

# 2019 年國內企業出口市場貿易障礙 調查報告

全國工業總會

108 年 12 月



## 目 錄

壹、前言 .....	4
貳、貿易障礙問題蒐集的方式 .....	4
參、2019 年國內廠商反映之出口障礙 .....	6
一、 回卷廠商出口的地區分布 .....	6
二、 國內業者反映之關稅障礙 .....	6
三、 國內業者反映之非關稅障礙 .....	41
肆、國內廠商海外投資面臨的障礙 .....	46
伍、結論與建議 .....	54

# 2019 年國內企業出口市場貿易障礙調查報告

2019.12

## 壹、前言

工業總會的國內企業出口貿易障礙意見調查屬於全年性質及常態性的工作，對於國內廠商而言，本項調查的回覆一直都是廠商反映需要各國改善的重要管道，即使進口市場的措施沒有明顯違反國際規範，廠商所反映的問題仍然可以利用各種雙邊的經貿諮商尋求解決；對此，工業總長期透過在網頁設立專區，由國內廠商主動填覆「國內企業出口市場貿易障礙調查」，期能發掘國內廠商面臨之障礙，此外，下半年也透過全體團體會員公會的轉發，促請其會員廠商踴躍填覆出口障礙意見調查表，每年的 12 月彙整成為年度報告函送經濟部國際貿易局及相關單位。

## 貳、貿易障礙問題蒐集的方式

工總的年度出口障礙調查報告的資料來源共分為三個部份，第一是長期設在工總網頁的專區供國內廠商隨時反映、第二為每年第四季透過公會轉知會員廠商請其填報障礙情事、第三個管道則是每年在政府與特定國家進行雙邊諮商前，工總會請會員公會針對特定國家提供具體建議。

貿易自由化的過程中，各國的關稅隨之調降，伴隨而來的卻是非關稅貿易措施的日益增加，近年來，隨著我國海外市場的拓銷，業者反映的非關稅障礙對於貿易的限制、侵擾和打擊有增無減，因此對於國內廠商而言，本項問卷的回覆一直都是向渠等請求我國對各國要求改善的重要管道，因為即使進口市場的的措施沒有明顯違反國際規

範，工業總會仍然鼓勵廠商踴躍填報，以便利用雙邊的常態性或非常態性之經貿諮商或會議尋求解決，所以，在設計意見調查表時，會特別整理以往廠商曾反應的貿易障礙類型，供業者作為答卷的參考。

為確實掌握國內廠商面臨的所有海外相關問題，意見調查表包括四大部份：「受訪者公司希望調降關稅的項目及稅率」、「非關稅問題」、「前往各國投資所面臨的障礙」以及「受訪者基本資料」。

關稅問題的部份，仍是請受訪者針對該公司所面臨之進口國關稅過高、或我國適用之關稅高於其它國家之情形，以致出口難以拓展至該國市場表示意見。填答內容包括進口當地國、商品中英文名稱、產品稅則號列、進口國對我國之稅率、受訪者認為合理的稅率與建議原因。

非關稅問題的部份，為了引導受訪者填覆問卷，並且提高國內廠商填答的意願，特別將以往業者經常反應之非關稅措施進行歸類，依序為進口簽審制度等關務程序相關問題、標準及符合性評估等選項，以供受訪者用複選方式勾選，並建議業者應輔以現況說明來完整表達其出口所面臨之不合理措施。

在前往各國投資所面臨的障礙的部分，意見調查表將各國投資障礙依照以往廠商所反映的問題分為投資環境、勞工問題、金融問題、以及當地政府政策等大項 請廠商勾選，期能據此了解國內廠商前往個別投資地區需要改善的障礙。

## 參、2019 年國內廠商反映之出口障礙

### 一、 回卷廠商出口的地區分布

本次調查截至本年 11 月 30 日止，本會共計收到有效問卷 68 份。根據所取得之有效樣本，廠商所填答之基本資料顯示，勾選有出口的地區時，約有八成以上的填答廠商同時勾選了東北亞、東南亞、北美洲及中南美洲地區，顯見國內廠商經營面向與對外貿的依存度，以及全球佈局之緊密狀況，就統計比例而言，以東南亞地區最多，其次為東北亞地區，佔比重第三高的地區為北美地區，其次依序為中南美地區、西歐地區、及非洲地區。

回卷廠商出口地區	比例
東北亞	24.04%
東南亞	24.59%
北美	20.22%
中南美	18.03%
非洲	13.11%
西歐	14.21%
東歐	3.28%
其他	2.19%
未作答	2.19%
總計	100.00%

### 二、 國內業者反映之關稅障礙

近年來全球各經濟體之間，區域貿易協定之洽談正加速進行，從問卷的回覆及意見反映，和前兩年一樣，仍然能夠深刻地感受到國內產業對於台灣未能積極趕上這些經濟整合的潮流，所引發關稅待遇不平等所帶來的貿易障礙，進而影響我國產品在國際間的競爭力的憂心

已日益升高。

依據工業總會歷年的貿易障礙調查回卷反映，關稅問題的填覆仍然較非關稅問題的填覆顯得踴躍與直接，原因是廠商希望藉由此填覆充份反應該公司產品在其出口市場中，所面臨的進口國關稅障礙與問題，原因之一是在貿易過程中，關稅負擔是產品出口以後，能否打入該國市場的重要因素之一，也是最容易直接衡量的一項因素，面對對手國的高關稅待遇，往往造成國內出口產品無法進入該國市場，而形成明顯的關稅進入障礙；其次，廠商全球布局的方式之一，是從台灣出口原物料到海外加工，關稅的高低直接影響了廠商的成本；此外，在歷年彙整國內廠商的意見調查時，可以發現，國內業者在反映障礙情事時，只有「稅收」障礙和「非稅收」障礙兩種概念，只要和稅收相關的障礙，包括增值稅、各種附加稅、都填入本意見調查的關稅障礙中，其中部份是屬於各國合理的營業稅收，這些意見都將臚列於報告檔案中，而在雙邊諮商時，將再檢視其中形成提案的妥適性。從今年這些反映關稅問題的回卷中發現，廠商反映關稅過高的地區仍以亞洲市場居多，雖然反映的產品項目與往年相較未見激增，但是值得注意的是，近兩年每年都有同樣的產品項目重覆出現的現象，對此，我們可以感受到各國所簽訂的 FTA，特別是東南亞市場的關稅差異，已經嚴重影響了台灣的出口業者的競爭力，因此每年都被業者提出來反映。

### 1. 業者對於印尼關切的產品項目

業者反映輸往印尼的關稅過高的產品依照稅則號列順序分別為正丁醇(稅號為 29051300)，稅率為 5%、丙烯酸及丙烯酸酯(稅號為 29161100 及 29161250)、稅率為 5%。間苯二甲酸(稅號為 29173910)，稅率為 5%，同樣產品印尼對於中國大陸、韓國與日本皆為零關稅，

稅率差異使國內廠商無法於其他國家競爭；

線性低密度聚乙烯(LLDPE，稅號為 39011000)，稅率為 10%、高密度聚乙烯(HDPE，稅號為 39012000)，稅率為 15%、聚丙烯塑脂(PP，稅號為 39021000)，稅率為 10%、聚丙烯(稅號為 39023000)，稅率為 10%。依據回卷廠商表示，前述幾項原物料的關稅、由於我國不是東南亞國協的會員，和會員國彼此間的稅率差異非常大，印尼對於東南亞國協、日本、韓國以及印度的稅率都是零關稅。此外，由於 LLDPE 和 HDPE 皆為通用塑料，市場的競爭激烈，客戶對價格相當敏感、特別是 LLDPE 毛利率低，其關稅的差距非常不利廠商的銷售。PP 為泛用塑膠，客戶對價格非常敏感，面對不平等的關稅稅率，廠商認為我國應想辦法加入東協，以期能與各國享有相同的進口關稅稅率。

醋酸乙烯-乙烯共聚物(稅號為 39052100) 稅率為 10%，高吸水性樹脂(稅號為 390690) 稅率為 5%，聚酯粒(稅號為 39076900) 稅率為 10%；回卷廠商表示，印尼對於東南亞國協會員以及韓國的稅率都是零關稅；廠商的期待是每項產品的稅率都降到 5%以下，由於台灣地理位置離印尼很近，產品合理稅率可以提升廠商在當地加工後的產品競爭力。汽車輪胎(稅號 401110)，稅率為 10%，東協國家彼此稅率為 0；格拉辛紙(稅號 48064000)，稅率為 5%，東協國家和中國大陸都是零關稅；丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚物(稅號為 390330)，稅率為 5%，該項產品韓國輸往印尼的關稅為零。

廠商提出其它國家輸往印尼的稅率比較顯示，東協國家之間多屬於零關稅優惠、而中國大陸、日本及韓國幾乎也都是零關稅的待遇，東南亞國協及加三國家彼此間已經逐步降低進口關稅，業者憂心的表示，台灣產業將陷入極大的危機。本年度反映稅率不公平的產品包括熱軋鋼捲(稅號為 72081000)，稅率為 15%，同項產品印尼給予中國大



陸的稅率為 5%、日本的稅率為 2.5~5%、韓國的稅率為 0%；熱軋捲線（稅號為 720838、720839），稅率為 5%，同項產品印尼給予中國大陸的稅率為 0%；冷軋捲線（稅號為 720916、720917），稅率為 7.5~10%、冷軋鋼捲（稅號為 72091800），稅率為 15%，印度輸往印尼的關稅為 6%；鍍錫鋼片（捲）（稅號為 72101200008），稅率高達 12.5%，韓國的稅率為 0%；輸往印尼的電鍍馬口鐵（稅號為 7210120008、7210110009），稅率為 12.5%；電鍍鉻鐵（稅號為 721050000），稅率為 12.5%；鍍鋅鋼捲（稅號為 721049），稅率為 10%；鍍 55%鋁鋅銅捲（稅號為 72106111），稅率為 45%；棒線（稅號為 721410），稅率為 5%。

【表二】回卷者反映印尼進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
29051300	正丁醇	N-BUTANOL	5.0%	東協 日本	
29161100 29161250	丙烯酸及 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	5.0%	東協+3	0%
29173910	間苯二甲 酸	Isophthalic acid	印尼/5%	中國、韓 國、日本 /0%	稅率差異 大
39011000	線性低密 度聚乙烯	Linear Low Density Polyethyl ene	10.0%	東南亞國 協 日本 韓國 印度	LLDPE 為 通用塑 料，其競爭 激烈，客戶 對價格相 當敏感另 LLDPE 毛利 率低，其關 稅將不利 我司銷售。

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
39012000	高密度聚 乙烯	High Density Polyethyl ene	15.0%	東南亞國 協 日本 韓國 印度	HDPE 為通用塑料，其競爭激烈，客戶對價格相當敏感，另 HDPE 毛利率的原因：率約 5% 上下，其關稅將不利我司銷售。
39021000	聚丙烯術 塑脂	Polypropy lene Resin	10.0%	東協	PP 為泛用塑膠，客戶對價格非常敏感，面對不平等關稅課徵，應加入東協與 FTA，與各國進口關稅相同。
39023000	聚丙烯	PP	10.0%	韓國、大陸	印尼給予韓國、中國較低關稅稅率，兩國皆為我司重要競爭對手，不利我方競爭。
39052100	醋酸乙烯- 乙烯共聚 物	Vinylacet e-ethylen e emulsion	10.0%	新加坡、馬 來西亞	

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
390690	高吸水性 樹脂	SAP	5.0%	東協	0%
39076900	聚酯粒	PET chip	10.0%	韓國	5% 以 下 台 灣 地 理 位 置 離 印 尼 更 近，合 理 稅 率 更 能 提 升 當 地 加 工 後 產 品 競 爭 力
401110	汽車胎	Car tires	印尼 10%	東協國家 0% WTO 會員國 10%	
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	印尼 5%	中國大陸 0%；泰國 0%	廠商相對 競爭力較 中國大陸 等其他地 區弱
52051200	本色單股 未精梳棉 紗	Cotton yarn, sing le, of uncombed fibers, un bleached	印尼		
72081000	熱軋鋼捲	Hot rolled steel sheet in coil	印尼/15%	日本、中 國、韓國 2.5~5%、 5%、0%	台灣與他 國簽署貿 易協定 (FTA) 進程 仍遲滯不 前，造成我 國鋼品關 稅相較主 要競爭國

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
					家(中日韓等)仍屬偏高,削弱國內產業在國際競爭力,建議請政府加速與各國簽署FTA進展
720838 720839	熱軋捲線	Other flat-rolled products of iron or non-alloy steel, of a thickness of 3 mm or more but less than 4.75 mm, hot-rolled, in coils, containing by weight 0.6% or more of carbon	5%	中國大陸 0%	關稅不對等,建議調降關稅
720916 720917	冷軋捲線		7.5%~10%	中國大陸、韓國 0~10%	關稅不對等,建議調降關稅

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
72091800	冷軋鋼捲	Cold rolled stainless steel sheet in coils	印尼/15%	印度/6%	
721012000 08	鍍錫鋼片 (捲)	Electrolytic tinplate Tin free steel	印尼 12.5%	韓國 0%	印尼出口到台灣同產品為零關稅，基於平等互惠原則，應逐步調降其對台灣的關稅障礙
721012000 8 721011000 9 721050000 01	電鍍馬口 鐵 電鍍鉻鐵	Electrolytic tinplate Tin free steel	印 尼 /12.5%	韓 國/0%	關稅差距與韓國中國太大
721049	鍍鋅鋼捲	Flat-rolled products of iron or non-alloy steel, plated or coated with zinc	12.5%	日本、韓國 0~12.5%	關稅不對等，建議調降關稅
72106111	鍍 55%鋁鋅 銅捲	55%aluminum-zinc alloy-coated steel coils(GL/G	印 尼 / 約 45%	MFN 最惠國 /12.5%	市場低價競爭，建議免除稅率以提高競爭力

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
		alvalume)			
721410	棒線	Other bars and rods of iron or non-alloy steel	5%	日本、韓國 0~5%	關稅不對等，建議調降關稅
	不鏽鋼冷 軋	Stainless steel CR	印尼 20%		
	冷軋鋼捲 及鋼板	Cold rolled coil/sheet	印 尼 5.9%-20.6 %	日本 18.6%-55.6% 韓國 12.3%-27.8% 越南 12.3%-57.8% 中國 13.6%-43.5%	
7208	熱軋鋼捲	Hot rolled	15~20%	韓國 0~8%	希望至少和大陸或韓國一樣，因為鋼鐵公司在印尼競爭對手為韓國，加上大陸來勢洶洶，已在印尼設立裁
7209	冷軋鋼捲	Cold rolled	15~20%	大陸 0~5%	
7210	鍍面鋼捲	Coated flat steel & rod	15~20%	日本可用 USDFS 免稅 制度享 0%	
7213 7214 7215	棒線	Hot rolled	15~20%		

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他 國的稅率	業者說明
					剪廠及汽車廠，積極搶攻市場。
8438800009	油炸機、成型機、裹漿裹粉機	Frying machine、food forming machine Butter & crumb coating machine	12.5%	中國 7.5%	至少要跟中國一樣
845710	綜合加工機	Machining centres	10%	韓國、日本 0%	
8457100000	立式綜合加工中心	Vertical machining center	10%	韓國 0%	業者認為合理的關稅落在1~3%，至少比照歐盟。

資料來源：本調查整理

## 2. 業者對於印度關切的產品項目

業者反映輸往印度的關稅過高的產品分別為正丁醇(稅號為 29051300)、醋酸乙烯單體(稅號為 29153200)、丙烯酸甲酯、丙烯酸乙酯、丙烯酸異辛酯(稅號為 2916125010、2916125020、2916125040)以及合成酚(稅號為 29071110)，前述產品的稅率皆為 7.5%；廠商表示，印度給予東南亞國家較低的關稅稅率，不利我方競爭，為了提升台灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件。聚氯乙烯未與任何其他物質混合(稅號為 39041020)、PVC 樹脂(稅號為 39041)的進口稅率皆為 10%；廠商表示，PVC 為泛用塑膠，面對不平等關稅課徵，導致國內廠商競爭力下滑，廠商希望我能加入 FTA，與其他國家稅率相同。其他廠商反應的中間原物料還包括聚碳酸酯(稅號 39074000)進口稅率 5%、耐隆原絲(稅號 5402)進口稅率 7.5%、對苯二甲酸/間苯二甲酸(稅號 29173600、29173900)，稅率 6.5%、碳纖維(稅號為 68159911)、進口稅率為 10%，這些產品從韓國進口到印度的稅率約為 0~5%，原因是韓國和許多國家洽簽 FTA，享有逐年減低稅率的優勢，導致我方產品難以進入該國市場。

【表三】回卷者反映印度進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
29051300	正丁醇	N-BUTANOL	7.5%	東協、日本、中國大陸 0%(FTA)	為了提升台灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件。
2915.3200	醋酸乙烯單體	Vinyl Acetate	7.5%	新加坡	提高台灣出口至美



商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
		Monomer			國的競爭力
291612501 0 291612502 0 291612504 0	丙烯酸甲 酯、丙烯酸 乙酯、丙烯 酸異辛酯	Methyl Acrylate 、Ethyl Acrylate 、2-Ethyl Hexyl Acrylate	7.5%	韓國 5	
29071100	酚	phenol	印度/7.5%	東 南 亞 /5.5%	除東南亞 國家關稅 較低外，印 度也只對 少數國家 課徵高額 及傾銷稅， 台灣就是 其中之一
29071110	苯酚	Phenol	7.5%	對東南亞 國家 5.0%	對業者而 言，一點點 的關稅就 影響了競 爭力，希望 印度可以 給予我廠 商與其他 國家一樣 的稅率
29071110	合成酚	PHENOL	7.5%	東南亞 5	印度給予 東南亞較 低的關稅 稅率，不利 我方競爭。
29141100	丙酮	Acetone	7.5%		
29171400	馬林酞	Maleic	印度 7.5%	東協 2%	

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
		anhydride			
29173600	對苯二甲 酸/	Purified terephtha lic Acid	7.5%	韓國 0%	
29173910	間苯二甲 酸	Isophthal ic acid	7.5%	韓國、日本 /3.1%、 4.8%	稅率差異 大
29261000	丙烯腈	Acrylonit rile	3%	南韓 0%	我國與印 度未簽訂 FTA，因此 相關產品 銷往印度 地區並未 享有關稅 優惠，形成 貿易障礙
29321100	四氫呋喃	Tetrahydr ofuran	7.5%	韓國、馬來 西亞	THF 主要應 用於醫藥 行業中間 體，印度為 主要市 場，除韓 國、馬來 西亞享受零 稅率，其他 競爭國家 如日本 (4.5%)、歐 洲(5.5%) 亦享有低 稅率台灣 品居劣勢 無法與他 國競爭。

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
29337100 39081010	己內醯胺/ 尼龍 6	Caprolact am/Nylon6	印度 7%	韓國 0%	我國與印度無簽訂FTA，因此相關產品並未享有關稅優惠，形成貿易障礙
39013000	乙烯醋酸 乙烯酯	Ethylene vinyl acetate	印度 7.5%	韓國 0%	印度為亞洲石化第二大進口國，此稅則商品與韓國相互競爭，但其關稅差距甚大，使台灣廠商毫無競爭力，幾乎要放棄市場，建議政府積極談判促成關稅調降
39041020	聚氯乙烯 未與任何 其他物質 混合	Suspensio n grade PVC resin	10.0%	東協 5% 日本 1.4%	PVC 為泛用塑膠，面對不平等關稅課徵，致我司競爭力下滑，應加入 FTA，與其他國家稅率相同。

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
39041	PVC 樹脂	PVC Resin	10%	日本 0	請比照競爭敵手日本的關稅
39074000	聚碳酸酯	Polycarbonate	5.0%	韓國 5%→0%	競爭國家享有 FTA 優勢逐年減低稅率，導致我方產品難以進入該國市場。
5402	耐隆原絲	NYLON FILAMENT YARN	7.5%	東協	
29173600 29173900	對苯二甲酸/間苯二甲酸	Purified terephthalic Acid Purified Isophthalic Acid	6.5% 6.5% 7.5%	韓國	韓國與其皆簽有 FTA (Free Trade Agreement)
68159911	碳纖維	CARBON FIBER	10.0%	南韓	目前許多國家與南韓簽定 FTA 或關稅優惠協定，獲得免關稅優惠，為了提升台灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件(台灣進口稅率為

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我 國的稅率	印度對他 國的稅率	業者說明
					1%)。

資料來源：本調查整理

### 3. 業者對於越南關切的產品項目

針對輸往越南的產品，化工公司反映多項原料的關稅相較於中國大陸及東協國家偏高，包括汽油(稅號為 27101210)，稅率為 20%，越南給韓國的稅率則為 10%，2018 年後東協及韓國關稅降為 0%，台灣因為不是東協成員所以競爭力明顯較弱；此外，廠商指出，聚氯乙烯未與任何其他物質混合(稅號 39041010)、稅率為 5%、醋酸乙烯-乙烯共聚物(稅號 39052100)、稅率為 10%以及聚乙烯醇(稅號 39053000)、稅率為 5%；廠商反應，PVC 為泛用塑膠，面對不平等關稅課徵，使得廠商的競爭力下滑，廠商期待能夠透過加入 FTA 或 ASEAN，享有與其他國家相同的稅率。多數的廠商表示，相較於東南亞國協國家，我出口商的競爭力明顯降低。此外，對於在越南投資的台商而言，部份生產原料無法在當地取得，取而代之以進口台灣的優質原料到當地加工，如果可以降低關稅，應可吸引到更多的投資計畫。

【表四】回卷者反映越南進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其 他國家的 稅率	業者說明
27101210	汽油	gasoline	越南 20%	韓國 10%(2018 年後東協	台灣非東協會員國亦未與越

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其 他國家的 稅率	業者說明
				及韓國關 稅降為0%)	南簽訂FTA
32100010	皮革加工 用水性顏 料	Prepared water pigments of a kind used for finishing leather	10%	5%	5%
39031100	發泡性聚 苯乙烯	Expandabl e polystyre ne(EPS)	5.0%	其他東協 國	比照中國 0%
39031900	聚苯乙烯	Polystyre ne	越南5%	東南亞國 協國家0%	廠商希望 公平競爭
39033000	丙烯腈-丁 二烯-苯乙 烯共聚合 物	Acrylonit rile-Buta diene-Sty rene Copolymer	5%	東南亞國 協國家0% 韓系同業 1.8%，已逐 漸調降至0	
39041010	聚氯乙 烯 未與任何 其他物質 混合	Poly(viny l chloride) , not	5.0%	東協 日本	PVC 為泛 用塑膠，面 對不平等 關稅課

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其 他國家的 稅率	業者說明
		mixed with any other substance s			徵，致我司 競爭力下 滑，應加入 FTA 或 ASEAN，與 其他國家 稅率相同。
39052100	醋酸乙烯- 乙烯共聚 物	Vinylacet e-ethylen e emulsion	10.0%	新加坡、馬 來西亞	
39052100	醋酸乙烯- 乙烯共聚 物	Vinylacet e-ethylen e emulsion	10.0%	新加坡、馬 來西亞	
39053000	聚乙烯醇	POLYVINYL ALCOHOL	5.0%	中國、日 本、新加坡	建議比照 東南亞國 家給予 0% 關稅

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其 他國家的 稅率	業者說明
39075000	醇酸樹脂，初級狀態	Alkyd resins, in primary form	3%	0%	越南對東協 10 國的稅率為 0
39079130	聚酯樹脂		3%	0%	越南對東協 10 國的稅率為 0
39092000	三聚氰胺樹脂	Melamine resins, in primary forms	越南 5%	東協 0%	越南對東協 10 國的稅率為 0
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	越南 5%	泰國 0%	相對競爭力較弱
48101320 48101920	塗佈紙	Coated paper	越南 10%	東協國家 5%	相對競爭力較弱
55032000	聚酯綿	Polyster staple fiber	越南 2%	東協國家 0%	越南當地聚酯棉供應量不足，必須仰賴進口，但從東南亞國協進口免關稅，從台灣進口課徵 2% 進口稅，實屬不公
70051010	浮式平板玻璃	Float glass	越南 40%	東協國家 5%	
72071100 72071900 72072029 72092099	扁鋼胚 大小鋼胚 熱軋鋼胚	Semi-finished products of iron or	越南 21.3%	日本、韓國 0%	當地業者在稅率上佔有優勢，無法與競



商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其 他國家的 稅率	業者說明
72249000		non-alloy steel、hot steel sheet in coil			爭對手站在相同水準上競爭，不利拓展東南亞市場
72193210 72193310 72193410 72193510	不鏽鋼扁 軋製品	Stainless steel sheet and strip in coils	越南 10%		除了關稅以外，越南課徵反傾銷稅 13.79%，不利台灣外銷越南
96190011	紙尿褲	Adult diaper	越南 25%	馬來西亞 10%	
480511000 0 480512000 0 480524000 0	瓦楞芯紙 牛皮芯紙	Fluting paper Testliner ( recycle liner board)	越南 10%		東協各國之間紙品零關稅產業主要競爭者皆享有零關稅。(韓國、日本和中國大陸)
721012000 8 721011000 9 721050000 01	電鍍馬口 鐵 電鍍鉻鐵	Electroly tic tinplate Tin free steel	越南/5%	中國、韓 國、日本 /0%	與其他國家關稅差距大

#### 4. 5. 業者對於泰國關切的產品項目

輸往泰國的高吸水性樹脂(稅號為 390690)、線性低密度聚乙烯(稅號為 39011000)、高密度聚乙烯(稅號為 39012000)、發泡性聚苯乙烯(稅號為 39031100)、發泡性聚苯乙烯(稅號為 39031100)、聚氯乙烯未與任何其他物質混合(稅號為 39041010)、聚乙烯醇(稅號為 39053000)，前述中間原物料的進口關稅稅率皆為 5%，相較於日韓及東南亞國協會員，我廠商的稅率仍然偏高，廠商表示，部份原物料為通用塑料、客戶對於價格相當敏感，此外由於這些都是屬於毛利率偏低的產品，因此關稅的偏低明顯不利我廠商在當地的銷售。

值得一提的是，出口地毯的廠商表示，進口稅率高達 30%，相較於中國大陸的低關稅稅率，不利我廠商與其競爭。

【表五】回卷者反映泰國進口關稅不合理的產品項目一覽表

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
390690	高吸水性 樹脂	SAP	5.0%	東協	0%
39011000	線性低密 度聚乙烯	Linear Low Density Polyethyl ene	5.0%	東南亞國 協 日本 2.4% 韓國	LLDPE 為 通用塑 料，其競爭 激烈，客戶 對價格相 當敏感另 LLDPE 毛利 率低，其關 稅將不利 我司銷售。
39012000	高密度聚 乙烯	High Density	5.0%	東南亞國 協	HDPE 為通 用塑料，其

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
		Polyethylene		日本 2.4% 韓國 5% 印度 8%	競爭激烈，客戶對價格相當敏感，另HDPE 毛利率的原因：率約 5%上下，其關稅將不利我司銷售。
39031100	發泡性聚 苯乙烯	Expandable polystyrene (EPS)	5.0%	其他東協 國	比照中國 0%
39041010	聚氯乙 烯未與 任何其 他物質 混合	Poly(vinyl chloride), not mixed with any other substances	5.0%	東協 日本	PVC 為泛 用塑膠， 面對不 平等關 稅課徵 ，致我 司競爭 力下滑 ，應加 入FTA 或ASEAN ，與其 他國家 稅率相 同。
39052100	醋酸乙 烯-乙 烯共 聚物	Vinylacet e-ethylene emulsion	10.0%	新加坡、 馬來西亞	
39052100	醋酸乙 烯-乙 烯共 聚物	Vinylacet e-ethylene emulsion	10.0%	新加坡、 馬來西亞	
39053000	聚乙烯 醇	POLYVINYL ALCOHOL	5.0%	中國、日 本、新加 坡	建議比 照東南 亞國

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
					家給予 0% 關稅
57033010	地毯	Carpet	30.0%	中國大陸	泰國給予 中國大陸 較低的關 稅稅率，不 利我方競 爭。

#### 5. 業者對於中國大陸關切的產品項目

從工業產品稅率結構觀察，台灣稅率結構較為自由化，58.4%項目稅率低於5%，其中有36.5%項目為零關稅；中國大陸零關稅項目數僅占16.5%，58.6%項目稅率介於5%到15%。台灣工業產品的平均關稅約為4.2%，中國大陸約為8.8%。由此可見，兩岸在關稅領域上，仍有關稅不對等現象。

本年度反映中國大陸關稅仍高的產品，依據稅則號列的排序，包括正丁醇(稅號 29051300)、己內醯胺(稅號 29337100)，對我稅率為9%，東協國家則免關稅；水性噴墨墨水(稅號為 32159020)，對我稅率為10%，業者指出，該項產品由東協國家輸往中國大陸的稅率為0，業者同時表示，除了稅率不平等問題之外，我產品相較於中國大陸的產品必須多負擔13%增值稅，更加削減我廠商的競爭力；耐隆粒(稅號 3908)，對我稅率為6.5%，對韓國則是零關稅；業者反映關稅偏高的石化相關產品則包括耐隆粒(稅號為 3908)，對我稅率為6.5%，其他還包括對苯二甲酸(稅號為 29173610)稅率為6.5%、線性低密度聚乙烯(比重小於 094 之線性聚乙烯, 初級狀態(稅號為

39011000) 稅率為 6.5%、乙烯-醋酸乙烯之共聚合物, 初級狀態, 固態 (稅號為 39013000) 稅率為 6.5%、尼龍六(稅號為 39081010), 稅率為 9%; 。 紡織類產品包括化學長纖尼龍紗(稅號為 54024510) , 稅率為 5~10%; 螺縲棉(黏膠) (稅號為 550471000) , 中國大陸對我稅率為 5%, 反觀台灣對中國大陸的進口關稅只有 1.5%, 基於平等互惠至少應該是相同稅率; 前列產品從東協十國進入中國大陸全都是零關稅, 填答回卷的廠商無奈的表示中國大陸對東南亞國協零關稅之後, 廠商不得已移轉到東南亞國協國家設廠。

其他產品如玻璃容器 (稅號為 70109000) 、耐熱奶瓶 (稅號為 70139920) , 對我稅率為 5~6.5%, 廠商認為應該至少和臺灣的進口稅率相同, 以求對等; 縫紉機零件(稅號為 84529011、84529019 及 84529091)稅率高達 14%, 而東南亞各國, 如新加坡、韓國彼此間都是零關稅、業者指稱, 台灣針對該項產品的進口關稅也是零, 完全沒有平等互惠的原則; 汽車專用的玻璃升降器(稅號為 87082990) , 稅率為 10%, 回卷廠商希望大陸進口的關稅降到 5%。此外生產晶片電阻 (稅號為 85332100) 的廠商, 中國大陸對我的稅率為 17%, 過高的稅率已經使得廠商流失了許多與中國大陸合作的機會。業者表示, 相較於東南亞的零關稅, 國內業者明顯喪失競爭力。

【表六】回卷者反映中國大陸進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對他國的 稅率	業者說明
29051300	正丁醇	N-BUTANOL	6.0%		目前中國大陸對台灣出口之正丁醇徵稅6%，造成台灣出口之受阻
29337100	己內醯胺	Caprolactam	中國大陸 9%	東協國家 0%	我國未參加東協，因此相關產品銷往大陸地區並未享有稅優惠，形成貿易障礙
32159020	水性噴墨 墨水	Aqueous inkjet ink	中國大陸 10%	東協10國 0%	除稅率不平等之外，中國大陸政府針對該產品中國製成給予13%增值稅優惠

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對他國的 稅率	業者說明
39013000	乙烯醋酸 乙烯酯	Ethylene vinyl acetate	中國大陸 6.5%	韓國 6% 新加坡 0%	本產品主要銷往中國大陸，競爭對手為韓國企業，台灣石化業在資源匱乏的情況下，業者希望關稅能與其他國家一樣，甚至比較優惠，才有助於提升廠商出口競爭力。
39041000	聚氯乙稀 純粉	Polyvinyl Chloride	6.5%	東協 0 韓國 4.2%	PVC 為泛用塑膠，面對不平等關稅課徵，致我司失去競爭力，應加入 ECFA，與其他國家稅率相同。
3905-2900	乙烯-醋酸 乙稀共聚 物可再 分散性乳 膠粉	Vinyl Acetate Ethylene Redispersible Powder	10.0%		希比照 3905-2100 (VAE Emulsion) 應為零關稅

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對他國的 稅率	業者說明
3908	耐隆粒	Nylon chip	中國大陸 6.5%+傾銷 稅4%	韓國 0% 無傾銷稅	
39081010	尼龍 6	Nylon6	中國大陸 9%	東協國家 0%	我國未參加東協，因此相關產銷往大陸地區並未享有稅優惠，形成貿易障礙
54024510	化學長纖 尼龍紗	Polyamide filament yarn	中國大陸 5~10%	東協 10 國 0%	中國大陸對東南亞國協零關稅之後，廠商已移轉到東南亞國家設廠
55041000	螺縈棉(黏 膠)	Viscose rayon staple fiber	中國大陸 5%	東協 10 國 0%	台灣對大陸僅 1.5% 關稅，基於平等互惠至少改相同稅率
55041000	螺縈棉	Rayon staple fiber	中國大陸 5%	東協各國 0%	中國大陸應比照東協 0% 或我國進口稅率 1.5%



商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對他國的 稅率	業者說明
70109000 70139920	玻璃容器、耐熱奶瓶	Glass bottle、baby bottle	中國大陸 5~6.5%		應至少與本國進口稅率相同
72299010	鍍鎂絲	Durnet wire or copper clad fe-nialloy wire	中國大陸 7%		該貨品台灣的進口稅率為0
84529011 84529019 84529091	縫紉機零件	Sewing machine parts	14%		東南亞各國，如新加坡、韓國平等互惠零關稅
8533210020	晶片電阻	Chip resistors	中國大陸 17%		過高稅率造成我司流失許多與大陸合作之關係
87082990	玻璃升降器(車窗用)	Window regulator	中國大陸 10%		建議針對大陸進口的關稅降至5%

## 6. 業者對於韓國的關切項目

輸往韓國的 1,4-丁二醇(稅號 29053911)、進口稅率 5.5%、中國大陸為此產品的主要生產國，且享有零稅率的優惠；廠商表示，台灣的產品無法享受零稅率或調降稅率，完全無法和其他國家競爭；耐隆原絲(稅號 5402)、稅率為 8%，東協國家輸入則享有零關稅；耐隆粒(稅號 3908)，稅率為 6.5%，從東協輸往韓國的稅率為 0；己內醯胺(稅號 29337100)，稅率為 6.5%，由於美國和歐盟和韓國簽訂了 FTA，稅率早已降為 0；棉混紡紗、聚酯加工絲、本色單股未精梳棉紗及耐隆原絲等(稅號 5402)，稅率為 8%，東協國家輸往韓國的稅率為 0；(單股紗)含再生纖維棉(稅號 5510)，稅率為 8%，歐美、和東協的稅率都是 0，中國大陸與韓國 FTA 正式生效，稅率將逐漸降為 0%，屆時台灣出口將更形困難。

【表六】廠商反映韓國的進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
29053911	1,4-丁二 醇	1,4-Butan edio	5.5%	中國	中國為此 產品主要 生產國，如 針對台灣 品無享零 稅率或調 降稅率則 無法與他 國競爭。
29337100	己內醯胺	Caprolact am	韓國 6.5%-7%	大陸 0%	我國與韓 國並無簽 訂 FTA，因 此相關產 品並未享

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
					有關稅優 惠，形成貿 易障礙
39072090	聚四亞甲 基醚二醇	PTMEG	6.5%	中國	在 PU/TPU 高發展國 家，中國銷 往韓國享 有 FTA 零 關稅優 勢，導致 DCC-PTG 難敵對手 (另當地還 有 K-PTG、 曉星等韓 國同業競 爭)。
3908	耐隆粒	Nylon chip	6.5%	東協 0%	
39079910	聚對苯二 甲酸丁二 酯	Polybutyl ene terephtha late	6.5%	中國 2024 年中 國 3.2% 0%	0%，全球 PBT 供過於 求，尤其集 中在東亞 地區，使東 亞競爭較 其他地區 更為激 烈，台灣供 應商無力 吸收關稅 價差。
39081010	尼龍 6	Nylon6	韓國 6.5%-7%	大陸 0%	我國與韓 國並無簽 訂 FTA，因 此相關產

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
					品並未享 有關稅優 惠，形成貿 易障礙
5402	耐隆原絲	Nylon filament yarn	韓國 8%	東協 0%	
5206.22-1 000	棉混紡紗	Cotton blend yarn	8.0%	越南	建議可以 免稅，以利 紡織品出 口該國
5402-3300	聚酯加工 絲	Polyester DTY(Draw Textured Yarn)	8.0%		因 DTY 出韓 國除關稅 還有 Anti-dump ing 7.39%，加 總約 15%致 根本沒機 會
5510	單股紗		韓國 8%	歐美、東協 0%	比照 FTA 與 東協
52051200	本色單股 未精梳棉 紗	Cotton yarn, single, of uncombed fibers, unbleache d	8.0%	越南	台灣與越 南人工費 用相差 USD\$1100- 1200/月， 越南電費 也較台灣 便宜

資料來源：本調查整理

## 7. 業者對於其它地區的關切項目

除了前述多數廠商反映的國家對我產品進口關稅問題以外，包括美國、歐洲、菲律賓、日本、馬來西亞、智利、秘魯等國家，皆有零星的產品進口關稅稅率對於我廠商造成競爭上的弱勢，詳請參閱下表。

【表七】廠商反映其他地區的進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
29161100 29161250	丙烯酸及 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	菲律賓 1.0%	東協+3 0.00%	0%
29161100 29161250	丙烯酸及 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	美國 4.2% 3.7%	韓國 0.00%	0%
29161100 29161250	丙烯酸及 丙烯酸酯 (除丙烯酸 乙酯)	Acrylic Acid and acrylates (except Ethyl Acrylate)	土耳其 6.5%	韓國、歐盟 0.00%	0%
29161100 29161250	丙烯酸及 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	歐盟 6.5%	韓國 0.00%	0%
29173600 29173900	對苯二甲 酸/間苯二 甲酸	Purified terephtha lic Acid Purified	歐盟 6.5% 美國 6.5% 印度 7.5%	韓國 0.00%	韓國與其 皆簽有 FTA (Free Trade

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
		Isophthalic Acid			Agreement )
390690	高吸水性 樹脂	SAP	美國 4.2%	韓國 0.00%	
390690	高吸水性 樹脂	SAP	智利 6.0%	中國、韓國 0.00%	
390690	高吸水性 樹脂	SAP	祕魯 6.0%	中國、韓國 0.00%	
390690	高吸水性 樹脂	SAP	土耳其 6.5%	歐盟、韓國 0.00%	
39011000	線性低密 度聚乙烯	Linear Low Density Polyethyl ene	馬來西亞 15.0%	東南亞國 協 印度 0% 12%	LLDPE 為 通用塑 料，其競爭 激烈，客戶 對價格相 當敏感另 LLDPE 毛利 率低，其關 稅將不利 我司銷售。
39011000	線性低密 度聚乙烯	Linear Low Density Polyethyl ene	菲律賓 10.0%	東南亞國 協	0.00%
39012000	高密度聚 乙烯	High Density Polyethyl ene	馬來西亞 15.0%	東南亞國 協 0% 日本 0% 韓國 5% 印度 8%	HDPE 為通 用塑料，其 競爭激 烈，客戶對 價格相當 敏感，另 HDPE 毛利 率的原因： 率約 5%上

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
					下，其關稅將不利我 司銷售。
39033000	丙烯腈一 丁二烯一 苯乙烯共 聚合物	ABS	全西歐 6.5%	南韓 0.00%	該區域生 產廠眾 多，供應量 大，外國廠 家難以對 其傾銷，且 我國主要 外銷競爭 國南韓稅 率為0%，令 市場拓展 更加艱困
39072090	聚四亞甲 基醚二醇	PTMEG	北美 6.5%	韓國、越南 0%	韓國、越 南售往歐 美享有零 關稅優 勢，如台灣 品無享零 稅率或調 降稅率則 缺乏產品 競爭力。
39072090	聚四亞甲 基醚二醇	PTMEG	歐洲 6.5%	韓國、越南 0.00%	韓國、越南 售往歐美 享有零關 稅優勢，如 台灣品無 享零稅率 或調降稅 率則缺乏

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
					產品競爭力。
39169000	尼龍單絲	Nylon Monofilament Line	義大利 6.0%	南韓 0.00%	價格與南韓產品存在6%的關稅成本，影響競爭力。
3920621000	聚酯膠片	A-PET	菲律賓 7.0%	中國 0.00%	0%才能跟中國競爭（中國是主要競爭對手）
54022000	聚酯高強力紗	PET High Tenacity Yarn	日本 6.0%	中國 3.30%	3.3%中國現同台灣皆為已開發國家，稅率到日本應該相等
73062900	石油管	API 5CT PSL1 ERW PIPE	美國 25.0%	韓國 0.00%	

資料來源：本調查整理



### 三、 國內業者反映之非關稅障礙

在全球經貿自由化的腳步中，貿易障礙一直是各國亟欲積極處理的問題。早期 GATT 與 WTO 多處理關於各會員間因高關稅造成貿易障礙之紛爭。然而近數十年來 WTO 已推動各會員國調降貨品關稅，並逐步取消關稅配額（tariff rate quotas）之限制，是以目前國際間貨品貿易最主要之貿易障礙，已非過去的高關稅障礙，而為「非關稅貿易障礙」。諸如非關稅邊境措施、標準與符合性評估要求、檢驗與檢疫、關務程序、原產地規定、智慧財產權、政府採購、競爭政策，以及涉及服務業、投資之障礙等。近期 WTO 也開始關注非關稅貿易障礙之議題，使得消除「非關稅貿易障礙」已逐漸成為國際經貿舞臺之重要課題。

基本上，「非關稅貿易障礙」讓許多看似具正當性之法規往往與國際經貿之利益產生衝突，對於農產品與非農產品之貿易都有直接的影響。例如一國或地區基於保護產業安全、防止欺詐行為、保護動植物健康安全，或維護環境安全等理由，採取高於一般水準的技術標準（Standards）」、「技術性法規」（technical regulation），以及為證明商品符合相關技術性法規要求之「符合性評估程序」（Conformity Assessment Procedures），對進口商品實施管理，而成為其他國家商品進入該國市場的障礙。因此 WTO 亦針對技術性貿易障礙，訂立有「技術性貿易障礙協定（Agreement on Technical Barriers to Trade，簡稱 TBT 協定）」，供會員國遵從。我國身為 WTO 會員國，自也應參照 TBT 所規範之各項原則以及權利義務。近年來我廠商主要出口市場的貿易保護政策有增無減，各國在市場進入方面，明顯朝向自由化發展，非關稅措施逐漸取代了關稅成為各國貿易保護手段，非關稅貿易障礙不僅漸漸增加，其形式也不斷地變化，隱

蔽性也強，越來越成為國際貿易發展的主要障礙；東西方之非關稅壁壘，有愈築愈高之趨勢，尤其是技術性貿易障礙也逐漸成為廠商反映的重點。一般而言，反傾銷措施為 WTO 會員最常使用之貿易救濟工具，這兩年全球經濟情勢未如預期樂觀，回復力道不如預期，各國仍以貿易救濟措施做為因應措施，使得我國較具國際競爭力的出口產品，成為國際間反傾銷的打擊對象；

今年度的障礙調查非關稅問題部份，同樣是將以往業者經常反映之非關稅措施歸成六大類，包括進口國濫用反傾銷或防衛措施、進口國的關務程序、進口國的環保進入障礙、進口國之標準及符合性措施、政府問題及法令規定、服務業市場進入等類型，請受訪者以複選方式勾選，並輔以現況說明其出口時所面臨之不合理的措施。本年度回卷廠商反映遭遇非關稅貿易障礙的國家包括中國大陸、東南亞地區國家、印度等；經過本年度彙整分析，國內廠商反映遭到對手國不合理的非關稅措施比例最多的「進口國濫用貿易救濟措施」、「進口國的關務程序」以及「進口國的標準及符合性評估」三大類。

在進口國濫用貿易救濟措施方面，根據 WTO 有關貿易救濟統計資料發現，金融危機後 10 年（即 2009-2018）以來，WTO 會員一共展開的 2,754 項貿易救濟調查，其中 82%是反傾銷，12%是平衡稅，6%是防衛措施。反傾銷措施仍是各國啟動貿易救濟的主要選擇。然而，2016 年到 2018 年以來，WTO 會員展開貿易救濟調查數量逐年遞減（2016 年 343 件，2017 年 298 件，2018 年 265 件），主要原因是反傾銷調查的數量與比重減少。2018 年反傾銷調查佔當年貿易救濟調查的比重降到 73%，低於 2009-2018 平均值 82%，平衡稅調查和防衛措施調查的數量與比重增加。防衛措施 2017 年發動 8 件，2018 年倍增為 16 件，比重也從 3%倍增為 6%。

其次是各國調查法規的變動。工總留意到貿易救濟調查時，限用調查國本國文字填答問卷的情形增加，例如中國大陸、墨西哥及土耳其均要求以調查國本國文字填答問卷。韓國以往進行反傾銷調查時，提供英文問卷，並同意受調廠商以英文答覆。然而，韓國貿易委員會於去(2018)年7月12日公告修改「有關課徵反傾銷關稅及平衡稅之申請、調查及裁定之詳細運作規定」相關條文，將提交韓國貿易委員會文件必須使用韓文或英文之規定，修改為必須使用韓文，但韓國簽署 FTA 相關條文允許使用其他外語者，可提交外語作答資料。事實上，反傾銷問卷內容繁多，答卷期限短（不超過 37 日），對受調廠商而言，本已是沈重之負擔。改以韓文問卷，並限以韓文答卷，使受調廠商必須增加翻譯問卷及答卷之成本，減少廠商準備答卷之時間，實對受調廠商增加不必要之負擔，使之陷於不利之應訴地位。對此，工總已提案建議透過雙邊會議表示關切。

在進口國的關務程序方面，通關的便捷以及合理的進口管理措施，對出口廠商而言不僅可以為廠商節省許多成本，同時也是貿易過程暢通最基本的訴求，而不合理的輸入許可程序與關務，則是影響貿易正常運行之最主要障礙，在歷年的貿易障礙調查中，關務程序也是最多廠商反映的非關稅障礙項目之一。在進口國的關務程序方面，業者遭遇最多的障礙是「過度或無端要求文件」和「歧視性、不合理或不一致的施行原產地規定」，其次為關務程序缺乏透明以及港口海關或其他稅負經常變化或過高。

美中貿易戰使得紡織原料價格更為混亂，由於美國對中國產品加徵關稅，因此使得許多中國大陸的紡織原料直接轉進越南，並以越南產地名義出口美國（洗產地），這種現象除了造成越南當地台商的競爭壓力外，也讓台灣出口美國或出口越南都同時受到不公平的價格競

爭壓力。目前已知中國大陸的加工絲輸往越南的價格，比台灣原絲還要便宜；由於越南中國洽簽 FTA，彼此已有優惠關稅，但台灣未與越南簽訂 FTA，使得台灣出口原絲或加工絲受到不對等的關稅待遇，因此，國內廠商自 2017 年起即呼籲政府，應與越南官方協議，調降越南原絲與加工絲的關稅稅率，希望政府能持續爭取。

此外，自今年 9 月中旬陸續有公會及廠商，向本會及相關公會表示接獲大陸進口商或代理商通知，表示大陸海關要求：「即日起原產地為台灣的貨物，進口時貨物標籤上必須顯示 MADE IN TAIWAN, CHINA！而如果只註明註 MADE IN TAIWAN，一旦查驗，將會被要求退運！以上通告，望各企業知悉並告知各供應商。」造成廠商極度恐慌，之影響，包括石化、塑膠原料、人纖、紡織、皮革、釀造、染顏料、電機電子、航太、醫療器材、鋼鐵、螺絲、車輛、機器、工具機、酸鹼、化妝品、糖果餅乾、植物保護、海洋生技等產業，均有廠商表示收到相關訊息。綜合回卷廠商表示，該訊息多數來自客戶或是貨運代理公司、中國經銷商、報關行、外貿公司、大陸分公司或經銷商等。惟目前皆未收到中國官方正式的通知。

此案後續收到貿易局相關承辦同仁來電及大陸委員會來函表示，透過現行所有與通關有關之兩岸協議業務部門聯繫機制向陸方查證，獲對方海關回復：「業者相傳之通知，實際並不存在」；另 10 月 16 日中國大陸國務院台灣事務辦公室馬曉光發言人在例行新聞發布會上也說明：「大陸方面對兩岸貿易中關於產地證、進口貨物標籤的管理政策，已行之多年，沒有改變。」故日後廠商若再有出口貨物在陸方海關遇到問題，可向相關單位反應，以個案具體情況發給陸方進行協調解決。

而在標準及符合性措施方面，近年來，各國對於產品所要求之強

制性檢驗制度已經屬於非關稅貿易障礙措施的主要來源之一；強制性檢驗制度通常由規範產品之安全、特性標準等技術事項之「技術性法規」，以及為證明商品符合相關技術性法規要求之「符合性評估程序」所組成，並要求進口商及本國製造商必須於事前證明其商品符合相關技術性法規，方得以報關進口及上市。國內廠商聲稱，輪胎出口至沙烏地阿拉伯皆必須申請 SASO 能效標籤，並將結果貼於輪胎上，有效期限 1 年，但 SASO 的標準規定均同於歐洲輪胎業的 ECE R117 標準，每年卻必須重新申請，如果沒有申請 SASO 標籤則不能出口至沙國，耗費廠商時間與金錢。廠商也補充，目前國際間的作法，以歐盟為例，廠商自我保證符合 ECE R117 標準規範且自行印製標籤貼於輪胎即可，不需每年重新申請；

- 輸往巴西的輪胎業者則反映，我國產品均可符合當地的

Inmetro 法規規定，但在取得證書時，巴西認為廠商屬於製造商，應該要有指定代理商方能取得證書，但廠商表示當時產品屬於導入初期，仍在洽詢代理商，故無法取得證書，而這項規定與產品品質完全無關。廠商指出一般國際間作法，歐洲 E-MARK 證書僅對產品本身品質做測試，並不需要將代理商作為取得證書之條件；此外，當地也明文規定：

- A. 禁止進口汽車
- B. 要求進口汽車之現信用狀(L/C)需以 200%現金擔保
- C. 進口輪胎需以 100%現金作為支付
- D. 對於輪胎進口實施外匯管制

#### E. 暫緩核發汽車執照

#### F. 禁止銀行開立 L/C

廠商指出依據國際間作法，並無實施進口管制及外匯管制，所以希望巴西能夠取消前述管制。

機械業者指出，土耳其的 TSE 證書每年需繳一定費用，費率浮動無固定，加上海關每公斤加收 20 美金。取得證書後，進口產品在土耳其海關必需送土耳其標檢局或相關實驗室驗證，另有驗證費用，費用視每一次實驗室報價，此外，通過驗證放行時間冗長，造成當地經銷商無法即時取得貨品。比對國際間的作法，國際間僅根據貨品稅則加收一定稅額，並無上述相關成本產生。

事實上，隨著全球貿易型態的改變、供應鏈轉移等變化，廠商經營型態也趨向多元，而遇到的障礙型態也日趨複雜，各國為了保護其國內產業，無不祭出各種技術性貿易措施，廠商所遇到的問題，似乎很難透過單一管道尋求解決；回卷廠商指出，印尼存在著行政手續冗長以及法令執行標準不一的問題。如海關、申請投資程序、工廠檢查等方面，並時常發生收取非正式費用情事。以進口食品須具備食品進口證(ML)為例，該證申請手續繁複，核准時間冗長，且資訊揭露不透明，造成臺商經營困擾。廠商非常希望政府出面與印尼政府洽談，取消 ML 編號(代理商)申請書之終身保障之障礙，業者進一步說明，印尼這樣的保障係保障印尼代理商，這樣的制度設計使得台灣廠商完全沒有汰換不優良的代理商的機會。

#### 肆、國內廠商海外投資面臨的障礙

為瞭解台商在海外之投資情形、投資環境之優勢與劣勢、期望政府提供之協助等，本意見調查特別列了國內廠商海外投資面臨的障礙，設計廠商投資較常遭遇的障礙內容，分成投資環境、勞工問題、金融問題、當地政府政策等大項，請廠商勾選前往海外投資時面臨的障礙，本年度針對投資環境的問題回報的台商，仍以亞洲居多，包括越南、東協地區、新加坡等。

事實上國內有許多廠商除了出口到前述地區以外，在東南亞都設有關係企業，多數廠商曾經表達，如果透過在海外設廠，能夠在關稅上取得與別國的同等待遇，又能夠排除非關稅障礙，一定可以提升國內企業的競爭力；因此，藉由這些自由貿易協定的洽簽，政府可以透過策略運用，不僅協助產業界找到合適的投資地區，同時也讓對手國知道臺灣的重要性，進而可以將國內產業的整個產業鏈從海外連回臺灣。

本次調查的結果顯示，廠商所填答的投資經驗，仍以亞州地區為主，雖無法獲得全球海外台商之投資經驗，但仍能從回卷中窺知台商在各地投資遇到的實際狀況，提供欲前往投資之國內廠商參考。

## 1. 印尼

臺灣是印尼主要的外人直接投資國之一，印尼則為臺商在東南亞地區生產布局的重點，並成為臺商擴展東協市場的據點。透過在印尼設廠生產，爭取印尼國內市場，並與當地企業合作共同拓展東協市場。臺商投資印尼由傳統勞力密集型產業逐步轉向二線發展城市，例如紡織、製鞋分散布局到中爪哇三寶瓏等地；家具及電子業轉向到泗水等地。新投資案以資本密集及技術密集為新的趨勢。另在金融業部分，亞洲（中國大陸及東協）市場為我金融企業現階段布局的重點，預測金融企業在印尼的投資將愈來愈密集。

在投資環境上，印尼的經濟環境在顯著震盪後趨於穩定，但保護主義政策和腐敗因素仍然是值得關注的地方；民粹主義和民族主義論調可能削弱如採礦這種戰略性行業的投資環境。以下即為台商所反應在印尼投資遭遇之困難，包括

- (1)投資所面臨的障礙--投資環境方面  
基礎建設不佳
- (2)投資所面臨的障礙--勞工問題  
專業技術人才不足
- (3)投資所面臨的障礙—金融問題  
通貨膨脹

依據嫻熟當地的廠商代表指出，建議在印尼投資，務必加入雅加達的台商協會，商會會員每個都非常有實力又謙虛，且樂意幫助他人；另外，在當地如因小案子違法，也可能被擴大辦理，切勿因小失大，事實上，各地的台商確實是國內前往投資的最佳支持者；此外，許多投資東南亞的成功廠商，都是和日本商社合作，主要是資金問題，所以建議派任資深產業界代表擔任亞洲開發銀行內董事席位，或透過與當地僑領合作，以促成更多的合作機會。



## 2·越南

近年來，美中貿易爭端開啟之後，越南儼然已成為新的關鍵字。從電子到傳產製造業，陸續傳出調整產線、或撤出中國等聲浪，因此，前往越南布局或投資的優劣勢，也成為廠商關切的重點。以越南投資環境之優勢來看，越南政府協助國內經濟發展，於 2009 年至 2018 年期間推出多項措施，盼能延緩全球經濟下滑帶來的衝擊。此外，越南政治發展穩定，對外以促進招商為重要目標，並期能有效降低政治因素對外人投資之影響，加上越南積極參與國際經貿社會，享有國際社會給予之多項優惠，迄今越南已簽署並已生效的自由貿易協定有東協 FTA、東協與中國 FTA、東協與日本 FTA、東協與韓國 FTA、東協與澳洲及紐西蘭 FTA、東協與印度 FTA、越南與日本 FTA、越南與智利 FTA、越南與韓國 FTA、越南與歐亞經濟同盟等。

但是，近年由於大量外資廠商前來越南投資，導致在投資重點地區的勞工發生不足現象，尤其是勞工密集產業，其專業技工及及普通操作員階層，逐年發生缺工現象。越南近年偶有加倍非法罷工事件，主因相關法令不健全，加上官方未有效因應，導致罷工時有發生。儘管越南內需市場近年逐漸擴大，惟外商申請國內市場配銷權仍有相當障礙，政府相關申請審核程序亦有待簡化。依據部分台商反映，美中貿易爭端之後，製造業投資的火熱程度，已經反映在工業區土地價格及員工薪資上。部分從中國大陸移轉至越南的廠商促使胡志明市暨鄰近省份地區地價開始大幅上漲，土地成本升高，而從去年下半年開始，工廠一向不如南越密集的北越，工業區土地開發也已經飆漲，至今漲幅已達 3 成。

至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

- (1)投資所面臨的障礙—投資環境方面
  - i. 土地取得不易
  - ii. 治安不良
  - iii. 語文問題
  - iv. 加工出口區年限規定
- (2)投資所面臨的障礙-勞工問題
  - i. 勞動力不足
  - ii. 工作效率低
- (3)投資所面臨的障礙-金融問題  
銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策  
行政效率低落
- (5)投資所面臨的障礙-其他問題  
海關手續繁複

除了前述廠商勾選的投資障礙以外，部分在當地具豐富投資經驗的廠商也提醒所有有意去越南的投資的廠商注意，雖然地價上漲很多，相較於其他地方仍便宜很多，所以目前投資越南仍是好時機，建議有興趣的廠商盡早布局。

廠商強調，越南政府講究一切要合法，特別是對排汗水的處理，比中國大陸還要更嚴格；以廠商在當地所簽署的合約中的土地法為例，如果當地政府幾十年後要討回土地，監測土壤時，如果發現有污染土壤，將全部向廠商索賠；所以建議國內廠商在簽署相關合約時，務必審慎檢視內容。此外，按照越南政府法規，機器設備有很多的安裝工程，相關工程外包給外國廠商承作，安裝費用皆需要繳稅，提醒國內廠商簽約時務必留意相關細節。

### 3. 泰國

泰國為東協第二大經濟體，僅次於印尼，內需市場龐大。為了吸引外資，泰國政府推出「泰國 4.0」戰略發展目標，選定 10 大產業，釋出土地、租稅優惠政策，全力開發「泰國東部經濟走廊」。藉由優越的地理位置，泰國政府並希望透過東部經濟走廊串接北東協五國對投資貿易的需求，引進外資進入泰國工業園區，將泰國打造成為人流、物流、金流中心。總體而言，泰國經濟除了持續看漲的出口貿易以及旅遊收入外，「東部經濟走廊法案」獲得正式批准後，政府已準備挹注 220 億美元改善基礎建設，此舉亦將活絡泰國國內經濟，有效強化泰國對外資吸引力。

台泰雙方已簽署「投資保障協定」及「避免雙重課稅協定」（避免雙重課稅協定已於 2013 年 1 月 1 日生效）。然而泰國基於地理位置，及在東協會員國中爭取領導地位，與中國大陸往來密切，且近年來泰國對外大力推動簽署自由貿易協定，並逐年生效，對臺灣產品相對產生擠壓效果，競爭力衰退。至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

- (1)投資所面臨的障礙—投資環境方面
  - i. 土地取得不易
  - ii. 治安不良
  - iii. 語文問題
- (2)投資所面臨的障礙-勞工問題
  - i. 勞動力不足
  - ii. 工作效率低
- (3)投資所面臨的障礙-金融問題  
銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策  
行政效率低落

#### 4. 馬來西亞

馬來西亞擁有豐富的天然資源，盛產石油、天然氣、橡膠、棕櫚油等重要原物料，是經濟的重要支柱。但馬來西亞最重要的產業，和

台灣一樣，是面向全球市場、出口導向的電機電子產品製造業。儘管如此，馬來西亞卻是個由內需帶動成長的經濟體，民間消費和投資一直是經濟成長的最大動力來源。馬來西亞的勞動力雖然充沛且品質不差，惟在高勞動成本情形下，使得勞力密集產業面對較為不利的發展條件。

近年來馬來西亞積極吸引外商直接投資，並促進高增值製造業發展，投資於該等產業，如先進電子、醫療器械、生物技術和綠色技術可獲免徵企業所得稅及稅收扣減等投資優惠。馬來西亞的公司可自由經營貿易，沒有特別限制。事實上，近來馬來西亞已取消一系列產品的進口關稅，包括直接在生產過程中使用的原材料、零部件、設備及機械等。此外，馬來西亞投資發展局被授予許多許可權，這兩年積極的吸引外資；同時也全力發展為國際清真食品中心，目前馬來西亞伊斯蘭發展局所發的清真認證獲得伊斯蘭合作組織認可，若取得馬來西亞清真認證，即具有回教國家的通行證，有利拓展廣大回教食品市場。由於馬來西亞之 Halal 食品認證標章似已於回教世界取得普遍之信任，而我國食品業自動化之生產及管理技術遠高於馬來西亞之水準，倘能結合該食品認證的優勢，除可供應馬來西亞多元化的國內市場，亦可進軍國際回教食品市場。

至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

- (1)投資所面臨的障礙—投資環境方面
  - 土地取得不易
  - 治安不良
- (2)投資所面臨的障礙-勞工問題
  - 勞動力不足
  - 工作效率低
- (3)投資所面臨的障礙-金融問題
  - 銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策

## 行政效率低落

### 6. 印度

印度自莫迪總理上任後，積極推動「在印度製造」、「數位印度」、「智慧城市」等重大經建計畫，並致力改善基礎建設、提升經商便利度、鬆綁投資法規限制、力推稅制改革等措施。印度的經濟政策旨在吸引大量資金持續流入，並鼓勵技術合作。除原子能、彩票、賭博和博彩，以及某些形式的零售貿易外，幾乎所有行業都開放予外商投資。印度的中產階層和年輕消費者迅速增長，推動零售業蓬勃發展。印度的零售渠道正快速現代化。此外，印度莫迪總理積極推動「在印度製造」、「數位印度」、「智慧城市」等重大經建計畫，並致力改善基礎建設、提升經商便利度、鬆綁投資法規限制、力推稅制改革等措施。印度內需市場龐大且與中東、歐、美、非洲地區經貿關係密切，在印度投資佈局，長期經營策略應兼顧內需及外銷市場，並尋找合適發展基地，運用印度之生產成本優勢及市場需求潛力，建立台印供應鏈合作關係。

至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

- (1)投資所面臨的障礙—投資環境方面
  - 土地取得不易
  - 治安不良
- (2)投資所面臨的障礙-勞工問題
  - 勞動力不足
  - 工作效率低
- (3)投資所面臨的障礙-金融問題
  - 銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策
  - 行政效率低落

## 伍、結論與建議

在本次的意見調查中，多數的回卷廠商在反映障礙的同時，都進一步表達了與東協國家洽簽的重要性，事實上國內有許多廠商除了外銷該區以外，在東南亞都設有關係企業，廠商認為，如果能夠在關稅上取得與別國的同等待遇，又能夠排除非關稅障礙，一定可以提升台灣產品的競爭力，藉由自由貿易協定的洽簽，實質增加台灣的出口機會與貿易能力，進一步言，政府如能巧妙透過策略運用，不僅可以協助業者尋求合適的投資地區，同時也讓對手國知道臺灣的重要性，將國內產業的整個產業鏈從海外連回臺灣，讓洽簽自由貿易協定的利益，真實反映在台灣產業的出口與投資競爭力上。

儘管全球經貿環境已產生了重大的變化，在政治、經濟、社會、環境各層面都面臨發展失衡的困境，WTO 在今年 10 月，將對全球貿易成長的預測，由 4 月份的 2.6% 下調為 1.2%，並且表示，在過去十年中實施，而且當前仍有效的進口限制措施，佔全球進口的 7.5%，影響約 1.7 兆美元的貿易，「在截至 10 月中旬的這一年中，全球實施了 100 多項新貿易限制措施，影響價值約 7470 億美元的商品及服務，這是 2012 年以來計算 12 個月期間的最高水準。」包括關稅、數量限制、更嚴格的海關程序，進口稅和出口關稅在內，種種貿易限制的新措施，比去年同期增長了 27%，加劇國際貿易和全球經濟的不確定性。

於此同時，透過回卷廠商的反映可以窺知，國內廠商對於東協的經濟成長，仍然抱持高度的期待與樂觀，特別是，過去台灣企業以 ODM、OEM 或 EMS 及優良的管理系統，奠定良好的產業發展基礎，未來則可以結合東協的自然資源、人口紅利和年輕勞動力、品牌與行銷通路，發揮優勢互補的效果，進而創造產業價值，使得彼此的經濟都

獲得更大的成長機會。經過近幾年的調查，工業總會也發現廠商已漸漸意識產品品質重要性，尤其出口產品的品質事涉國家形象外，更使我們體認，當全球貿易自由化，各國在漸次削減關稅障礙後，各國產品的出口，除了靠價格的競爭外，品質的確保，才是競爭真正的利器，但，品質的確保，除了產品設備與技術的精進外，如何掌握進口國的各项法規與標準驗證，這才是廠商真正要努力與克服的課題。此外，除了貿易障礙的反映，國內廠商也提出了以下的期待：

#### 一、積極與各國簽署自由貿易協定或加入 CPTPP 或透過協商降低關稅

近年來的意見調查，回卷廠商總是語重心長的建議政府能夠積極與各國簽署自由貿易協定或加入 CPTPP 或透過協商降低關稅、積極爭取簽署 RCEP 或 CPTPP 等自由貿易協定，廠商反映出口到東南亞關稅相較於中國等其他國家高，臺灣完全沒競爭力；部分廠商多自台灣進口零組件到東南亞國家加工後再出口，所以廠商希望能夠爭取加入 CPTPP，或爭取降低產品自台灣進口的關稅，降低生產成本，提高競爭力。

#### 二、協助廠商爭取更多的優惠和獎勵措施

如果能夠為廠商爭取更多的投資優惠或獎勵措施，將能鼓勵國內的品牌企業或整機(整車、主機)大廠前往海外投資設廠，進而能帶動國內的供應鏈(零組件配套廠)移動，將減少中小企業南向單打獨鬥的風險。部分廠商則希望向各國爭取投資優惠，簡化各種手續申請的時間、希望政府能夠協助洽談投資優惠獎勵。

三、廠商認為，中國大陸仍是台灣廠商舉足輕重的貿易夥伴，廠商非常期待雙方政府持續對話、儘速恢復溝通機制，兩岸維持穩定關係，方能協助產業之間的合作與交流。