「晶片和科學法案」及「降低通膨法案」高達 3,690 億美元預算，以減少廢氣排放、帶動電動車需求及推動淨潔能源科技發展，將創造進一步強化北美供應鏈之契機，鑒上，美墨雙方同意共同合作推動北美地區供應鏈，尤其是半導體，更具韌性、競爭力、多元化、安全，美墨雙方政府已於上(2021)年設立供應鏈工作小組(grupo de trabajo de cadenas de suministro)，希望瞭解產業需求，透過投資，降低影響供應鏈因素對關鍵產業如半導體及資通訊產業

⁴ OECD (2022) Foreign Direct Investment Statistics: Data, Analysis and Forecasts。全球前十大 FDI 目的地依次為美國、中國、巴西、澳洲、荷蘭、印度、加拿大、墨西哥、英國及瑞典。

供應鏈之衝擊，並在今年透過先導計畫(programa piloto)，尋求前述關鍵產業之製造中心前來北美，並輔導中小企業與供應鏈進行整合。

- 在美國上述政策趨動下，近期台商從電子業、與電動車相關產業、紡織甚至皮革加工等產業，在其美國客戶要求下，紛紛來墨進行投資考察，本組除提供墨西哥相關中文及英文投資環境簡介外，另安排及參加台商與我旅墨台商會、重要台商及墨西哥專業投資諮詢公司舉行視訊會議及協助安排來墨投資考察行程。
- 赴墨投資成本簡述：墨北加工區作業員法定最低日薪為 260.34 墨幣(註：美元墨幣匯率約 1:20，折合 13 美元，墨北加工區以外則為 172.87 墨幣，約 8.4 美元)，電費⁵約 4 墨幣/度、水費約 57 墨幣/立方公尺、天然氣費約 9 墨幣/立方公尺，公司設立後可續向墨國經濟部申請加工出口製造業獎勵計畫(IMMEX)退稅，該申請約需一年。

⁵ 墨西哥電費有基本使用費，每度電的費用是每月浮動計算，並且依離峰、中峰、高峰時段有不同價格。