

TEBLİĞ

Ticaret Bakanlığından:**İTHALATTA KORUNMA ÖNLEMLERİNE İLİŞKİN TEBLİĞ
(TEBLİĞ NO: 2026/3)****Amaç ve kapsam**

MADDE 1- (1) Bu Tebliğin amacı, aşağıda yer alan tabloda Türk Gümrük Tarife Cetveli’ndeki (TGTC) gümrük tarife pozisyonları (GTP) ve tanımı belirtilen eşyanın ithalatında korunma önlemi uygulanması için yerli üreticiler tarafından yapılan başvuru neticesinde soruşturma açılması ve Ticaret Bakanlığı (Bakanlık) İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yürütülecek soruşturmanın usul ve esaslarının belirlenmesidir.

GTP	Eşya Tanımı
4810.29	Yazım, baskı veya diğer grafik amaçlarla kullanılan kâğıt ve kartonlar: Diğerleri
4810.92	Diğer kâğıt ve kartonlar: Çok katlı

Ön inceleme

MADDE 2- (1) Söz konusu başvuruya istinaden yapılan ön inceleme esnasında; ithalatın son dönemde nispi ve mutlak olarak artış gösterdiği, ithalatın piyasa payının inceleme konusu dönem boyunca yüksek seyrettiği ve dönemsel olarak arttığı, yerli üreticilerin üretim, yurt içi satışlar, karlılık, verimlilik, kapasite kullanım oranı ve dönem sonu stoklar gibi bazı ekonomik göstergelerinde bozulmalar olduğu tespit edilmiştir.

Karar

MADDE 3- (1) İthalatta Korunma Önlemlerini Değerlendirme Kurulu, yapılan başvuruyla ilgili olarak, 8/6/2004 tarihli ve 25486 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Korunma Önlemleri Yönetmeliği (Yönetmelik) hükümleri çerçevesinde 1 inci maddede yer alan tabloda belirtilen eşyanın ithalatında yaşanan artışın, yerli üretim dalı üzerinde ciddi zarar veya ciddi zarar tehdidi oluşturup oluşturmadığının incelenebilmesi amacıyla korunma önlemi soruşturması açılmasına toplantıya katılan üyelerin oy birliği ile karar vermiştir.

Soruşturmanın yürütülmesi

MADDE 4- (1) Soruşturma, Yönetmeliğin ilgili hükümleri kapsamında Genel Müdürlük tarafından yürütülür. Soruşturma ile ilgili tüm yazışmalar aşağıda belirtilen yetkili merci ile yapılır:

T.C. Ticaret Bakanlığı

İthalat Genel Müdürlüğü

Korunma Önlemleri ve Gözetim Dairesi

Söğütözü Mahallesi Nizami Gencevi Caddesi No: 63/1 Çankaya/ANKARA

Tel: +90 312 204 9933, 9951, 9908, 9639, 9575 Faks: +90 312 204 86 33

e-ağ: <http://www.ticaret.gov.tr> e-posta: korunma@ticaret.gov.tr

(2) Soruşturmada “Türkiye’de yerleşik firma, kurum ve kuruluşlardan ilgili taraf olmak isteyenler”, soru formlarına cevapları ile resmi görüşlerini kendilerine ait resmi KEP adreslerinden Bakanlığın aşağıda yer alan KEP adresine gönderir.

Ticaret Bakanlığı KEP Adresi: ticaretbakanligi@hs01.kep.tr

(3) Soruşturmada “yurtdışında yerleşik firma, kurum ve kuruluşlardan ilgili taraf olmak isteyenler”, soru formlarına cevapları ile resmi görüşlerini Bakanlığın aşağıda yer alan e-posta adresine gönderir.

Genel Müdürlük EBYS e-posta adresi: korunma@ticaret.gov.tr

İlgili taraflar

MADDE 5- (1) 6 ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen bağlantı adresinde yer alan ilgili soru formunu bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren otuz gün içinde doldurarak Genel Müdürlüğe gönderenler soruşturma kapsamında “ilgili taraf” olarak kabul edilir.

Soru formları, görüş ve bilgilerin sunulması

MADDE 6- (1) Soruşturma ile ilgili soru formları ve başvurunun gizli olmayan özeti Bakanlığın internet sitesi (<http://www.ticaret.gov.tr>) içerisinde “İthalat” başlığı altında “Ticaret Politikası Savunma Araçları” sayfasında bulunan “Korunma Önlemleri/Soruşturmalar” bağlantısında yer almakta olup bahse konu soruşturmanın sayfasından indirilir.

(2) İlgili tarafların soru formunu, bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren otuz gün içinde doldurup Genel Müdürlüğe iletmeleri gerekir. İlgili taraflarca soru formlarının doldurulmasıyla ilgili olarak Genel Müdürlükten yardım alınabilir.

(3) Soruşturmaya ilişkin yazılı ve sözlü iletişim Türkçe yapılır. İlgili tarafların soru formuna ilişkin yanıtlarını ve bu yanıtlar dışında kalan tüm bilgi, belge, görüş ve taleplerini yazılı olarak Türkçe sunmaları gerekir. Türkçe dışında bir dilde sunulan yanıt, bilgi, belge, görüş ve talepler dikkate alınmaz.

(4) Soruşturma süresince Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde gizlilik kaydıyla verilen her türlü bilgi, belge ve görüşün gizli olmayan bir özeti sunulur. Gizli olmayan özet, esas bilginin makul ölçüde anlaşılmasına olanak sağlayacak ayrıntıda olur. İlgili taraflar, istisnai hallerde bu bilgilerin özetlenemeyecek nitelikte olduklarını belirtebilir. Bu gibi istisnai durumlarda, bilgilerin özetlenemeyecek nitelikte olmasının nedenlerinin belirtilmesi gerekir.

(5) Genel Müdürlük gerekli görmesi halinde ilgililerden ek bilgi ve belge isteyebilir.

İlgili tarafların dinlenmesi

MADDE 7- (1) İlgili taraflar, varsa sözlü olarak dinlenme taleplerini de ilgili taraf soru formunda belirtmek suretiyle Genel Müdürlüğe iletir. Talep edilmesi halinde düzenlenecek olan dinleme toplantısının yapılacağı yer ve tarih ile soruşturmaya ilişkin diğer duyurular 6 ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen Bakanlığın internet sitesinde ilan edilir.

Gizlilik

MADDE 8- (1) Soruşturma sırasında ilgili taraflarca verilen bilgiler Yönetmeliğin 6 ncı maddesinde belirtilen hükümler çerçevesinde gizli olarak değerlendirilir.

Bilgi verilmemesi veya hatalı bilgi verilmesi

MADDE 9- (1) Yönetmeliğin 4 üncü maddesi uyarınca, soruşturmanın herhangi bir aşamasında Genel Müdürlükçe istenen bilgilerin öngörülen süre içinde temin edilememesi ya da soruşturmanın engellendiğinin anlaşılması halinde soruşturma mevcut veriler üzerinden sonuçlandırılır. Genel Müdürlükçe ilgililer tarafından sağlanan bilgilerin yanlış olduğu tespit edildiği takdirde bu bilgiler dikkate alınmaz.

Soruşturmanın süresi

MADDE 10- (1) Soruşturma, Genel Müdürlükçe yürütülerek dokuz ay içinde tamamlanır. Gerekli hallerde bu süre altı ay uzatılabilir.

Yürürlük

MADDE 11- (1) Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 12- (1) Bu Tebliğ hükümlerini Ticaret Bakanı yürütür.

土耳其貿易部

有關進口防衛措施公報
(編號：2026/3)

目的及範圍

第 1 條：本公報目的為依據國內製造商申請，公告啟動對自國外進口，對自國外進口「紙及紙板」(稅則號列 4810.29 及 4810.92 項下產品)之進口防衛措施調查，並確定由貿易部進口局執行調查之程序與原則。

初步審查

第 2 條

(1) 根據上述申請進行之初步審查，認定進口在近期呈現相對及絕對成長，且國內產業部門在產量、國內銷量、生產效率、產能利用率、獲利能力及期末庫存等經濟指標出現惡化，決定啟動防衛措施調查。

決定

第 3 條

(1) 進口防衛措施評估委員會針對相關申請，依據 2004 年 6 月 8 日第 25486 號官方公報發布之《進口防衛措施條例》，為審查涉案產品進口增加是否對國內產業部門造成嚴重損害或有嚴重損害之虞，與會成員一致通過決定發動防衛措施調查。

進行調查

第 4 條

(1) 調查由進口局在《進口防衛措施條例》相關規定之範圍內進行。所有與調查相關通訊應與以下機關進行：

土耳其共和國貿易部

進口局

進口防衛措施暨監控處

地址:Soğutozu Mah Nizami Gencevi Cd. No:63 06530 Çankaya/ANKARA

電話:(+90 312)204 9933, 9951, 9908, 9639, 9575

傳真:(+90 312) 204 86 33

網址: <http://www.ticaret.gov.tr>

電子郵件: korunma@ticaret.gov.tr

(2) 調查中，於土國成立、盼成為調查利害關係人之公司、機構和組織，應透過其官方 KEP 地址向以下貿易部 KEP 地址發送其所答復問卷和官方意見。

貿易部 KEP 地址 ticaretbakanligi@hs01.kep.tr

(3) 盼參與調查之境外公司、機構和組織，請將答復之問卷和官方意見發送至以下電子郵件地址。

進口局電子文件管理系統 (EBYS) 電子郵件地址：
Korunma@ticaret.gov.tr

第 5 條

(1) 凡填寫相關問卷（該問卷位於第 6 條第 1 款所列網址）並於本公告發布之日起 30 日內送交進口局者，將視為調查範圍內利害關係人。

問卷調查、意見和資訊提交。

第 6 條

(1) 與調查相關問卷以及申請非機密摘要相關文件可在土國貿易部網站（ <http://www.ticaret.gov.tr> ）的 " İthalat" 標題下之 "Ticaret Politikası Savunma Araçları" 頁面中 "Korunma Önlemleri/Soruşturmalar" 找到，並可從相關調查頁面下載。

(2) 各利害關係人應填寫問卷，並於本公告發布之日起 30 日內提交進口局。各利害關係人可向進口局申請協助填寫問卷。

(3) 有關調查之書面和口頭溝通均應使用土耳其語。各利害關係人須以土耳其語書面形式提交問卷答復以及所有其他資訊、文件、意見和請求。以土耳其語以外語言提交之答復、資訊、文件、意見和請求將不予考慮。

(4) 調查期間，應提供根據《進口防衛措施條例》第 6 條第 3 款規定以保密方式提供的所有資訊、文件和意見的非機密摘要。該非機密摘要應足夠詳細，以便能夠合理理解關鍵資訊。在特殊情況下，利害關係人可聲明無法提供摘要。在此類特殊情況下，必須說明無法摘要的原因。

(5) 進口局如認為有必要，可要求各利害關係人提供補充資料和文件。

聽取相關各方意見

第 7 條

(1) 各利害關係人如需舉行口頭公聽會，應在各利害關係人問卷中向進口局提出申請。倘提出申請，公聽會地點和日期以及其他與調查相關的公告，應依照第 6 條第 1 款規定在貿易部網站上公佈。

保密性

第 8 條

(1) 調查期間各利害關係人提供信息，將依據進口防衛措施條例第 6 條規定視為機密。

未能提供資訊或提供錯誤訊息。

第 9 條

(1) 根據《進口防衛措施條例》第 4 條，倘進口局在調查任何階段無法在預期期限內提供所需信息，或倘調查受到阻礙，則應根據現有數據完成調查。倘進口局認定利害關係人提供資訊不正確，則不予採納。

調查持續時間

第 10 條

(1) 調查由進口局進行，並在 9 個月內完成。倘有需要，該期限可延長 6 個月。

生效

第 11 條

- (1) 本公告自公佈日起生效。

執行

第 12 條

- (1) 貿易部長應執行本公報的規定。

**MUHTELİF KARTON İTHALATINDA
KORUNMA ÖNLEMİ BAŞVURUSU
GİZLİ OLMAYAN ÖZET**

1. BAŞVURUYA İLİŞKİN BİLGİLER

1.1. Başvuru Sahibi

Türkiye’de karton üretimi yapan bazı firmalar tarafından muhtelif gümrük tarife pozisyonlarında bulunan karton ürünlerinin ithalatının mutlak ve nispi olarak arttığı ve bu durumun yerli üreticiler üzerinde ciddi zarar oluşturduğu iddiasıyla söz konusu eşya ithalatında korunma önlemi alınması için Ticaret Bakanlığına başvuruda bulunulmuştur.

1.2. Başvuru Konusu Ürünün Tanımı, Gümrük Tarife İstatistik Pozisyonu ve Kullanım Alanları

Başvuru kapsamına giren muhtelif karton ürünlerinin toplamı, Türk Gümrük Tarife Cetveli’nde (TGTC) 4810 gümrük tarife pozisyonunda (GTP) sınıflandırılmakta olup, detaylı tablo aşağıda yer almaktadır.

GTP	Eşya Tanımı
4810.29	Yazım, baskı veya diğer grafik amaçlarla kullanılan kâğıt ve kartonlar: Diğerleri
4810.92	Diğer kâğıt ve kartonlar: Çok katlı

1.3. Başvuru Konusu Ürünün Üretim Süreci ve Benzer/Doğrudan Rakip Ürün Tespiti

Başvuru konusu ürünün üretiminde kullanılan başlıca hammadde geri kazanılmış kâğıt olup, bunun yanında nişasta, birincil elyaf ve çeşitli kimyasal katkıları kullanılmaktadır. Üretim süreci geri kazanılmış kâğıtların ayrıştırılması ile başlamakta olup, bu hammaddeler hamur hazırlama aşamasında su ve katkı maddeleriyle işlenerek üretim hattına alınarak presleme, kurutma ve kaplama işlemlerinden geçirilerek bobinler halinde karton üretilmektedir. Son aşamada ise dilimleme, ebatlama ve paketleme işlemleri yapılarak satışa sunulmaktadır.

Başvuru konusu ürünlerin yerli ve ithal türleri teknik olarak eşdeğer olup üretim süreci ve nihai kalite açısından önemli bir farklılık bulunmamaktadır. Ayrıca, başvuru konusu ürünün yerli ve ithal olanları arasında üretim süreci, teknik özellikler, kullanıcı/tüketici tercihleri açısından farklılık bulunmadığı, ithal ve yerli ürünlerin birbirlerinin yerine kullanılabildiği ve fiziksel-kimyasal özelliklerinin benzerlik göstermekte olup, yerli üretim dalının ithal edilen ürünleri üretebildiğinden ithal ve yerli ürünler benzer ürün olarak değerlendirilmektedir.

1.4. Başvuru Konusu Ürünün İthalatında Uygulanan Mevzuat

G.T.P	KDV (%)	GÜMRÜK VERGİSİ ORANI (%)					İGV (%)	BAĞLI HAD (%)
		AB-STA	GTS ÜLKELERİ			DÜ		
			EAGÜ	ÖTDÜ	GYÜ			
4810.29	20	0	0	0	0	0	5	15,8-U
4810.92	20	0	0	0	0	0	-	U

2. İTHALAT ARTIŞI VE İTHALATIN GERÇEKLEŞME KOŞULLARI

Bu bölümde, Başvuru konusu ürün için mutlak ve nispi ithalatın, ithalatın yurt içi piyasadan aldığı payın ve ithalatın ülkelere göre dağılımının yıllar itibariyle seyri aşağıda verilmektedir.

2.1. Mutlak İthalat

İTHALAT	Toplam Miktar (Ton)	Toplam Değer (Bin \$)	B.F. (\$/Kg)	Değişim %		
				Miktar (Ton)	(Bin \$)	B.F. (\$/Ton)
2023	499.347	440.725	0,88	-	-	-
2024	574.876	471.462	0,82	15	7	-7
2024 (1-6)	300.197	244.348	0,81	-	-	-
2025 (1-6)	311.503	241.087	0,77	4	-1	-5

Başvuru konusu ürün gruplarının, 2023-2024 yılları ile 2024-2025 Ocak-Haziran dönemi itibariyle toplam ithalatı yukarıdaki tabloda gösterilmektedir.

İnceleme konusu dönemde, miktar bazında ithalat 2024 yılında 2023'e göre %15 artarak 575 bin ton seviyesinde gerçekleşmiştir. İthalat dönemsel bazda da artmaya devam etmiş, 2025'in ilk 6 aylık döneminde, bir önceki yılın aynı dönemine kıyasla %4 artarak 312 bin ton seviyesinde gerçekleşmiştir.

Değer bazında ithalat da yıllık bazda benzer bir eğilim izlemiş, 2024 yılında 2023'e göre %7 oranında artarak 471,5 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleşmiştir. İthalat değeri, dönemsel bazda %1 gerilemiştir.

Mezkûr GTP'lerden yapılan ithalatın birim fiyatları başvuru konusu dönemde sürekli gerilemektedir. Buna göre, 2023 yılında 0,88 \$/kg seviyesinde olan ithal birim fiyatlar, 2024 yılında 0,82 \$/kg'a gerilemiştir. 2024 yılının ilk 6 ayında 0,81 \$/kg olan ithal birim fiyatlar 2025'in aynı döneminde 0,77 \$/kg'ye gerilemiştir.

2.2. Nispi İthalat (İthalatın Yerli Üretime Oranı)

Nispi ithalat, ithalatın yerli üretime oranına tekabül etmekte olup söz konusu veri aşağıda yer alan tabloda endeksenerek gösterilmiştir. İthalatın yerli üretime oranı, ithalat miktarının başvuru sahibi üreticilerimizin üretim miktarına oranlanması sonucunda elde edilmektedir.

Nispi İthalat	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)
Endeks	100	114	100	144

2023 yılında 100 olan nispi ithalatın endeks değeri, 2024 yılında 114'e yükselmiştir. Dönemsel veriler incelendiğinde, 2024 yılının ilk altı aylık döneminde 100 olan endeksin, bir sonraki yılın aynı dönemde 144'e yükseldiği görülmektedir.

2.3. İthalatın Piyasa Payı

İthalatın piyasa payı hesabında, başvuru sahibi firmalarımızın yurt içi satışları ile ithalat rakamlarının toplanmasıyla elde edilen yurt içi piyasa verisi (toplam tüketim) kullanılmıştır.

İthalatın piyasa payı endekslenerek aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

İthalatın Piyasa Payı	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)
Endeks	100	108	100	110

2023 yılında 100 olan ithalatın piyasa payının endeksi, 2024'te 108'e yükselmiştir. Dönemsel veriler incelendiğinde ise 2024 yılının ilk altı aylık döneminde 100 olan endeks, bir sonraki yılın aynı döneminde 110'a yükselmiştir.

2.4. Ülkeler İtibariyle İthalat

TEDARİKÇİ ÜLKELER	Miktar (ton)				Miktar Pay (%)			
	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)
Çin	225.099	244.149	128.350	131.320	45,1%	42,5%	42,8%	42,2%
İsveç	57.114	88.248	45.204	38.623	11,4%	15,4%	15,1%	12,4%
Finlandiya	62.189	74.860	42.674	34.029	12,5%	13,0%	14,2%	10,9%
Almanya	33.764	36.890	19.791	24.560	6,8%	6,4%	6,6%	7,9%
Endonezya	6.146	9.324	1.043	18.089	1,2%	1,6%	0,3%	5,8%
Sırbistan	20.977	18.941	9.850	14.290	4,2%	3,3%	3,3%	4,6%
İtalya	12.596	17.071	5.813	13.829	2,5%	3,0%	1,9%	4,4%
İngiltere	21.785	23.475	11.967	10.946	4,4%	4,1%	4,0%	3,5%
İspanya	12.060	10.757	6.594	4.799	2,4%	1,9%	2,2%	1,5%
Slovenya	2.428	5.738	2.484	3.104	0,5%	1,0%	0,8%	1,0%
ABD	3.567	2.064	1.030	3.044	0,7%	0,4%	0,3%	1,0%
Yunanistan	11.956	9.063	5.867	2.704	2,4%	1,6%	2,0%	0,9%
Fransa	5.401	6.946	3.723	2.446	1,1%	1,2%	1,2%	0,8%
Avusturya	3.010	2.757	1.547	1.890	0,6%	0,5%	0,5%	0,6%
Brezilya	75	1.892	1.056	1.733	0,0%	0,3%	0,4%	0,6%
Liste Toplamı	478.166	552.173	286.992	305.407	96%	96%	96%	98%
Genel Toplam	499.347	574.876	300.197	311.503	100%	100%	100%	100%

Yukarıdaki tabloda 2023-2024 yılları ile 2024 ve 2025 ilk altı aylık dönemi itibariyle en çok ithalat yapılan ilk 15 ülkenin ithalat miktarları ve toplam ithalattan aldıkları pay yer almaktadır.

Bu veriler ışığında, 2025 Ocak-Haziran dönemi itibariyle miktar bazında yapılan sıralamada başvuru konusu ürünün ithalatında Çin'in ilk sırada yer aldığı, ardından İsveç, Finlandiya, Almanya ve Endonezya'nın geldiği görülmektedir. Söz konusu ülkelerin miktar bazında ithalattan aldıkları pay %79,2 olarak gerçekleşmiştir.

2.5. İthalatın Gerçekleşme Koşulları

İthal ürünlerin yurtiçi piyasadaki rekabet koşullarını güçlendiren fiyat dışında yerli üretim dalı tarafından üretilen ürünler arasında kalite, teknik özellikler, tasarım ve tüketici tercihleri açısından farklılık bulunmamaktadır.

2.6. Öngörülme Gelişme

Bilindiği üzere, korunma önlemleri benzer veya doğrudan rakip ürünleri üreten yerli üretim dalı üzerinde son dönemli ani, keskin ve son dönemli mutlak veya nispi ithalat artışı nedeniyle oluşan ciddi zarar veya zarar tehdidinin bertaraf edilmesi nedeniyle alınmakta, Uluslararası Mevzuat çerçevesinde ise sözü edilen ithalat artışının Gümrük Tarifeleri ve Ticaret Genel Anlaşması (GATT) müzakereleri esnasında üye ülkelerce verilen tarife tavizlerde öngörülmemiş olan gelişmelerden kaynaklanması gerekmektedir. Bu kapsamda, başvuru konusu ürünlerin ithalatındaki son dönemli ithalat artışına ilişkin öngörülme gelişmeler aşağıda değerlendirilmiştir.

Çin'de 2021 sonrası hızlanan yeni hat yatırımlarıyla birlikte özellikle ambalaj kâğıdı ve endüstriyel hamur üretiminde aşırı kapasite oluşmuş, iç talebi aşan bu arz Türkiye gibi yakın ve gelişmekte olan pazarlara yönelmiştir. İnceleme konusu ürünün Trade Map verilerinin yer aldığı aşağıdaki tablo incelendiğinde toplam ihracat 2021-2024 yılları arasında stabil olurken özellikle Çin'den yapılan ihracatın yaklaşık 2,5 katına yükseldiği ve ÇHC menşeli ihraç birim fiyatlarının 2022 yılından itibaren gerilediği görülmektedir.

İHRACATÇILAR	MİKTAR (ton)				BF (\$/kg)			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
Çin	1.439.804	2.268.416	2.682.324	3.521.004	0,84	0,90	0,86	0,82
İsviçre	2.945.680	3.035.779	2.682.144	2.967.631	0,97	0,98	1,02	1,02
Finlandiya	2.787.209	2.544.071	2.035.905	2.241.325	0,91	1,02	1,07	1,00
Almanya	1.707.082	1.512.215	1.312.382	1.429.523	0,82	1,07	0,98	0,87
Güney Kore	520.210	557.138	560.474	585.461	0,75	0,77	0,58	0,58
Endonezya	301.944	231.438	235.326	489.448	0,86	0,95	0,74	0,59
ABD	482.549	458.750	407.233	481.075	0,84	1,00	1,05	1,01
Avusturya	456.605	410.528	361.467	449.398	0,78	1,08	0,95	0,91
Belçika	915.237	708.923	463.962	409.613	0,87	1,15	1,13	1,00
Brezilya	330.360	323.967	304.052	368.848	0,91	1,02	1,03	0,95
Genel Toplam	15.602.818	15.820.212	13.857.337	16.305.325	0,91	1,02	1,03	0,95

Avrupa'daki bazı üreticilerin enerji krizine bağlı olarak yerel satışlarını kısması ve ihracat pazarına yönelmesi sonucu, özellikle İskandinav ve Batı Avrupa menşeli ürünler Türkiye pazarına yoğunlaşmıştır.

Rusya-Ukrayna savaşı sonrası Avrupa tedarik zincirlerinin yeniden şekillenmesi, Baltık ve İskandinav ülkelerinin dış satış pazarlarını çeşitlendirmesine yol açmış, Türkiye bu süreçte hedef pazar haline gelmiştir.

3. CİDDİ ZARAR VEYA CİDDİ ZARAR TEHDİDİ

Bu bölümde yer verilen başvuru konusu ürünün yerli üretimine ilişkin ekonomik göstergeler, üretimini gerçekleştirilen muhtelif karton ürünlerinin 2023-2025 Ocak-Haziran dönemine ait endekslenmiş muhasebe verileri ile TÜİK'ten edinilen ithalat istatistiklerine dayanarak hazırlanmıştır.

3.1 Yerli Üretimin Ekonomik Göstergelerinin Değerlendirilmesi

Yerli üretime ilişkin bilgiler, başvuru sahibi firmalarımızın konsolide edilmiş verilerine dayanmaktadır. Ekonomik göstergeler söz konusu iki firmanın talebi doğrultusunda ve başvuru sahiplerinin ticari sırlarını korumak amacıyla endekslenerek verilecektir. Söz konusu endeksleme yapılırken ekonomik göstergelerin 2023 yılındaki ve 2024 yılı ilk 6 aylık dönemindeki seviyeleri 100 olarak kabul edilmiştir.

Aşağıdaki yer alan tabloda görüldüğü üzere yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinde önemli ölçüde bozulmalar görülmektedir. Buna göre 2024-2025 Ocak-Haziran döneminde, üretim %28 azalmış olup, yurt içi satışlar 2023-2024 döneminde %12, cari dönemde %30 azalmıştır. Kapasite kullanım oranları, üretimdeki düşüşle birlikte cari dönemde %26 seviyesine kadar gerilemiştir. Kârlılık başvuru konusu dönem boyunca negatif seyretmiş olup, dönemsel bazda zarar oranı artmıştır. Ayrıca, stoklarda 2023-2024 döneminde %24, cari dönemde ise %27 seviyesinde artış görülmektedir.

Yerli Üretim Dalının Ekonomik Göstergeleri							
Gösterge	Birim	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)	2023-2024 Değişim (%)	2024-2025 (1-6) Değişim (%)
Tüketim	Endeks	100	107	100	95	7%	-5%
İthalat	Ton	499.347	574.876	300.197	311.503	15%	4%
İthalat /Yerli Üretim	Endeks	100	114	100	144	14%	44%
İthalat Piyasa payı	Endeks	100	108	100	110	8%	10%
Üretim	Endeks	100	101	100	72	1%	-28%
Yurt içi satışlar	Endeks	100	88	100	70	-12%	-30%
Yurt dışı satışlar	Endeks	100	136	100	73	36%	-27%
Kapasite	Endeks	100	100	100	100	0%	0%
KKO	Endeks	100	101	100	72	1%	-28%
İstihdam	Endeks	100	108	100	103	8%	3%
Verimlilik	Endeks	100	94	100	70	-6%	-30%
Stoklar	Endeks	100	124	100	127	24%	27%
Kârlılık	Endeks	-100	-50	-100	-124	50%	-24%

4. NEDENSELLİK BAĞI

4.1 Fiyat Kırılması ve Baskısı

Başvuru konusu eşyanın birim ticari maliyeleri ile yurt içi ve ithal birim fiyatlarına yer verilmiş olup, bu kapsamda ithal fiyatlarının yurtiçi satış fiyatlarını kırma ve baskılama oranları hesaplanmıştır.

Bu kapsamda, mezkûr eşyanın ithal birim fiyatları ile yurtiçi satış birim fiyatları karşılaştırıldığında, yurt içi fiyatların ithalat birim fiyatlarının altında seyrettiği, bu kapsamda ithal birim fiyatlarının yurt içi satış birim fiyatlarının üzerinde seyrettiği ve fiyat kırılması oluşmadığı tespit edilmiştir. Bununla birlikte, 2023 yılında ve 2025 (1-6) dönemlerinde fiyat baskısı olduğu tespit edilmiştir. Diğer taraftan, Çin'den yapılan ithalata bakıldığında, başvuru konusu dönemde, Çin ithalat birim maliyetinin fiyat kırılmasına yol açmadığı ancak, 2023 yılında ve 2025 (1-6) dönemlerinde fiyat baskısına neden olduğu anlaşılmaktadır.

4.2 Fiyat Dışı Faktörler

İthal ürünlerin yerli üretim dalı tarafından üretilen karton ürünü karşısında rekabet koşullarını güçlendiren kalite, teknik özellikler, tasarım, tüketici tercihi vb. fiyat dışı faktör bulunmamaktadır.

4.3 Diğer Faktörlerin Etkisi

Bu bölümde, başvuru konusu ürünün ithalatındaki artış dışında kalan faktörlerin yerli üretim üzerinde zarara yol açıp açmadığı hususu incelenmiştir.

İhracatta düşüş: Başvuru sahibi firmanın (firmaların) ihracatının toplam satışlara oranı başvuru konusu dönemde sürekli yükselmiştir. Bu itibarla, yerli üretim dalının maruz kaldığı zararın sebebi ihracat satışlarındaki azalma olmadığı değerlendirilmektedir.

Tüketimde daralma: Türkiye toplam tüketim yıllık bazda yükselmiş olup, 2025 (1-6) döneminde bir önceki yıl aynı döneme kıyasla bir miktar gerilemiştir. Ancak ithalatın piyasa payı sürekli yükselmektedir.

İç piyasada talebi aşan boyutta üretim kapasitesi: başvuru konusu dönemde başvuru sahibi firmaların kurulu üretim kapasitesi toplam tüketimi karşılar durumda olup, başvuru konusu dönemde kapasite artışı bulunmamaktadır. Buna rağmen yerli üreticiler ithalat baskısı nedeniyle oldukça düşük kapasite kullanım oranları ile faaliyet göstermiştir. Dolayısıyla, yerli üretim dalının zararının kurulu kapasite miktarından kaynaklanmadığı değerlendirilmektedir.

Alternatif ürünlerin gelişmesi/yeni gelişen teknolojilere ayak uydurulamaması: Sektörde üretime başlayan firmalar, modern üretim tesisleri ile üretime devam etmekte olup, gelişen teknolojileri ve üretim süreçlerini bu tesislere entegre etmektedirler. Bu kapsamda yerli üreticiler ithalatla rekabet edebilecek şekilde şikâyet konu ürünleri üretebilmektedir.

5. REKABETE UYUM PLANI

Korunma önlemi uygulamasıyla yerli üreticilerin piyasa koşullarına uyumunun kolaylaştırılması amaçlanmaktadır. Bu bölümde, yerli üretici firmalarımızın uluslararası rekabete uyum amacıyla hâlihazırda gerçekleştirilen ve gelecek dönemde gerçekleştirilmesi düşünülen planlara dair bilgiler sunulmaktadır.

Korunma önlemi sürecinde sektörün uluslararası rekabete kalıcı şekilde uyum sağlaması hedeflenmek suretiyle başvuru sahibi firmalar tarafından son teknoloji ve yüksek kapasiteli yatırımlar ile önümüzdeki dönemde, değişen pazar koşullarına etkin biçimde yanıt verebilecek müşteri odaklı üretim ve satış stratejilerini uygulamaya devam edileceği, piyasada oluşabilecek dalgalanmalara karşı esnek üretim planlaması, ürün çeşitliliği ve kalite standartlarının artırılmasına yönelik çalışmaların sürdürüleceği, yerli üretimi güçlendirecek inovasyon ve ürün geliştirme kabiliyetlerinin artırılması için Ar-Ge ve kalite kontrol yatırımlarına öncelik verilecek olup, bu kapsamda:

- Enerji verimliliği ve atık yönetimi yatırımlarına ağırlık verilmesi,
- Üretim hatlarında dijital izlenebilirlik ve otomasyon sistemlerinin geliştirilmesi,
- Hammadde tedarikinde yerli geri dönüşüm ağlarının güçlendirilmesi,
- Ar-Ge faaliyetleriyle yeni ürün çeşitlerinin (daha hafif gramajlı, çevre dostu kağıtlar) geliştirilmesi,
- dış pazarlara açılım ve ihracat odaklı büyüme stratejilerinin uygulanması

planlanmaktadır.

Bu çerçevede, başvuru sahibi firmalar gerçekleştirdikleri faaliyetler ile pazarın ihtiyaçları çerçevesinde AR-GE ve yatırım faaliyetleri yapacaklarını ve hâlihazırda yaptıkları AR-GE yatırımlarını sürdürmeyi hedeflemektedir.

6. SONUÇ

Bu veriler ışığında, başvuru konusu ürünün ithalatında yaşanan artışın yerli üretim dalı üzerinde yarattığı ciddi zarar veya zarar tehdidinin bertaraf edilmesi amacıyla başvuru konusu karton ürünleri ithalatına yönelik olarak İthalatta Korunma Önlemleri Mevzuatı çerçevesinde korunma önlemi alınması talep edilmiştir.

EKLER:

EK-1 Ülkeler İtibariyle İthalat İstatistikleri

Ek-1: Ülkeler İtibariyle İthalat

TEDARİKÇİ ÜLKELER	Miktar (ton)				Değer (bin \$)				B.F (\$/kg)				Miktar Pay (%)			
	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)	2023	2024	2024 (1-6)	2025 (1-6)
Çin	225.099	244.149	128.350	131.320	184.562	189.345	96.946	92.632	0,82	0,78	0,76	0,71	45,1%	42,5%	42,8%	42,2%
İsveç	57.114	88.248	45.204	38.623	59.876	83.949	42.061	38.627	1,05	0,95	0,93	1,00	11,4%	15,4%	15,1%	12,4%
Finlandiya	62.189	74.860	42.674	34.029	72.225	79.234	44.618	38.724	1,16	1,06	1,05	1,14	12,5%	13,0%	14,2%	10,9%
Almanya	33.764	36.890	19.791	24.560	27.115	23.034	12.373	13.788	0,80	0,62	0,63	0,56	6,8%	6,4%	6,6%	7,9%
Endonezya	6.146	9.324	1.043	18.089	6.006	6.289	753	11.425	0,98	0,67	0,72	0,63	1,2%	1,6%	0,3%	5,8%
Sırbistan	20.977	18.941	9.850	14.290	10.617	8.382	4.316	6.752	0,51	0,44	0,44	0,47	4,2%	3,3%	3,3%	4,6%
İtalya	12.596	17.071	5.813	13.829	8.914	9.223	3.281	7.628	0,71	0,54	0,56	0,55	2,5%	3,0%	1,9%	4,4%
İngiltere	21.785	23.475	11.967	10.946	25.901	28.008	14.187	13.408	1,19	1,19	1,19	1,22	4,4%	4,1%	4,0%	3,5%
İspanya	12.060	10.757	6.594	4.799	11.242	10.137	6.088	4.434	0,93	0,94	0,92	0,92	2,4%	1,9%	2,2%	1,5%
Slovenya	2.428	5.738	2.484	3.104	1.984	3.595	1.618	1.810	0,82	0,63	0,65	0,58	0,5%	1,0%	0,8%	1,0%
ABD	3.567	2.064	1.030	3.044	1.856	941	485	1.758	0,52	0,46	0,47	0,58	0,7%	0,4%	0,3%	1,0%
Yunanistan	11.956	9.063	5.867	2.704	7.444	4.454	2.868	1.436	0,62	0,49	0,49	0,53	2,4%	1,6%	2,0%	0,9%
Fransa	5.401	6.946	3.723	2.446	2.924	3.059	1.661	1.292	0,54	0,44	0,45	0,53	1,1%	1,2%	1,2%	0,8%
Avusturya	3.010	2.757	1.547	1.890	2.140	1.672	933	993	0,71	0,61	0,60	0,53	0,6%	0,5%	0,5%	0,6%
Brezilya	75	1.892	1.056	1.733	81	1.749	922	1.669	1,07	0,92	0,87	0,96	0,0%	0,3%	0,4%	0,6%
Liste Toplamı	478.166	552.173	286.992	305.407	422.886	453.070	233.111	236.375	0,88	0,82	0,81	0,77	96%	96%	96%	98%
Genel Toplam	499.347	574.876	300.197	311.503	440.725	471.462	244.348	241.087	0,88	0,82	0,81	0,77	100%	100%	100%	100%



MUHTELİF KARTON İTHALATINDA KORUNMA ÖNLEMİ SORUŞTURMASI DİĞER İLGİLİ TARAFLAR SORU FORMU

Bu formu,

- Türkiye’de yerleşik firma, kurum ve kuruluşların, kendilerine ait resmi KEP adresinden Bakanlığın KEP adresine (ticaretbakanligi@hs01.kep.tr),

- Yurtdışında yerleşik firma, kurum ve kuruluşların, ilgili e-posta adresine (korunma@ticaret.gov.tr)

göndermesi gerekmektedir.

AÇIKLAMALAR

Bu form, İthalatta Korunma Önlemleri Hakkında Mevzuat çerçevesinde 2026/3 sayılı İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ ile muhtelif karton ithalatında açılmış olan korunma önlemi soruşturmasına ilgili taraf olarak katılmak isteyen diğer ilgili taraflar tarafından doldurulacaktır.

Soru formunu,

- Türkiye’de yerleşik firma, kurum ve kuruluşlar, kendilerine ait resmi KEP adresinden Bakanlığın KEP adresine **(ticaretbakanligi@hs01.kep.tr)**,
- Yurtdışında yerleşik firma, kurum ve kuruluşlar, ilgili e-posta adresine (korunma@ticaret.gov.tr)

3 üncü sayfada bir örneği yer alan **DİLEKÇE** ekinde göndereceklerdir.

Soruşturma ve korunma önlemi uygulamaları hakkında genel ve güncel bilgilere, <https://ticaret.gov.tr/ithalat/ticaret-politikasi-savunma-araclari/korunma-onlemleri> adresinden ulaşılabilir.

Bunun yanında, diğer ilgili taraf soru formunun doldurulması sırasında ilave bilgilendirmeye ihtiyaç duyulması halinde, aşağıda yer alan irtibat bilgileri üzerinden soruşturma birimi ile iletişime geçilebilir.

Son olarak, İthalatta Korunma Önlemleri Yönetmeliğinin 5 inci maddesi gereğince, ilgili taraflarca sunulan bilgilerin, gerekli görülmesi halinde, Ticaret Bakanlığınca doğrulamaya tabi tutulabileceğinin bilinmesinde fayda bulunmaktadır.

İrtibat:

Ticaret Bakanlığı

İthalat Genel Müdürlüğü

Korunma Önlemleri Dairesi

Adres: Söğütözü Mah. Nizami Gencevi Cd. No: 63/1 Çankaya ANKARA

Telefon: 0 312 204 9933 – 9951-9953 – 9940-9180-9908- 9575

Faks: 0 312 204 86 33

e-posta: korunma@ticaret.gov.tr

DİLEKÇE ÖRNEĞİ

**FİRMA/KURUM/KURULUŞ
ANTETİ**

Konu: Korunma Önlemi Soruşturması

Tarih:...../...../.....

T.C.

TİCARET BAKANLIĞI

(İthalat Genel Müdürlüğü)

İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2026/3) ile açılan soruşturmaya ilişkin olarak tarafımızca hazırlanan soru formu ve ekleri ilişikte yer almaktadır.

Bilgilerine arz ederim.

İmza

İsim Kaşesi/Firma Kaşesi

EKLER:

Ek-1: Soru Formu ve Ekleri

**MUHTELİF KARTON İTHALATINDA KORUNMA ÖNLEMİ
SORUŞTURMASI DİĞER İLGİLİ TARAFLAR SORU FORMU****1. Soruşturmaya İlişkin Bilgiler**

Ürün Adı	Muhtelif karton (GTP: 4810.29 ve 4810.92)
Açılış Mevzuatı	2026/3 sayılı İthalatta Korunma Önlemlerine İlişkin Tebliğ
Soruşturma Başlangıç Tarihi	31/12/2025
Soruşturma Süresi	9 ay (6 ay uzatılabilir)

2. Firma/Kurum/Kuruluş Hakkında Genel Bilgiler

2.1. Firmanıza/Kurumunuza/Kuruluşunuza ilişkin genel bilgileri içeren aşağıdaki tabloyu doldurunuz.

Unvan	
Adres	
Telefon	
Faks	
E-posta	
İnternet sitesi	
Yetkili kişinin ismi, unvanı ve irtibat bilgileri	

2.2. Soruşturmaya ilgili taraf olma gerekçenizi açıklayınız.

2.3. Açılmış olan soruşturma kapsamında, talep eden tüm ilgili tarafların katılacağı bir tarafları dinleme toplantısı düzenlenmesi halinde tercihinizin ne olacağını belirtiniz. Düzenlenmesi durumunda söz konusu toplantının yeri ve tarihi bilahare bildirilecektir.

	Toplantıya katılıp görüşlerimizi sunacağız.
	Toplantıya dinleyici olarak katılacağız.
	Toplantıya katılmayacağız.

- 2.4. Açılmış olan soruşturma kapsamında, soruşturma otoritesine bilgi ve görüşlerinizi sözlü olarak sunabileceğiniz bireysel dinlenme toplantısına yönelik tercihinizi belirtiniz.

	Bireysel dinlenme toplantısı talep ediyoruz.
	Bireysel dinlenme toplantısı talep etmiyoruz.

3. Soruşturma Hakkında Görüşler

- 3.1. Soruşturma konusu ürünlere ait mevcut veriler ışığında soruşturma sonucunda korunma önlemi alınıp alınmaması hakkında görüşlerinizi belirtiniz.
- 3.2. Soruşturmaya ilişkin olarak eklemek istediğiniz diğer hususları belirtiniz.