

土耳其政府對自我國及印度進口聚酯加工絲紗反傾銷落日

複查終判報告摘譯

駐土經濟組

1.1 範圍與法律依據

(1) 本報告係依據 1989 年 6 月 14 日頒布之《第 3577 號防止進口不公平競爭法》、1999 年 10 月 20 日部長會議決議之《第 99/13482 號防止進口不公平競爭決議》，以及 1999 年 10 月 30 日《第 23861 號政府公報》之《防止進口不公平競爭管理辦法》（下稱「管理辦法」）之規定做成。

1.2 現行措施與歷史沿革

(1)-(5)略。

(6) 根據 2018 年 9 月 8 日刊登於《第 30529 號政府公報》之《第 2018/29 號防止進口不公平競爭公報》，第三次最終複查（NGGS）完成後，決定維持對印度及臺灣之進口產品所適用反傾銷措施。

(7) 根據 2023 年 5 月 11 日刊登於《第 32187 號政府公報》之《關於變更〈第 2018/29 號防止進口不公平競爭公報〉之公報》，將該公報第 4 條所載之「Far Eastern Textile Ltd.」更名為「Far Eastern New Century Corporation」。

1.3 調查

(1)根據《管理辦法》第 35 條第 2 項規定，於 2023 年 1 月 27 日刊登於《第 32086 號政府公報》之《第 2023/6 號防止進口不公平競爭公報》中，公告現行反傾銷措施之適用期限即將屆滿。公報中亦說明，國內相關產品生產商得於法定期限內提出充分證據證明倘取消該措施，將導致傾銷行為與損害持續或再度發生，並據此申請啟動新一輪最終複查。

(2)在此背景下，Korteks Mensucat Sanayi ve Ticaret A.Ş.（Korteks）向主管機關提出申請，要求對原產自印度及臺灣、稅則號列為 5402.33 之「聚酯加工絲紗」進口產品啟動新一輪最終複查。該申請亦獲 Sasa Polyester Sanayi A.Ş.、Polyteks Tekstil Sanayi Araştırma ve Eğitim A.Ş.、Karesi İthalat İhracat Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş.及 Küçükçalık Tekstil Sanayi ve Ticaret A.Ş.等企業之支持。

(3)主管機關防止進口不公平競爭評估委員會（下稱「委員會」）對申請所附之資料及證據進行審查，並認定已具備充分證據，足以支持啟動新一輪最終複查。

(4)爰據 2023 年 9 月 5 日刊登於《第 32300 號政府公報》之《第 2023/25 號防止

進口不公平競爭公報》，正式對原產自印度及臺灣、稅則號列為 5402.33 之「聚酯加工絲紗」進口產品啟動最終複查。

(5) 本次最終複查已由土耳其共和國貿易部（下稱「貿易部」）進口局負責執行並已完成調查程序。

1.4 國內產業代表性

(1) 在評估國內產業之代表性時，係比較申請企業之產品產量與該產品於土耳其境內之總產量。根據審查結果，依據《管理辦法》第 18 條規定，Korteks 公司符合代表國內產業之條件，且依據《管理辦法》第 20 條規定，該公司之申請係代表國內產業提出。因此，在本報告相關章節中，Korteks 公司將以「國內產業」稱之。

1.5 調查與審查期間

(1) 為評估倘終止實施現行反傾銷措施，傾銷與損害是否可能持續或再度發生，本次調查之複查期間設定為 2020 年 1 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日。

(2) 本次調查之調查期間則設定為 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日。

3. 傾銷的持續與再發生之可能性

3.1 概要

(1) 根據《管理辦法》第 35 條，調查評估倘撤銷現行反傾銷措施，傾銷行為是否可能持續或再度發生。

3.2 傾銷持續之可能性

(1) 依據《管理辦法》第 40 條及第 41 條，本次調查並未重新計算傾銷幅度，而是參考初次調查所計算傾銷幅度作為指標。

(2) 依據《第 2000/7 號防止進口不公平競爭公報》，先前計算的傾銷幅度如下：

- 印度生產商：CIF 價值之 6.8% ~ 20.3%
- 臺灣生產商：CIF 價值之 9.9% ~ 28.6%

(3) 鑒於這些數據為最初反傾銷調查計算基礎，爰可作為評估倘撤銷措施後，印度及臺灣進口行為可能變化之重要指標。

(4)調查期間有部分來自受調國的生產商/出口商向貿易部申請計算個別傾銷幅度或新出口商調查，惟本次調查並未重新計算傾銷幅度。然根據《管理辦法》第36條，符合條件的企業可提交新出口商審查申請，並需證明：

- 該企業未於初次調查期間對土耳其出口相關產品；
- 與調查報告第4條所載生產商/出口商及受調國其他企業無關聯性；
- 於初次調查結束後，已開始或準備大量出口至土耳其，並已簽署不可撤銷出口合約。

(5)印度之 **Dodhia Synthetics Limited** 公司在回覆調查問卷時，主張《第2014/15號防止進口不公平競爭公報》所做之判斷已不適用，並表示其生產能力已擴大到原料加工階段，遂提出新出口商調查申請。惟該企業仍需滿足上述條件，以供貿易部進一步審核。

3.4 傾銷持續或再發生之評估

(1) 調查結果顯示：

- 初步調查確認**印度與臺灣產品存在 6.8% ~ 28.6%之傾銷幅度**。
- 受調國生產能力龐大，可能因價格競爭導致產品進口至土耳其市場。
- 其他國家亦對印度及臺灣產品適用反傾銷措施，顯示該國產品仍有價格壓力與傾銷風險。

(2) 綜上，倘取消現行措施，進口傾銷可能持續或再度發生。

4.4 其他國家進口量與價格變化

(1) 受調產品自其他國家進口數據如下：

- 2020年：163,299 噸（2.51 億美元）
- 2021年：132,839 噸（2.63 億美元）
- 2022年：142,648 噸（3.39 億美元）
- 調查期間：162,533 噸（3.16 億美元）

(2) 進口單價呈上升趨勢，依年份如下：

- 2020年：1.53 美元/公斤
- 2021年：1.98 美元/公斤
- 2022年：2.38 美元/公斤
- 調查期間：1.95 美元/公斤

(3) 其他國家進口量占總進口量比重如下：

- 2020 年：61%
- 2021 年：54%
- 2022 年：51%
- 調查期間：54%

4.6 進口產品對內銷市場價格影響

4.6.1 價格破壞效應

(1) 依據《管理辦法》第 17 條，評估進口產品是否破壞土耳其國內生產商之價格。此評估係比較進口產品與國內生產商產品之市場售價，並以 CIF(到岸完稅價格) 作為基礎。

(2) 印度產品價格破壞幅度（CIF 百分比）：

- 2020 年：20%~30%
- 2021 年：20%~30%
- 2022 年：10%~20%
- 調查期間：30%~40%

(3) 臺灣產品未有價格破壞之效應。

4.6.2 價格壓迫之效應

(1) 此評估檢視進口產品是否限制國內生產商調高價格，影響其獲利能力。

(2) 印度產品對價格壓迫幅度（CIF 百分比）：

- 2020 年：20%~30%
- 2021 年：10%~20%
- 2022 年：10%~20%
- 調查期間：50%~60%

(3) 臺灣產品未有價格壓迫效應。

4.8 國內生產部門經濟指標評估

(1) 儘管現行反傾銷措施存在，土耳其國內產業經濟指標仍呈現下滑趨勢。國內生產部門產量、內銷金額與產值及 2021 年受調期間之產能利用率均呈下跌趨勢，2020 年期末庫存量較受調期間有所增加且受調期間之內銷獲利能力為負。

4.9 損害持續或再次發生評估

上述有關損害繼續或再次發生可能性資訊中：

- (1) 據了解，受調國的生產商/出口商無進入土耳其市場問題，考慮到以受調產品作為投入原料之紡織業規模，土耳其市場對受調國生產商很重要。
- (2) 儘管採取反傾銷措施，惟可見在調查期間來自印度進口增加。
- (3) 儘管受該措施影響，原產於中國台灣地區受調進口量有所減少，且幅度不大，惟考慮中國台灣地區出口潛力，對於價格彈性較高受調產品，倘解除該措施，原產於中國台灣地區進口量可能增加。
- (4) 據觀察調查期間來自印度進口顯著減少並抑制國內產品價格。
- (5) 雖受調產品消費量於調查期間有所增加，惟確定國內生產部門市場占比在該期間內有所下降。
- (6) 整體審視國內生產部門經濟指標可發現，雖該措施存在，惟回顧受調期間內國內銷量、產量、庫存量、產能利用率和就業等，其受影響負面趨勢仍在持續。綜上，評估損害很可能繼續或再次發生。

5. 結論

- (1) 調查結果顯示，倘撤銷反傾銷措施，傾銷與產業損害將持續或再度發生。
- (2) 綜上，經防止進口不公平競爭評估委員會審議，決定依據《管理辦法》第 42 條，繼續實施《第 2018/29 號防止進口不公平競爭公報》之反傾銷措施，適用範圍如下表：
- (3) 反傾銷措施將繼續適用，以確保國內產業免受不公平競爭影響。

5. 反傾銷措施適用範圍

依據《第 2018/29 號防止進口不公平競爭公報》，根據本次調查結果，決定維持對特定企業適用反傾銷措施，適用稅率如下：

關稅稅則號 (CTP)	產品類別	原產國	企業名稱	反傾銷稅率 (CIF 百分比)
5402.33	聚酯加工絲 (Polyester Textured Yarns)	印度	Reliance Industries Ltd.	7.10%
			Modern Petrofils - A Unit of Modern Syntex(I) Ltd.	14.10%
			JBF Industries Ltd.	6.80%

關稅稅則號 (CTP)	產品類別	原產國	企業名稱	反傾銷稅率 (CIF 百分比)
			Wellknown Polyester Limited	10.10%
			Indo Rama Synthetics (I) Ltd.	8.70%
			AYM Syntex Ltd.	
			DCL Polyesters Ltd.	
			Rishab Special Yarns Ltd.	
			Supertex Industries Ltd.	
			Rajasthan Polyesters Ltd.	
			Raymond Synthetics Ltd.	
			Akai Impex Ltd.	
			Parasrampur Industries Ltd.	
			Sarla Polyester Ltd.	
			其他印度企業	20.30%
關稅稅則號 (CTP)	產品類別	原產國	企業名稱	反傾銷稅率 (CIF 百分比)
5402.33	聚酯加工絲 (Polyester Textured Yarns)	臺灣	Lealea Enterprise Co. Ltd.	9.90%
			Yi Jinn Industrial Co. Ltd.	28.60%
			Far Eastern New Century Corporation	18.90%
			Chung Shing Textile Co. Ltd.	
			Nan Ya Plastics Corp.	
			Zig Sheng Industrial Co. Ltd.	
			The E-Hsin	

關稅稅則號 (CTP)	產品類別	原產國	企業名稱	反傾銷稅率 (CIF 百分比)
			International Corp.	
			其他臺灣企業	28.60%

根據本次調查結果，現行反傾銷措施將繼續適用，以防止不公平競爭對土耳其國內產業造成進一步損害。