

# 2019進口貨品威脅狀況調查 及國際貿易保護情勢之分析

---

簡報人：工總邱碧英副秘書長  
簡報日期：108年8月7-9日


# 簡報大綱

---

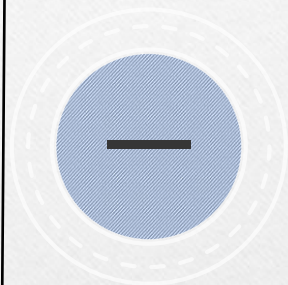
## 壹、進口威脅狀況調查

- 一、問卷調查方式
- 二、調查報告結果
- 三、進口威脅的態樣
- 四、業者建議處理方式
- 五、建議與結論

## 貳、國際貿易保護情勢



# 壹 進口威脅狀況調查



# 問卷調查方式

# 問卷調查方式1/2

---

## 調查目的

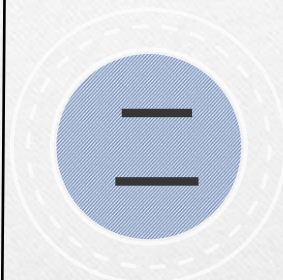
- 充分掌握各國進口貨品對我產業之威脅情形
- 內外夾擊，腹背受敵
- 作為政府協助業者因應進口威脅之參考
- 作為業者自我檢視與學習之參考

## 問卷調查方式2/2

---

### 調查對象及方式

- 針對本會所屬會員公會、各縣市工業會寄發，函轉其會員廠商進行填報。
- 透過電子報及國際經貿服務網進行填報
- 截至3月31日止，共計回收有效問卷100份。
- 由於本調查問卷係透過產業公會轉知個別廠商填報，因此，並無法全面掌握受各國進口威脅狀況的所有產業，以及受損態樣，易言之，無論是受威脅的產品、影響的程度或是進口方式，僅能反映受損害廠商之現況。



## 調查報告結果

## 問卷調查結果(1/4)

---

- 有92.0%的問卷填答者表示，受到進口貨物的衝擊。
- 在受進口威脅的來源國家別中，仍以中國大陸位居榜首，占46.7%的比例，其次是越南，占13.0%，第3是韓國，占10.9%。
- 在表示受威脅之回卷中，計有150項產品遭受各國貨品進口威脅，其中來自中國大陸的有106項，韓國31項、越南25項、印度11項、馬來西亞8項、泰國7項、日本和俄羅斯各6項，其餘國家1-5項不等。



## 問卷調查結果(2/4)

---

- 在100份的回卷中，回卷份數最多的業別為石化及化學製造業，占25.0%，較去年的20.7%，增加近5個百分點，其次是去年排第一的基本金屬及礦產物製造業，占23.0%，第3是非金屬及礦產物製造業，占12.0%。
- 以CCC章節來看，本次調查表示受威脅的產品項目，以第72章的鋼鐵產品所占比例最高，達26%，較去年的8.4%明顯增加，其次和去年一樣是第70章的玻璃及玻璃器，占12.7%，第3是這兩年較少業者反映的第48章的紙及紙板；紙漿、紙或紙板之製品，占10.0%。

## 問卷調查結果(3/4)

---

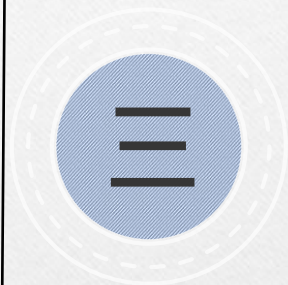
- 送有關單位參考
- 刊登工總國際經貿服務網
- 舉辦北中南研討會，協助掌握資源
- 透過問卷，提供進一步服務

## 問卷調查結果(4/4)

---

### 調查報告之效果

- 如屬貿易自由化受損產業，可進一步爭取輔導資源
- 提供預警監視系統參考，預為防範
- 未來作為提訴參考資料
- 提醒有關機關加強協助與因應：財政部、經濟部、關務署、商業司、中辦、貿調會、工業局、貿易局



## 進口威脅態樣

## 進口威脅態樣

---

- 走私
- 高價低報
- 虛報原產地
- 黑心商品
- 低價傾銷
- 以其他稅則夾帶矇混報關



# 四 業者建議處理方式

## 業者建議處理方式（1/3）

---

- 根據歷來調查，對於進口貨品的威脅，業者認為採取何種措施對其最有幫助的事項，分別為
  - ✓ 設置預警系統監視
  - ✓ 課徵反傾銷稅
  - ✓ 實施進口救濟措施
  - ✓ 加強查驗產地標示
  - ✓ 逐批加強檢驗
  - ✓ 嚴查高價低報
  - ✓ 加強海運緝私

## 業者建議處理方式 ( 2/3 )

---

- 由於各項措施在執行上不具衝突性，因此本題依業者及不同產品別之實際需求，以複選方式進行「針對遭受進口貨品競爭壓力或威脅之產品，您認為採取何種措施對貴公司最有幫助」問項。調查統計結果發現，依各國威脅方式不同以及產業別的不同，各有不同需求。
- 回卷業者認為對其最有幫助的措施有60.0%認為是「實施進口救濟（防衛）措施」，其次是「課徵反傾銷稅」有55.6%、「逐批加強檢驗」有48.4%、「嚴查高價低報」29.8%、「海關加強查驗產地標示」29.3%、「加強海運緝私」24.0%、「其他」21.8%、「設置預警系統監視」18.2%。



## 業者建議處理方式 ( 3/3 )

---

- 至於「其他」措施方面，包括：
  - 提高進口關稅
  - 檢驗是否故意採用無進口管制的稅號
  - 參考各國的關稅稅率的課徵
  - 嚴控進口數量
  - 禁止進口
  - 政府標案應禁止進口業者參與投標
  - 嚴查低價高報
  - 嚴格要求密閉式卸貨
  - 嚴格查徵貨物稅



# 五

# 建議與結論

## 建議(1/2)

---

- 強化進口量價監測系統，以隨時掌握異常進口情形。
- 未來在與各國進行雙邊諮商時，努力爭取對等的關稅條件。
- 加強檢驗，如今年化粧品業者反映，我國產品出口到東協要逐批檢驗，但他國產品進口到台灣卻不用，這對我化粧品產業是很大的威脅，業者無奈的表示，這問題已經反映了30年。台灣化粧品每年市場產值大約有1,000億，但是國產產品目前只占250億，業者認為，如果我國能仿效韓國與東協國家保護「當地製造」，對我化粧品產業的發展一定大有幫助。

## 建議(2/2)


---

- 對於以其他稅則夾帶或仿冒矇混報關的產品，希望能提高查驗官員的辨識能力，必要時請公會或其他公正單位派專家協助辨識。針對偽造第三國產地證明，務必查驗產地證明，並附註製造工廠有關證明。對可疑及C3留滯查驗案件，訂定海外查廠作業準則（含作業程序及查驗項目），供駐外單位查廠遵照辦理，以資落實，有效防杜。
- 對於已課徵反傾銷稅的產品，如鍍或塗鋅之鐵或非合金鋼扁軋製品，在對中國大陸課徵反傾銷稅之後，仍持續以低價方式進口來台，破壞國內市場價格，應該加強查驗是否故意採用無進口管制的稅號。

# 結論

---

- 面對新興國家，驚人的產業擴張與出口能力，我們應該積極有效整合與運用現有的機制，**結合WTO所允許的各項相對應的措施**。
- 對於已在大陸佈局的台商，應**正視與掌握台灣對大陸所採取的各項貿易救濟措施之進行狀況**。
- 只要是從大陸關區出口至台灣的产品，不論是台資企業或陸資企業所生產的产品，只要是**從大陸出口**，原產地是在大陸，**都是受調查產品的範圍**。
- 已在大陸佈局的台灣廠商，日後如發現台灣政府對自己在大陸生產且回銷回台灣的产品，展開反傾銷調查時，千萬不可掉以輕心，在一定的時間內，填答出口商問卷，這樣才有機會不被課徵反傾銷稅。



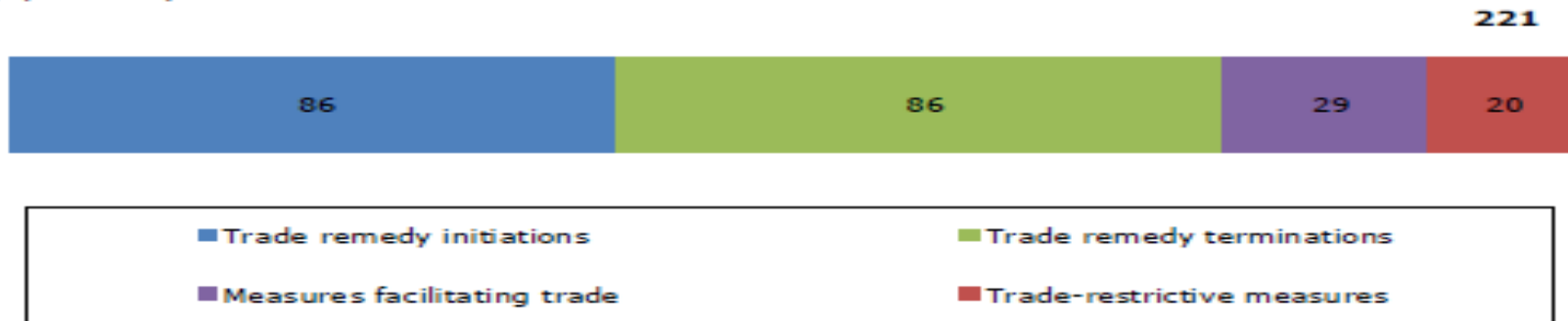
# 貳 國際貿易保護情勢

# 國際貿易措施最新動向

- 以措施數量來看，貿易救濟措施仍為各國政府主要採取的方法。
- 但以貿易含蓋量來看，貿易救濟措施以外的措施可能影響的範圍遠大於貿易救濟措施。

## G20 measures, mid-October 2018 to mid-May 2019

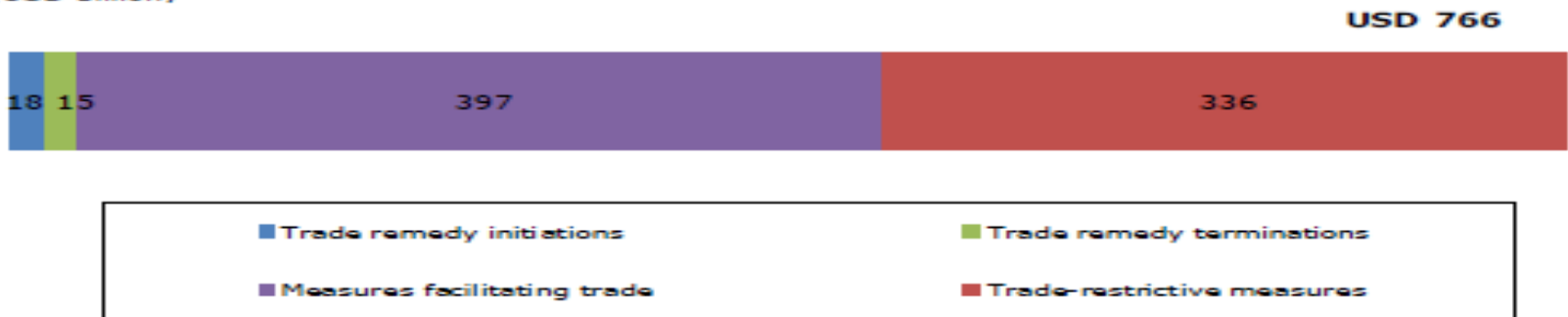
(by number)



Source: WTO Secretariat.

## Trade coverage of G20 measures, mid-October 2018 to mid-May 2019

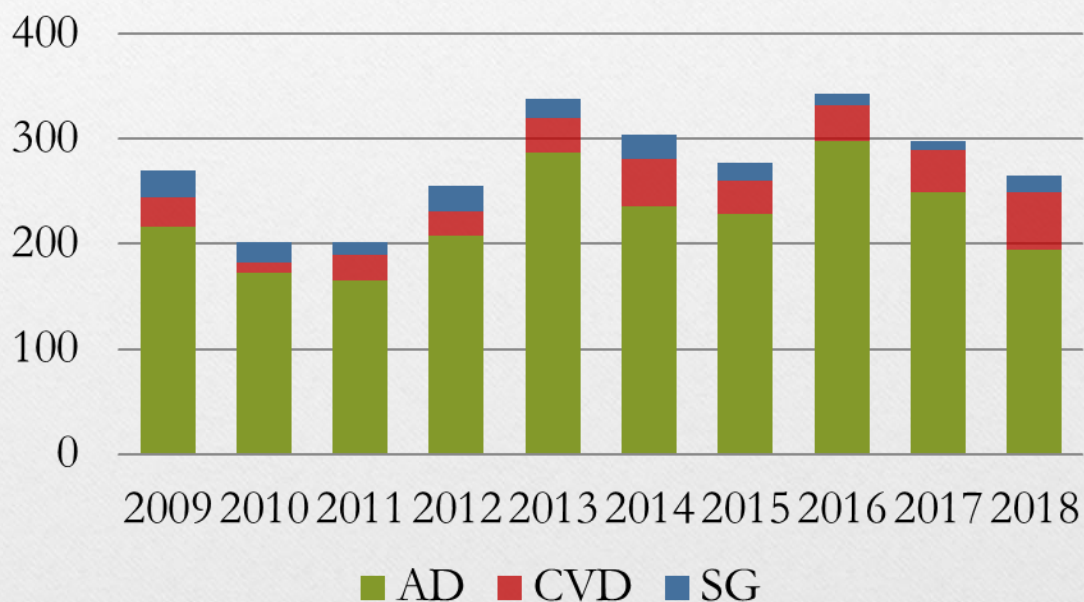
(USD billion)



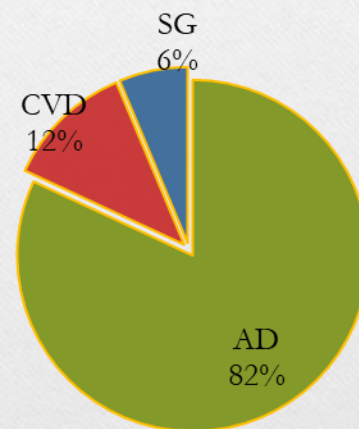
Source: WTO Secretariat.

# 各國使用貿易救濟調查的趨勢

## 發動貿易救濟調查數（2009-2018）



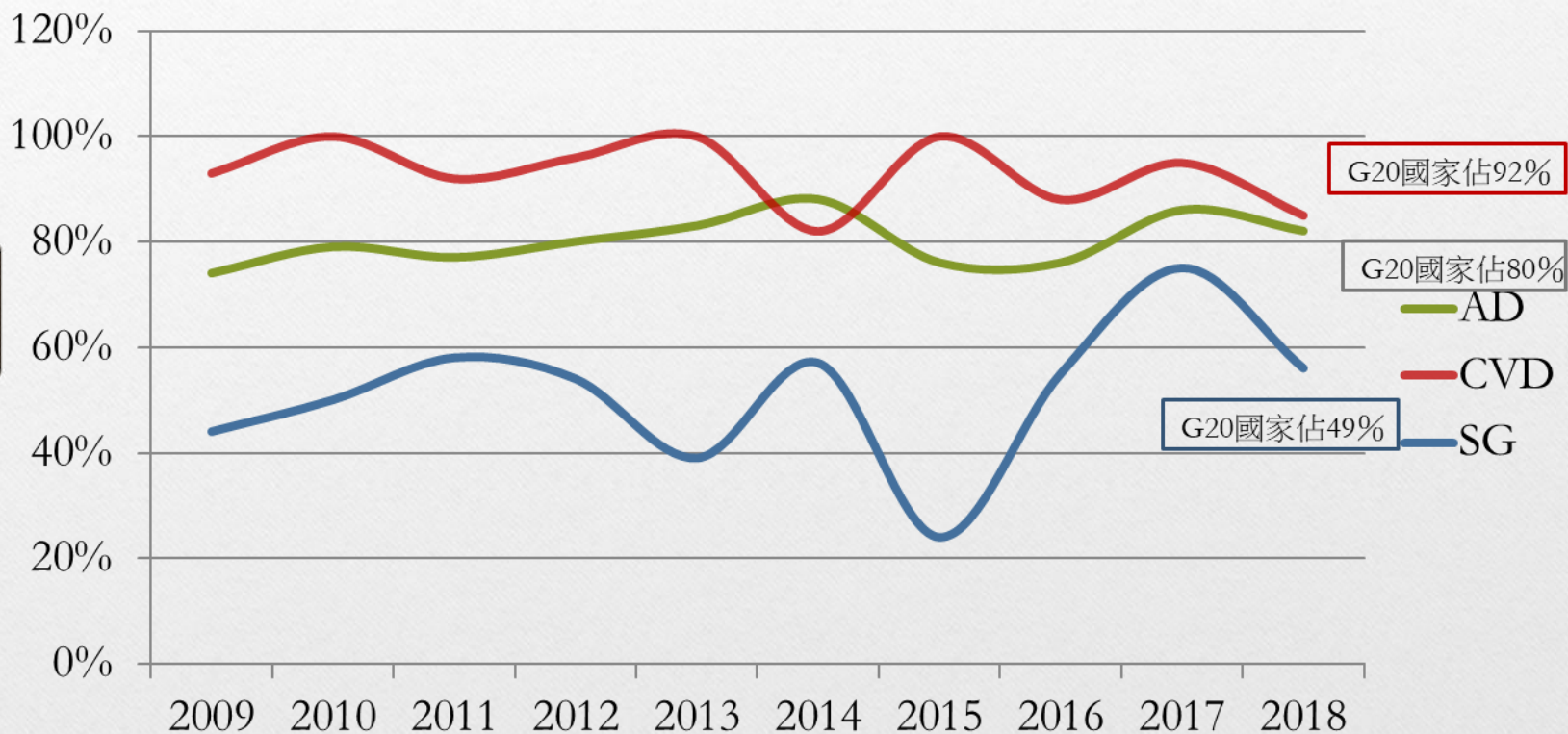
## 發動案件比例



Source: 根據WTO 貿易救濟統計資料整理



# G20/WTO動貿易救濟調查的比重



Source: 根據WTO 貿易救濟統計資料整理

## 開發中國家提告比例增加

---

1、 印度對伊朗、馬來西亞、新加坡、阿拉伯聯合大公國、美國、台灣提告所有聚苯乙烯 ( HS code 390319 ) AD POI : 2018全年 , Injury POI : 2015.04-2018.03~調查期間。

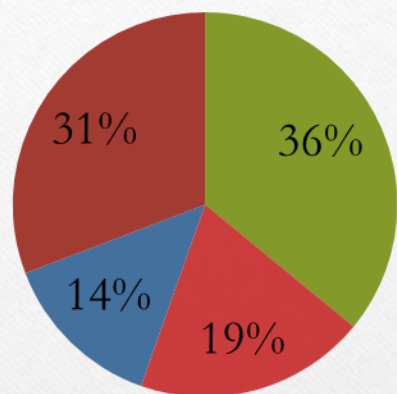
2、 印度對中國大陸、韓國、泰國、台灣提告尼龍紗 , ( HS code 540231、540232、540239、540245、540249、540251、540259、540261、540269 )

AD POI : 2018.04-2019.03 , Injury POI : 2015-2018~調查期間。

3、 印度對中國大陸、韓國、歐盟、日本、印尼、美國、泰國、南非、阿拉伯聯合大公國、香港、新加坡、墨西哥、越南、馬來西亞、台灣提告不鏽鋼捲 ( HS code 7219及7220 ) , AD POI : 2018.04-2019.03 , Injury POI : 2015.04-2019.03~調查期間。

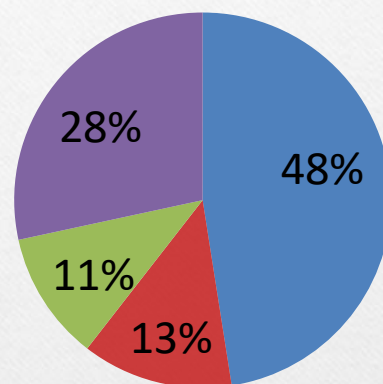
# 基本金屬產品仍為貿易救濟調查之主要對象

AD



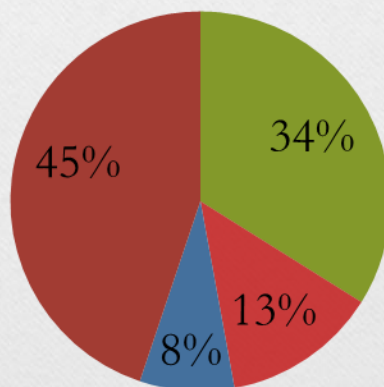
- XV基本金屬及產品
- VI化學品相關
- VII橡膠、彈性體產品
- 其他

CVD



- XV基本金屬及產品
- VI化學品相關
- VII橡膠、彈性體產品
- 其他

SG

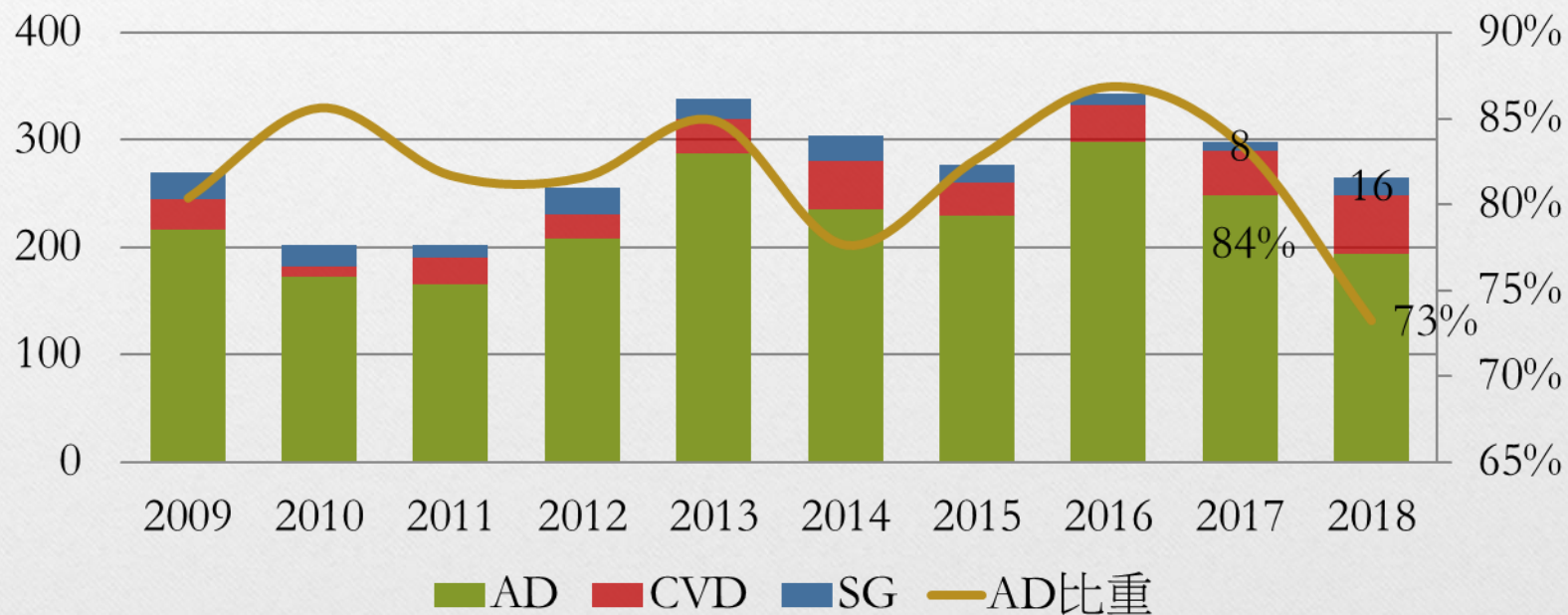


- XV基本金屬及產品
- VI化學品相關
- XIII石料、陶瓷、玻璃類
- 其他

# 當前貿易救濟新動向1/4

- 2016-2018貿易救濟調查總數逐年減少，主要原因是反傾銷調查的數量與比重減少，平衡稅調查和防衛措施調查的數量與比重增加。

## 發動貿易救濟調查數（2009-2018）



Source: 根據WTO 貿易救濟統計資料整理

## 當前貿易救濟新動向2/4

---

- 限用調查國本國文字填答問卷
  - 中國大陸、墨西哥及土耳其等。
  - 韓國：自2018年7月12日公告修改調查規定，以限用韓文作答為原則。
- 美國商務部於本年5月23日公告，已提案修法，擬將他國貨幣對美元貶值界定為可控訴的補貼 (countervailable subsidy)。

## 當前貿易救濟新動向3/4

---

- 加拿大於本年6月5日提出「關稅稅則及加拿大國際貿易法庭法增修法案」( Bill C-101)，將「曾受防衛措施進口產品於一定期間內不得再次實施防衛措施」之相關規定暫時廢止2年。該法案於6月21日即生效。
  - 為履行美、加撤除鋼、鋁產品關稅協議。
  - 保障加國產業免於全球不穩定及進口激增之負面影響。
  - 加國於去年對7類進口鋼品實施臨時性全球防衛措施200日，調查完成後，今年5月10日僅就碳鋼鋼板及不銹鋼線材採取最終防衛措施，此次修法排除對於其他5類未獲採取最終防衛措施之產品在2年內重啟調查的法律障礙，加國是否會因而對該5類產品重啟調查，應需留意。

# 當前貿易救濟新動向4/4

- 歐盟及美國啟動衍生性的調查
  - 反規避
  - 反逃漏關稅

	反規避	反逃漏反傾銷/平衡稅
美國	Anti-Circumvention	EAPA
歐盟	Anti-Circumvention	OLAF Investigation on the Evasion of AD and CVD Duties

# 美國EAPA

---

- 2016年美國Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015生效，授予美國邊境管理局（CBP）得依據Enforce and Protect Act（EAPA），展開逃漏反傾銷及平衡稅調查（簡稱為EAPA調查）。
- 調查範圍：對涉及不實陳述、不實行為、不實資訊之輸美產品進行調查。
- 根據美國CBP官網資料指出，自2016年8月22日公佈調查規定後，至今發動多項調查，對象包括鋼絲衣架、木質寢具、鑽石鋸片、管件及甘氨酸等，查獲中國鋼絲衣架透過泰國違規轉運逃漏反傾銷/平衡稅，防止每年約4000萬美元反傾銷稅之逃漏。



# 美國反規避調查

- 為防止被課徵反傾銷稅或平衡稅的產品，經由涉案廠商將原產品零組件運送至美國或第三國，進行簡單加工或組裝後再銷到美國，以規避原反傾銷或平衡稅，美國政府訂定反規避條款，而反規避稅率應包括原先課徵的反傾銷或平衡稅。
  - 2018年5月22日對自越南輸美，使用中國大陸冷、熱軋鋼材並於越南加工製成的抗腐蝕性產品作成反規避調查之最終裁定，越南輸美抗腐蝕性鋼品須分別負擔中國大陸反規避稅（含反傾銷稅率199.43%及平衡稅率39.05%）。
  - 2019年7月2日發布新聞，公布有關越南出口美國鋼品之反規避調查初步裁定，認為越南有使用原產於南韓及台灣鋼材，在越南簡單加工為抗腐蝕鋼品及冷軋鋼涉嫌規避反傾銷稅。（南韓：反傾銷稅率8.31%及平衡稅率1.19%；臺灣反傾銷稅率3.66%）

# 歐盟OLAF調查

---

- 歐盟OLAF辦公室職權：對貪腐、詐欺及其他對歐盟財政利益有侵害的行為進行調查，範圍包括歐盟的所有開支、關稅等收入等。
- 例如：高價低報、偽報產地等。
- OLAF於2017年就中國大陸產製太陽能面板偽稱臺灣產製，藉以逃漏反傾銷與平衡稅進行調查。OLAF與臺灣政府合作獲得良好成效，建議追徵1億3500萬歐元之稅金。

# 歐盟反規避調查

---

- 2018年無啟動反規避調查，另有2件調查案以無規避結案。
  - 越南，手動平板車 ( hand pallet truck)
  - 柬埔寨，檸檬酸 ( citric acid)
- 2019年第1季啟動1件反規避調查
  - 中國大陸，瓷製餐具與廚具(tableware and kitchenware (ceramic))

# 結論

---

- 在美中貿易衝突升高的國際經貿環境下，過去一年，貿易救濟以外的貿易措施成為影響國際貿易的主要類型。
- 2016-2018貿易救濟調查總數逐年減少，主要原因是反傾銷調查的數量與比重減少，但平衡稅調查和防衛措施調查的數量與比重增加。防衛措施由2017年發動8件，2018年倍增為16件，比重也從3%倍增為6%。
- 應留意各國貿易救濟調查法規變動，例如韓國自去年改採限用韓文填答問卷原則、美國將他國貨幣對美元貶值界定為可控訴的補貼；加拿大放寬啟動防衛措施調查的限制；以及歐盟與美國的反規避、反逃漏關稅的調查。

**Thank you  
for your attention**

