

駐土耳其代表處經濟組 函

受文者：經濟部國際貿易局

發文日期：中華民國112年8月11日

發文字號：土經字第1120000259號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文（土經1120000259_Attach1.pdf）

主旨：本組出席土耳其延長其他聚對苯二甲酸乙烯酯產品防衛調查案公聽會事，請鑒察。

說明：

- 一、依據鈞局多邊貿易組112年5月19日致本組電子郵件辦理。
- 二、本組於本(112)年8月10日土耳其時間上午10時出席由土耳其貿易部進口局傾銷及補貼調查處處長Gizen Güreşci主持之旨述公聽會。
- 三、該公聽會除本組2人出席外，另包含土耳其當地製造商、外國業者及土國公協會等代表計23人出席(本組為唯一出席之駐外政府單位)。
- 四、會後G處長表示，與會之馬來西亞Recron公司及土耳其Kord SA公司已要求與該部單獨諮商；另擬補充發言之書面資料者，須於土耳其時間8月18日前寄達該部。檢送公聽會各方發言要點各1份(如附件)，併請鑒察。

正本：經濟部國際貿易局

副本：經濟部國際貿易局雙邊貿易二組



土耳其延長其他聚對苯二甲酸乙烯酯產品防衛調查案

公聽會各方意見陳述要點

時間：112 年 8 月 10 日上午 10 時至 11 時 45 分

地點：Zoom 線上會議

【申請人】

● 製造商 SASA Polyester A.Ş.

1. SASA 為土國最大生產商，許多國際知名大廠均為其客戶，2020 年因有嚴重損害之威脅，土國開始實施防衛措施；防衛措施實施後，2021 年進口量較 2020 年減少 10%，2022 年較 2021 年增加 25%，2023 年前 6 個月較 2022 年同期下降 54%，因此防衛措施實施後，絕對進口量下降。
2. 相對進口量部分亦有成效，以相對進口量成長率觀之，2021 年成長率較 2020 下降 43.1%，2022 年較 2021 年增加 20%，2022 年前 6 個月較 2021 年同期增加 10%，2023 年前 6 個月則較 2022 年同期下降 44.1%；因此防衛措施對國內業者產量具正面效果（涉及國內產量計算部分，SASA 公司均僅以該公司數據為基礎計算，不含其他生產商）。
3. 防衛措施實施後，SASA 公司受調產品產量增加 250,000 噸，總產能由 350,000 增至 650,000 噸；2021 年產量較 2020 年增加 117,000 噸，成長 59%；2022 年產量增加 13,000 噸，成長 4%；2023 年前 6 個月產量相較 2022 年同期減少 31,000 噸，下降 17%。另 2023 年前 6 個月進口量相較 2022 年同期亦減少 47,000 噸，下降 53%，主因為 2022 年下半年全球及土國市場需求減少。
4. 防衛措施實施後，SASA 公司聘用更多員工、產量增加、利潤率增加、出口收益超過國內銷售，均受益於進口量之減少；

土國進口來自遠東國家如中國、馬來西亞、韓國，SASA 產品則均出口到歐洲，顯示 SASA 產品品質更好。而遠東國家業者會追蹤 SASA 公司網頁及產品價錢，並在未計算其成本的情況下，以 SASA 公司價格為基準削價競爭，另外，遠東國家業者亦從其國家政府獲得補貼等各項支持。

5. 防衛措施實施後，進口產品在國內市場占比下降，2020 年進口品市占率為 15%，2021 為 35 至 40%，2023 年則為 25%，2020 年 SASA 公司在國內市場市占率為 50%，防衛措施實施後超越 50%，2023 年前 6 個月達到 75%。
6. 進口價格部分，土國出口價均高於進口價，顯示土國出口高附加價值、高品質產品，而進口價與國內價格則僅幾美分之差距。

	CIF 進口價	SASA		土國出口價
	\$/KG	國內價\$/KG	出口價\$/KG	\$/KG
2019	1.11	1.14	1.33	1.24
2020	0.82	0.80	1.03	0.94
2021	1.10	1.13	1.27	1.18
2022	1.38	1.35	1.60	1.48
2023/6	1.10	1.14	1.37	1.29

7. 土國 85%進口來自台灣、馬來西亞、泰國、印尼及中國，這些國家供應全球 65%需求。未來這些國家政府若提供業者補助或協助，對土國將是一大威脅；防衛措施實施後，SASA 產能增加並可快速供貨，馬來西亞、中國及南韓都已做到後向整合(Backward Integration)，為了能與之競爭，SASA 已投資生產苯二甲酸(PTA)產品，未來將聘用更多員工，防衛措施實施後對就業有幫助，應該持續。
8. 目前受調產品全球有 3 大主要出口國，若土耳其可成為第 4

大，對全球均有益處，對進口商來說，從南韓、馬來西亞進口可透過雙邊自由貿易協定免稅，印度則可透過進口加工制度(Inward Processing Regime, IPO)免稅，對進口商來說進口成本很低，僅需支付目前的防衛稅。

9. 以土耳其 Indorama Ventures 紡織廠為例，該公司將工廠關閉，僅進口銷售，因為進口比自行生產更有利潤，SASA 未來將新增 2 個受調產品生產線，為了避免相同事件發生，希望防衛措施可以延長 3 年。

【利害關係人：其他類】

- **FTC Legal Consultation(代表印度 Reliance Industries Limited 公司、馬來西亞 RECRON Malaysia Sdn. Bhd 公司)**

1. 土耳其近 5 年自印度進口受調產品比重低於 3%，2023 年迄今進口量更為零，爰倘最終採行防衛措施，應給予印度豁免，並希望(要求)每公斤防衛稅可調降 0.04 美元。
2. 2018 至 2022 年，土國國內業者生產情況良好，受調產品進口亦下降，2023 年迄今進口量更大幅減少，2023 年受調產品在全球市場需求大幅衰減；本案重要的不是單位盈利(unit profit)，而是現金流量(cash flow)，希望(要求)土國政府可以檢查土國本土業者的現金流情形。
3. 2018 至 2022 年間，受調產品進口價格非常接近 SASA 公司的國內銷售價格，防衛措施實施迄今，進口量持續下降，SASA 公司也擴大投資，國內產業受嚴重損害威脅之說法已不復存在，無須再討論。
4. 另 KORD SA 公司的原材料無法在國內採購，的確需要進口，建議可申請新的稅號以排除適用。

- **馬來西亞 RECRON 公司**

1. SASA 公司營運的非常好，我們看 SASA 公司的財報就可以

知道，SASA 公司也一直擴大投資，並沒有任何損害發生。
2019 至 2022 間全球市場狀況均不佳，生產線空虛，2021 年產量更沒有任何成長，2022 至 2023 間消費量幾乎停滯。

2. 中國的產能利用率是 50%，SASA 公司的產能利用率較中國更高，SASA 公司的投資也持續成長，防衛措施不應繼續，否則只是保護 SASA 公司，惟若仍繼續實施，則防衛稅應由每公斤 0.05 美元降至 0.03 美元。

- **伊斯坦堡紡織暨原料出口商協會(Istanbul Textile and Raw Materials Exporters' Association, ITHIB)**：經本協會董事會一致通過決議，希望不要繼續此防衛措施。

- **土國業者 KORD SA**

1. KORD 在 IZMIR 及 ISTANBUL 有兩個研發中心，共有 13 座生產設施，為土國目前唯一一家強化輪胎製造商，強化輪胎多於飛機、汽車等重要交通工具上使用，製造強化輪胎所使用的原料與其他塑膠不同，品質更高，所使用的原料也需經過許多實驗測試，以確保安全。
2. KORD 公司自 2002 年至 2020 年間持續試著使用 SASA 公司產品，但常出現無法通過測試，或品質有問題等情事，KORD 公司持續嘗試使用 SASA 公司產品，但在安全及品質考量上仍需進口，爰盼政府可將強化輪胎所使用之品項單獨列於一個稅則號列(HS Code)，或以其他方式排除適用。
3. 另土耳其進口加工制度(IPO)係針對出口商，即加工出口享免稅優惠，但 KORD 公司在土國國內有很大市場，因此製造產品主要為對國內銷售的最終商品，並未享有 IPO 優惠，因此在進口時除進口關稅外，仍需支付防衛稅，提高成本，並使最終產品價格上升。