

2022 年國內企業出口市場貿易障礙 調查報告

全國工業總會

111 年 11 月

目 錄

壹、前言	4
貳、貿易障礙問題蒐集的方式.....	4
參、2022 年國內廠商反映之出口障礙	7
一、回卷廠商出口的地區分布	7
二、國內業者反映之關稅障礙	8
三、國內業者反映之非關稅障礙	20
肆、國內廠商海外投資面臨的障礙.....	25
伍、結論與建議	34

2022 年國內企業出口市場貿易障礙調查報告

壹、前言

工業總會的國內企業出口貿易障礙意見調查係屬全年性質及常態性的工作，對於國內廠商而言，本項調查的回覆一直都是廠商反映需要各國改善的重要管道，即使進口市場的措施未明顯違反國際規範，廠商所反映的問題仍然可以利用各種雙邊經貿諮商尋求解決。

對此，工業總會長期透過在網頁設立專區，由國內廠商主動填覆「國內企業出口市場貿易障礙調查」，期能發掘國內廠商面臨之障礙，此外，下半年也透過全體團體會員公會的轉發，促請其會員廠商踴躍填覆出口障礙意見調查表，於年末彙整成年度報告，提供經濟部及相關單位參考。

貳、貿易障礙問題蒐集的方式

出口障礙調查報告的資料來源共分為三個部份：

- 一、 長期設在工總網頁的專區，供國內廠商隨時反映；
- 二、 工總於每年第四季透過國內公協會轉知會員廠商，請其填報障礙情事；
- 三、 在政府與特定國家進行雙邊諮商前，工總請會員公會針對特定國家，提供具體建議。
- 四、 針對透過上述三個方式反映的廠商，工總後續聯繫追蹤。

在全球貿易自由化及區域經濟整合趨勢，各國的關稅逐步調降，伴隨而來的是非關稅貿易措施的日益增加。近年來，隨著我國海外市場的拓銷，業者反映的非關稅障礙對於貿易的限制、侵擾和打擊有增無減。更加上淨零碳排浪潮對我國企業產生莫大影響，我國鋼鐵、水泥等製造業首當其衝。以鋼鐵為例，根據行政院推估，待碳邊境調整機制(CBAM)實施後，鋼鐵業者可能增加約新臺幣 6~46 億元的出口成本，占出口值 1.82%~13.97%，而出口成本的增加將對業者形成相當大的貿易障礙。

因此，對於國內廠商而言，本項問卷的回覆一直都是向渠等請求我國對各國要求改善的重要管道，即使進口市場的措施沒有明顯違反國際規範，工業總會仍然鼓勵廠商踴躍填報，以便利用雙邊的常態性或非常態性之經貿諮商或會議尋求解決。所以，在設計意見調查表時，會特別整理以往廠商普遍反映的貿易障礙類型，供業者作為答卷的參考。

為確實掌握國內廠商面臨的所有海外相關問題，意見調查表問項包括：「受訪者公司希望調降關稅的項目及稅率」、「非關稅問題」、「前往各國投資所面臨的障礙」以及「受訪者基本資料」。

關稅問題的部份，仍請受訪者針對該公司所面臨之進口國關稅過高、或我國適用之關稅高於其它國家之情形，以致出口難以拓展至該國市場表示意見。填答內容包括進口當地國、商品中英文名稱、產品稅則號列、進口國對我國之稅率、受訪者認為合理的稅率與建議原因。

非關稅問題的部份，為了引導受訪者填覆問卷，並且提高國內廠商填答的意願，特別將以往業者經常反映之非關稅措施進行歸類，依序為進口簽審制度等關務程序相關問題、標準及符合性評估等選項，

以供受訪者用複選方式勾選，並建議業者應輔以現況說明來完整表達其出口所面臨之不合理措施。

在前往各國投資所面臨的障礙的部分，意見調查表將投資障礙依照以往廠商所反映的問題分為投資環境、勞工問題、金融問題、以及當地政府政策等大項，請廠商勾選，期能據此了解國內廠商前往個別投資地區需要改善的障礙。

參、2022 年國內廠商反映之出口障礙

一、回卷廠商出口的地區分布

本次調查截至本年 11 月 12 日止，共計收到有效問卷 72 份。根據所取得之有效樣本，廠商填答資料顯示，在勾選出口地區一欄中，超過 6.5 成廠商勾選三個以上的出口地區，顯示國內廠商講求市場多元布局，以分散風險。若以地區劃分，地點平均分散於東南亞、北美、東北亞地區，除了東協與印度地區仍維持貿易熱度外，後疫情牽動北美地區國家的商業模式及數位消費習慣，特別是美國，我國資通訊廠商在北美地區的布局比例也因此有所增長。其次則依序為西歐地區、中南美地區、東歐地區、非洲地區。

回卷廠商出口地區	2021 年比例	2022 年比例
東北亞	16.55%	15.33%
東南亞	18.35%	19.63%
北美	14.39%	18.40%
中南美	14.03%	11.66%
非洲	7.55%	6.13%
西歐	12.95%	13.50%
東歐	8.63%	8.60%
其他	7.55%	6.75%
總計	100.00%	100.00%

二、國內業者反映之關稅障礙

國際情勢瞬息萬變，從美中貿易戰、供應鏈變遷、區域經濟整合，到碳中和趨勢，產業關注的議題中，始終都存在關稅問題。正因為關稅指標易於衡量，因此，即使我國在產品上能展現高度的研發技術、轉型實力，並吸引外國客戶的探詢，但當論及關稅時，仍難以與他國對手在相同立足點上競爭。

本報告調查多年來，持續從廠商的回覆中蒐集產業面臨的關稅障礙，其中多數來自化學、機械、紡織產業，均希望臺灣能積極加入區域經濟整合之列，以提升我國產品在國際舞臺的競爭力。亦有廠商提出盤點各國自臺灣進口關稅，並提供予我國出口製造商的可行性，廠商補充，如此一來，便得以瞭解臺灣與其他國家關稅稅率之差異；另一方面，也能讓廠商先行針對其他競爭國家進行優劣勢分析，以能知己知彼，百戰百勝。

面對 CPTPP 的關稅待遇適用於愈來愈多國家，我國出口廠商競爭壓力日益增加。從今年這些反映關稅問題的回卷中發現，關稅過高的地區仍以亞洲市場居多，並且在產品項目上與往年有高度重覆的現象。對此，我們可以感受到各國所簽訂的 FTA，特別是東南亞市場的關稅差異，已經嚴重影響了臺灣的出口業者的競爭力，因此每年都被業者提出來反映。

1. 業者對於中國大陸關切的產品項目

液碱(稅號為 281512)，相較於中國大陸對他國零稅率，我國的 8% 明顯不利在中國大陸的競爭。我國與日本、泰國、韓國競爭的聚氯乙稀粉(稅號為 39041000)稅率為 6.5%、耐隆粒(稅號為 39081010)、耐隆原絲(稅號為 54024500)、螺縲棉(稅號為 55041000)，回卷廠商表

示，若能調降產品合理稅率可以提升廠商的產品競爭力。碳纖維(稅號為 68159911)，稅率達 17%，在中國市場競爭碳纖維產品的對手國尚有韓國，由於韓國已與多數國家簽定自由貿易協定或關稅優惠協定而獲得免關稅優惠，為了提升臺灣出口商品之競爭力，廠商建議爭取與南韓相同關稅條件。

此外，其他第 8481 節(管子、鍋爐外殼、槽、桶或其類似物品用栓塞、旋塞、閥及類似用具，包括減壓閥及恆溫控制閥)所屬之貨品(稅號為 84818090)，廠商表示，其生產出口的物品宜適用於液壓或氣壓自動調節或控制用儀器及器具(稅號為 9032.81.00)一項，則較符合稅則特性，並且稅率較低。

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸對 他國 的稅率	業者說明
281512	液碱	Caustic Soda Liquid	8%	0%	中國出口至臺灣零關稅，或臺灣出口至中國有 8%關稅，應雙方貿易關稅相同皆為零或雙方皆為 8%為合理。
39041000	聚氣乙烯粉	Primary Polyvinyl Chloride	6.5%	日本 6.5% 泰國 0% 韓國 4.2%	與東協、韓國一樣調降
39081010	耐隆粒	Nylon Chip	6.5% (反傾銷稅 4%)	韓國 0% (無反傾銷 稅)	建議調降
54041000	螺縲棉	Viscose Staple Rayon Fiber	5%	東協國家 0%	盼在關稅貿易上享有跟東協國家平等的競爭力
54024500	耐隆原絲	Nylon Filament Yarn	5%	東協國家 0%	0%

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸對 他國 的稅率	業者說明
68159911	碳纖維	Carbon Fiber	17%	南韓 8%	建議爭取與 南韓相同關 稅條件。
84818090	其他第 8481 節所屬之貨 品	Other articles of heading 8481			9032.81.00 較符合稅則 特性且稅率 較低。

資料來源：本調查整理

2. 業者對於印尼關切的產品項目

業者反映輸往印尼的關稅過高的產品依照稅則號列順序臚列如下，其中也包括近三年廠商持續反映的產品：

石化產業的回卷廠商反映的產品項目包括片鹼、粒鹼(稅號為 28151100)、碳酸鈣(稅號為 28365000)、丙烯酸及丙烯酸酯(稅號為 29161100 及 29161250)、高密度聚乙烯(稅號為 39012000)、聚丙烯樹脂(PP, 稅號為 39021000)、聚丙烯(稅號為 390210、390230)，除丙烯酸及丙烯酸酯稅率為 5%、高密度聚乙烯稅率為 15%，其餘反映產品輸至印尼的稅率皆為 10%。回卷廠商表示，前述幾項原物料的關稅，由於我國並非東南亞國協的會員，和會員國彼此間的稅率差異非常大，印尼對於東南亞國協、日本、韓國以及印度的稅率都是零關稅，因此十分不利廠商銷售。此外，由於 LLDPE 和 HDPE 皆為通用塑料，市場的競爭激烈，客戶對價格相當敏感、特別是 LLDPE 毛利率低，其關稅的差距非常不利廠商的銷售，建請政府協助爭取公平關稅。在地毯產品(稅號為 57033010)一項，印尼政府給予中國大陸較低的關稅稅率，而我國面臨 22%的高關稅，不利於我商競爭。

回卷的鋼鐵業者表示，冷軋全硬板馬口鐵底片(稅號為 720918)，主要競爭國家如東協、中國大陸、日本、韓國都享有零關稅之優惠，相較我國的 15%稅率則明顯偏高，削弱國內產業在國際競爭力。

今年，身為我出口商的競爭對手國的韓國，與印尼間的全面經濟夥伴協定(IKCEPA)已於 8 月 30 日受印尼國會批准，預計於 2023 年 1 月生效。未來韓國對印尼的出口計高達 93%的產品免除進口關稅，印尼與韓國間的貿易關係將更為緊密，並不利我商競爭。

【表二】回卷者反映印尼進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他國 的稅率	業者說明
28151100	片鹼、粒鹼	Caustic Soda flake、 micropearls	10%	中國 8% 日本 0% 泰國 0%	建議臺灣規 劃簽訂自由 貿易協定，爭 取關稅公平。
28365000	碳酸鈣	Calcium Carbonate	10%	東協 ASEAN+ 中國 0%	
29161100 29161250	丙烯酸 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	5%	東協+3 0%	0%
39012000	高密度 聚乙烯	High Density Polyethylene	15%	東南亞國協 0% 日本 0% 韓國 5% 印度 8%	HDPE 為通用 塑料，其競爭 激烈，客戶對 價格相當敏 感，另 HDPE 毛利率約 5% 上下，其關稅 將不利我司 銷售。
39021000	聚丙烯樹脂	Polypropylene Resin	10%	東協國家 0%	PP 為泛用塑 膠，客戶對價 格非常敏 感，面對不平 等關稅課 徵，應加入東 協與 FTA，與 各國進口關

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我 國的稅率	印尼對他國 的稅率	業者說明
					稅相同。
390210 390230	聚丙烯	Polypropylene	10%	中日韓及 東協國家 0%	0%
57033010	地毯	Carpet	22%	中國大陸 0%	印尼給予中 國大陸較低 的關稅稅 率，不利我方 競爭。
720918	冷軋全硬板 馬口鐵底片	Cold Rolled Full Hard Tin Mill Black Plate	15%	日本、 韓國、 東協國家 0~5%	東協和中 國、日本、韓 國都享有 0 關稅之優 惠，相較臺灣 進口稅 15%，實在太 高，建議爭取 0%關稅。

資料來源：本調查整理

3. 業者對於印度關切的產品項目

業者反映輸往印度的關稅過高的產品分別為正丁醇(稅號為 29051300)、磷苯二甲酸、二壬酯或二癸酯(稅號為 29173300)、其他化學或相關工業之未列名化學品及化學製品(稅號為 38249999)、聚氯乙烯粉(稅號為 39041000)、耐隆粒(稅號為 39081010)、耐隆原絲(稅號為 54024500)、碳纖維(稅號為 68159911)、鍍錫鋼板與鍍鉻鋼板(稅號為 72101100、72101200、72105000)。廠商表示，印度給予東協國家、日本、韓國較低的關稅稅率，不利我方競爭，為了提升臺灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件。其中，化學鍍鎳產品一項(稅號為 38249999)在印度係屬難以取得之材料，宜調降關稅稅率。

世界貿易組織(WTO)指出，印度的平均適用進口關稅已從 2020 年的 15% 上升至 2021 年的 18.3%，顯示印度透過調升關稅來推動自力更生及進口替代政策。印度政府最近數月提高在黃金、雨傘、耳機及智慧電錶一系列產品提高進口關稅，儘管亦有部分產品調低關稅，但 2022 年印度的平均關稅仍維持在較高水平。

【表三】回卷者反映印度進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文名稱	產品英文名稱	印度對我國的稅率	印度對他國的稅率	業者說明
29051300	正丁醇	N-BUTANOL	7.5%	東協、日本、中國大陸稅率：0 (FTA)	為了提升臺灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件。
29173300	磷苯二甲酸、二壬酯或二癸酯	Di-isodecyl phthalate (DIDP)	8.25%	韓國 0% 東協 5.5%	由於韓國、東協與印度均有 FTA 有較好的關稅條件，我國銷售價格無優勢。
38249999	其他化學或相關工業之未列名化學品及化學製品	Plating chemical	17%	17%	該品項在印度係屬於難以取得之材料，盼降低關稅稅率
39041000	聚氯乙烯粉	Primary Polyvinyl Chloride	10%	日本 0% 泰國 5%	與東協一樣 5 %
39081010	耐隆粒	Nylon Chip	7.5%	東協國家 0%	0%
54024500	耐隆原絲	Nylon Filament Yarn	7.5%	東協國家 0%	0%

68159911	碳纖維	Carbon Fiber	10%	南韓 0%	目前許多國家與南韓簽定 FTA 或關稅優惠協定，獲得免關稅優惠，為了提升臺灣出口商品之競爭力，建議爭取相同關稅條件。(臺灣進口稅率為 1%)。
72101100 72101200 72105000	鍍錫鋼板, 鍍鉻鋼板	Electrolytic Tinplate Electrolytic Chromium Coated Tin Free Steel	12.5%	日本 0%, 韓國 0%	比照日韓爭取雙邊 0%關稅或爭取使用 WTO 最惠國關稅

資料來源：本調查整理

4. 業者對於越南關切的產品項目

針對輸往越南的產品，石化業者反映汽油(稅號為 27101210)、潤滑基礎油(稅號為 27101990105)、聚丙烯(稅號為 390210390230、390230)、聚氯乙稀粉(稅號為 39041000)，輸往越南的稅率應降至 0%，特別是汽油一項，比起韓國及東協國家的稅率，明顯高出 2.5 倍。在地毯產品(稅號為 57033010)一項，越南政府給予中國大陸較低的關稅稅率，而我國面臨 18%的高關稅，不利於我商競爭。

廠商表示，臺灣、韓國以及新加坡為油品的出口國，惟臺灣銷往越南汽油關稅較高，無法在國際市場上與其他國家競爭。不過，在同樣的汽油產品上，越南政府在今年下半年作出將汽油最惠國 (MFN) 進口關稅自 20%減半至 10%之決定，透過降低關稅，鼓勵印度企業自各國進口燃料生產製造。

【表四】回卷者反映越南進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其他 國家的稅率	業者說明
27101210	汽油	Gasoline	20%	韓國、東協國家 8%	臺灣、韓國及新加坡等為油品出口國，惟臺灣銷往越南汽油關稅較高，無法與韓國及新加坡等國競爭。
27101990105	潤滑基礎油	lubrication base oil	5%	韓國 0%	確保我國出口銷售競爭力與我國業者合理權益
390210 390230	聚丙烯	Polypropylene	3%	中日韓 0% 東協國家 0%	希望降至 0%
39041000	聚氯乙炔粉	Poly(vinyl chloride), not mixed with any other substances	5%	日本 0% 東協國家 0%	CPTPP、RCEP 陸續生效後，東協對中、日、韓進口關稅明顯下降，不利出口競爭。
57033010	地毯	Carpet	18%	中國大陸 0%	越南給予中國大陸較低的關稅稅率，不利我方競爭。

資料來源：本調查整理

5. 業者對於泰國關切的產品項目

在石化原料方面，橡膠或塑膠用複合可塑劑(稅號為 38122000)，廠商表示雙邊在產品稅則號列的認定不一，因此須付出較高的關稅。而高密度聚乙烯(稅號為 39012000)除了在印尼遭出口關稅障礙，輸往泰國面臨著 5%較高之稅率，致使廠商難以與日本、韓國及東協國家競爭，而高密度聚乙烯又屬於毛利率偏低的產品，廠商希望爭取關稅降為零。在地毯產品(稅號為 57033010)一項，泰國政府給予中國

大陸較低的關稅稅率，而我國面臨 30% 的高關稅，不利於我商競爭。

泰國對來自韓國的空罐、空蓋(稅號為 76129000、83099010)課徵零關稅，我國的 10% 關稅相較則處於劣勢，若能比照取得免稅資格，將有助於臺灣產品銷泰之競爭力。另外，家具出口廠商表示，在其他木製家具、其他金屬製家具產品(稅號為 940360、940320)稅率高達 15~20%，相較於他國的零關稅稅率，顯然不利我廠商與其競爭。

除了上述品項之外，我國出口泰國的化學品在稅則號列的認定存在爭議，泰國海關認定方面，歸類為橡膠或塑膠用複合可塑劑(稅號為 38122000)，而須課稅 3%。然而，據廠商所知，其他包括馬來西亞在內之東南亞國家都以磷苯二甲酸二壬酯或二癸酯(稅號為 29173300)來出口。因此現階段仍向泰國海關提出反映，盼得到正面回應並取回關稅保證金。

泰國方面，為鼓勵當地投資及就業市場，泰國政府近期規畫將進口電動車之特種銷售稅自 8% 降至 2%，盼刺激更多電動車廠商出口到泰國。

【表五】回卷者反映泰國進口關稅不合理的產品項目一覽表

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	泰國對我的 稅率	泰國對他國 的稅率	業者說明
38122000	橡膠或塑膠 用複合可塑 劑	DINP	3%		HS code 認定 不一
39012000	高密度 聚乙烯	High Density Polyethylene	5%	東南亞國協 0% 日本 2.4% 韓國 0% 印度 8%	HDPE 為通用 塑料，其競爭 激烈，客戶對 價格相當敏 感，另 HDPE 毛利率約 5%

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	泰國對我的 稅率	泰國對他國 的稅率	業者說明
					上下，其關稅將不利我司銷售。
57033010	地毯	Carpet	30%	中國大陸 0%	泰國給予中國大陸較低的關稅稅率，不利我方競爭。
76129000 83099010	空罐 空蓋	Alum empty can and end	10%	韓國 0%	臺灣與韓國在泰國為競爭對手，對臺灣進口稅率建議調整為0%。
84563000 84569010	放電線切割機，以放電加工之工具機	Electro-discharge wire-cutting machines, Machine-tools operated by electric-discharge processes	不等	RCEP 地區 0%	不公平競爭
940360 940320	其他木製家具、其他金屬製家具	Glass Display Cabinet	15~20%	0%	0%

資料來源：本調查整理

6. 業者對於其它地區的關切項目

除了前述多數廠商反映的國家對我產品進口關稅問題以外，包括美國、歐盟、土耳其、摩洛哥等，皆有零星的產品進口關稅稅率對於我廠商造成競爭上的弱勢，詳請參閱下表。

【表六】廠商反映其他地區的進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文名稱	產品英文名稱	對我國的稅率	進口國對他國的稅率	業者說明
245959	膝式銑床	Vertical Turret Milling Machine, Knee type Milling Machine	土耳其		0%
29161100 29161250	丙烯酸 丙烯酸酯	Acrylic Acid and acrylates	菲律賓 1% 土耳其 6.5% 歐盟 6.5%	0%	0%
29173610 29173910	對苯二甲酸、間苯二甲酸	Terephthalic Acid、Isophthalic Acid	澳洲 5%	日本、韓國 0%	0%
3901.20.00	高密度聚乙烯	High Density Polyethylene	馬來西亞 15% 菲律賓 10%	東南亞國協 0% 日本 0% 韓國 5% 印度 8%	HDPE 為通用塑料，其競爭激烈，客戶對價格相當敏感，另 HDPE 毛利率約 5% 上下，其關稅將不利我司銷售。
390210 390230 (7-8th code 依國家而定)	聚丙烯	Polypropylene	菲律賓 10% 馬來西亞 10%	中日韓及東協國家為 0%	0%才合理
39033000	丁二烯-苯乙炔共聚物	ABS	歐盟 6.5%	南韓 0%	以利公平競爭
39041000	聚氯乙烯，未與任何其他物質混合者，初級狀態	Polyvinyl chloride, not mixed with any other substances, in primary forms	馬來西亞 10%	東協 0%	0%，當地已無生產廠家，無必要設置貿易障礙保護國內生產廠家。
390690	高吸水性樹脂	SAP	美國 4.2% 秘魯 6% 泰國 5% 菲律賓 7% 印尼 5% 土耳其 6.5%	0%	0%

39074000	聚碳酸酯 數酯	Polycarbonate	歐盟 6.5% 美國 5.8%	東協國家 0%	以利公平競爭
39076100	聚酯粒	Polyester Chip	日本 3.1% 東南亞 3% 北美 6.5%	泰國 0% 東協 0% 北美自由貿易區 0%	0%
39111000	石油樹脂	Petroleum Resin	10%	中國 0%	
392062	聚酯膠片	Apet-Sheet	澳大利亞 5%	中、日、 越、泰 皆為 0%	
5402-3300	聚酯加工 絲	Polyester Draw Texture Yarn	10%		因該國詢問大多為一般規格產品居多，而一般規格價錢本較低，再加 10% 根本沒機會，但要開發特殊品又接受度不高很不容易，建議 3~4%。
57033010	地毯	Carpet	菲律賓 15% 韓國 10%	中國大陸 0%	菲律賓給予中國大陸較低的關稅稅率，不利我方競爭。
70091000005	後視鏡	Rear View Mirror	摩洛哥 40%	歐洲 0%	建議稅率 12.5%。對歐盟免稅，對生產大國土耳其也是低稅率。
72104900 72106100 72107000	鍍鋅鋼捲 鍍鋁鋅鋼 捲 烤漆鋼捲	Galvanized steel 55% Al-Zn alloyed coated steel Prepainted Galvanized/55% Al-Zn alloyed coated steel	美國 Section 232-25%	韓國 Section 232-0%	透過雙邊政府談判，取得國家豁免。
76061220	鋁捲片	Aluminum Coil	美國 3%	歐盟國	維持原進口

		and Sheet	Sec. 232 10% AD 17.5%	sec. 232 取消	稅率 3%
83014000	鎖	lockset	Canada Entry 5.7% privacy /passage 3.9% USA Entry 5.7% privacy /passage 3.9%	Philippines - duty free 0%	0% 可以增加 銷售。
84563000 84569010	放電線切割機，以放電加工之工具機	Electro-discharge wire-cutting machines, Machine-tools operated by electric-discharge processes	不等	RCEP 地區 0%	不公平競爭
8465100000	貼邊機 推台鋸 帶鋸	Edge Bander Panel Saw, Band Saw		歐盟所有國家	
85442010	網路線	Lan Cable	馬來西亞 21.76%	東協國家 0%	3%

資料來源：本調查整理

三、國內業者反映之非關稅障礙

今年度的障礙調查非關稅問題部份，同樣是將以往業者經常反映之非關稅措施歸成六大類，包括進口國濫用反傾銷或防衛措施、進口國的關務程序、進口國的環保進入障礙、進口國之標準及符合性措施、政府問題及法令規定、服務業市場進入等類型，請受訪者以複選方式勾選，並輔以現況說明其出口時所面臨之不合理的措施。

根據 WTO 在今年 11 月 14 日提出最新的 G20 國家貿易措施報告，

俄烏戰爭、糧食危機、疫情持續影響，加上嚴重的通貨膨脹下，G20祭出的貿易限制措施有所增長，特別是針對食品及化肥的限制增加，且出口限制措施，也衍生產品供給短缺、價格波動等諸多不確定性，相關的負面影響將可能延續至2023年。

儘管我國今年貿易表現亮眼，今年回卷廠商針對非關稅障礙一區之填覆，卻比往年更為踴躍，反應之議題面向也更為廣泛。遭遇非關稅貿易障礙的國家包括中國大陸、東南亞、歐洲地區國家，針對特定國家則涉及印度與波斯灣地區。經過本年度彙整分析，國內廠商反映遭到對手國不合理的非關稅措施比例最多仍是「進口國的關務程序」、「進口國濫用貿易救濟措施」以及「進口國的標準及符合性評估」三大類。

近年來因疫情影響，業者面臨許多通關方面的貿易障礙，其形式日新月異，且往往難以掌握進口國的標準。在進口國的關務程序方面，通關的便捷以及合理的進口管理措施，對出口廠商而言不僅可以為廠商節省許多成本，同時也是貿易過程暢通最基本的訴求，而不合理的輸入許可程序與關務，則是影響貿易正常運行之最主要障礙，在歷年的貿易障礙調查中，關務程序也是最多廠商反映的非關稅障礙項目之一。業者遭遇最多的障礙是「過度或無端要求文件」和「無謂延遲或通關時間冗長」，其次為「關務程序缺乏透明」以及「歧視性、不合理或不一致地施行原產地規定」。涉及國家包括中國大陸、土耳其、阿根廷、巴西、伊朗、尼泊爾、波灣地區，特別是今年最受到關切的中國大陸原產地規定。

本會今年接獲許多廠商反映，大陸在申請文件、提單、唛頭作業上，嚴格要求我輸陸產品的原產地標示，否則無法通關，據了解，中國各地關區口岸皆有臺灣廠商面臨海關要求產地標示問題，廠商因此

面臨延遲出貨、海關無法放行之情事。直到下半年，仍有業者的樣品在中國遇海關隨機抽驗，因當地海關認為外箱標籤的原產國標示不合規，因此導致通關延遲。同樣針對中國地區，業者也曾面臨海關不合理、如更改單價的要求，並反映在今年的調查問卷中。

在印度，化學及電子廠商表示，多次面臨在貨品清關，面臨對方每次要求不同的證明文件，另，電子元件的出口業者也反映曾遇到印度海關要求無關的書面文件。出口至土耳其的廠商，曾收到當地客戶回應，需要我商提交更多資料，以利客戶端順利通關。在馬來西亞，由於馬國海關不願接受廠商申請 Shipper 與 Consignee 使用相同姓名，導致無法保證貨物所有權的安全。通關障礙層出不窮，對廠商造成相當大之困擾。另一方面，印尼政府 2022 年 1 月將特定化學物品調整歸類為危險物品(Bahan Berbahaya, B2)，依照該國進口規定，如果生產進口商需進口危險物品，必須申請有效商業識別號(Business Identification Number, 以下簡稱 NIB)，該識別號可作為生產者識別號碼(Manufacturer Identification Number, API-P)；若為國營企業，NIB 則可作為一般進口商識別號碼(General Import Identification, API-U)。然而，印尼工業部目前僅開放國營企業獨家進口，迄今仍有許多廠商無法順利申請准證，廠商也反映，申請程序相當繁瑣，例如，若被歸類為製藥類，須印尼食品與藥物管理局(BPOM)同意，若非為製藥類，則需向印尼工業部申獲同意，才能向貿易部申請進口准證。廠商盼能釐清印尼政府對危險物質的認定是否合理。

在進口國濫用貿易救濟措施方面，WTO 統計指出，今年各國的貿易救濟調查案件數已大幅下降，但反傾銷仍然是使用最為頻繁之貿易

救濟措施。加拿大更於今年提出貿易救濟法規之修正，內容包括在合理跡象顯示發生規避時，加國調查機關可展開反規避調查，倘調查發現，課徵反傾銷稅及平衡稅是造成貿易型態發生改變之原因之一，即使並非為規避發生之主要原因，還是可以認定有規避情事。另外，根據加國先前的規定，調查機關僅能在國內生產商的要求下，才調查是否有大量進口，在修正規定後，調查機關須主動就所有涉及反傾銷、平衡稅調查，以釐清涉案產品是否有大量進口。如果加國產業因大量進口而有損害，也可以回溯課徵反傾銷及平衡稅。還有一個修正重點是在反傾銷及平衡稅命令若日前，調查機關可以直接展開落日調查。而今年廠商表達關切的反傾銷案件為中國對我國苯乙烯、丙酮徵收反傾銷稅、美國對我國機車用氣胎續課反傾銷稅。

而在標準及符合性措施方面，廠商反映，阿根廷針對進口的管制相當嚴格，如企業增加財務經濟能力(Capacidad Económica Financiera, CEF)評估機制，是貨品申請進口所面臨之第一道關卡，企業需證明具備進口貨物所需之財務能力，通過後方可進入進口許可審核階段，最後才由央行審核是否授予外匯。而亦有輸往韓國的廠商表示，韓國對於技術性標準規定不夠明確，特別是在車輛產品，各部件的審核標準不一。

近年來，各國對於產品所要求之強制性檢驗制度已經屬於非關稅貿易障礙措施的主要來源之一；強制性檢驗制度通常由規範產品之安全、特性標準等技術事項之「技術性法規」，以及為證明商品符合相關技術性法規要求之「符合性評估程序」所組成，並要求進口商及本國製造商必須於事前證明其商品符合相關技術性法規，方得以報關進口及上市。歐盟針對化學品 REACH、CLP 等相關法規也逐漸提高對文件的要求。許多廠商反映，為順利開展業務，公司常須配合定期更新

認證，但 REACH 申請成本高昂，在耗費許多心力完成相關認證作業後，還須再支付高額登錄費用，可能使資源有限之中小企業者離開市場。好消息是，我國與印度 2022 年 5 月正式簽署「臺印度標準及符合性評鑑相互合作協定」，如此一來雙方將可相互承認彼此符合性評鑑機構所核發的產品測試報告以及工廠檢查報告，有助於業者在地取得產品出口所須的報告，並可深化兩國在標準化及符合性評鑑領域合作，有利於我產業發展。

除了上述非關稅障礙之外，在其他方面本會收到業者反映，在埃及，美金及其他外幣受到管制。自 2022 年 2 月開始，埃及政府開始管制進口貨物之付款條件，據廠商所知只能接受信用狀(LC)。但由於埃及多數客戶不具備 LC 付款能力，也有部分廠商 LC 額度不足，將面臨到一旦 LC 無法開立，訂單便無法發貨的結果，導致客戶在發貨時面臨很大的風險。持續至 3 月，更因埃及外匯儲備政策，政府及國家銀行對 LC 展開控制，使大部分的美金與其他外幣都被預留作為食品及必需品進口。

因今年已開發國家的升息與緊縮的財政政策，加上 COVID-19 與俄烏衝突的連帶影響，全球經濟邁向衰退。聯合國貿易和發展會議(UNCTAD)指出，開發中國家如辛巴威、阿根廷、土耳其等，正持續面臨惡性通貨膨脹，經濟成長率將衰退至低於 3%。而已開發國家如英國、德國、義大利等先進國家，其通膨問題也持續惡化。通貨膨脹迅速發酵，使國際市場購買力疲軟，不但無益於出口，反而加重衰退的力道。我國廠商也提出相關反映，指出哥倫比亞、土耳其匯率貶值幅度劇烈之問題，消費市場受到影響，消費者購買意願降低，進一步造成訂單減少。另一方面，對於企業而言，各國央行相繼採取升息措施，拉抬了企業貸款成本，使資金周轉壓力漸增，也影響向外發展之意願。

肆、國內廠商海外投資面臨的障礙

為瞭解臺商在海外之投資情形、投資環境之優勢與劣勢、期望政府提供之協助等，本意見調查特別臚列國內廠商海外投資面臨的障礙，設計廠商投資較常遭遇的障礙內容，分成投資環境、勞工問題、金融問題、當地政府政策等大項，請廠商勾選前往海外投資時面臨的障礙，本年度針對投資環境的問題回報的臺商，仍以亞洲居多，包括印尼、越南、馬來西亞、印度等國。

事實上，國內有許多廠商除了出口到前述地區以外，在東南亞都設有關係企業，多數廠商曾經表達，如果透過在海外設廠，能夠在關稅上取得與別國的同等待遇，又能夠排除非關稅障礙，一定可以提升國內企業的競爭力。因此，藉由這些自由貿易協定的洽簽，政府可以透過策略運用，不僅協助產業界找到合適的投資地區，同時也讓對手國知道臺灣的重要性，進而可以將國內產業的整個產業鏈從海外連回臺灣。

本次調查的結果顯示，廠商所填答的投資經驗，仍以亞洲地區為主，雖無法獲得全球海外臺商之投資經驗，但仍能從回卷中窺知臺商在各地投資遇到的實際狀況，提供欲前往投資之國內廠商參考。

1. 印尼

印尼是我國新南向政策相當受到關注的國家，挾龐大市場規模、年輕勞動人口，使我國業者到當地的投資金額及件數逐年升高。根據印尼投資部統計，截至 2022 年 10 月底，我國投資印尼金額累計為 6,110 萬美元，為印尼第十五大外資來源國，以 2022 年第三季而言，較上年同期成長 63.6%，投資額佔印尼總外國投資額之 0.5%。

值得一提，印尼擁有豐富的銅、鋁土礦及鎳礦，其中鎳是生產電

動車電池的關鍵材料，更吸引鴻海與印尼能源公司成立合資公司，積極發展電動車業務，尋求在印尼建立電動車及電動產業生態系。印尼政府也相當歡迎我國電動車及資通訊產業、數位經濟等熱門領域業者赴印尼進行投資。

為加速文件審核流程，印尼政府近來推出新版印尼公司登記系統（Online Single Submission, OSS），並被譽為印尼政府過去四年最成功之線上整合系統，有助於投資者減輕送件負擔。然而，也愈來愈多臺商投資時遭遇簽證、工作證問題，根據印尼簽證規定，廠商僅能在同公司工作，因此臺商在經常在跨廠或駐廠支援時，須更換工作證，無法因應臨時工作需求，造成相當大的困擾。

其他廠商針對印尼反映的障礙尚有外資公司僅能取得不完整的土地所有權、人事主管不能由外籍人士擔任等。

我國廠商在印尼投資所遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地取得不易
- ii. 語文問題
- iii. 政治情勢不穩
- iv. 基礎建設不佳
- v. 水電費成本高

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 工資成本提高
- ii. 勞動力不足
- iii. 勞工法規偏袒勞方
- iv. 專業技術人才不足

2. 越南

隨著中國大陸地緣政治緊張情勢加劇，多國企業朝向「中國加一」策略布局以分散風險，而越南成為設置產線的首選。越南在 2021 年實施公私合資方式之投資法(簡稱 PPP 法案)，是首次以國家立法形式確定，並成為吸引私人投資基礎建設領域之最高法律機制。此外，這兩年越南政府積極實踐數位化轉型，推動以次世代管理方式建立連結政府資料庫。越南國有企業占國內市場的總值仍高達四成，市場競爭程度低於其他國家。

儘管越南正努力創造就業機會，試圖增加勞動力規模，然而 2020 年受疫情影響，總勞動力減少 120 萬人。許多投資越南的廠商反映，越南在疫情期間缺工現象逐漸擴大，尤其是來自日本、韓國、中國大陸等大廠紛紛赴當地投資，對勞動力的需求更為大增，若我國中、小企業在越南投資，除非考慮使用自動化設備，否則如果雇用勞工，則將嚴重影響生產進度。亦有廠商表示其投資新設的工廠，受疫情影響而被延後動工。目前越南的薪資水平仍在廠商的可接受範圍，主要的困難還是在於招工不易。

今年也有廠商反映，在越南，須透過特定的管道始能順利與當地窗口聯繫。廠商說，雖初期洽談尚屬順利，後續卻面臨反悔情事，在未與我商告知情形下作出重大變更，令我商相當困擾。

至於我國廠商在越南投資遭遇之困難則包括：

(1) 投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地取得不易
- ii. 語文問題
- iii. 風俗習慣差異大
- iv. 基礎建設不佳

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 工作效率低
- ii. 勞工法規偏袒勞方
- iii. 專業技術人才不足

(3)投資所面臨的障礙-金融問題

- i. 通貨膨脹
- ii. 稅務問題
- iii. 匯率下跌
- iv. 外匯管制

(4)投資所面臨的障礙-當地政府政策

- i. 投資申請手續繁瑣耗時
- ii. 政策制定與執行不一致
- iii. 缺乏獎勵措施
- iv. 行政效率低落

(5)投資所面臨的障礙-其他問題

- i. 額外交際費用
- ii. 派去人員居留條件嚴格，簽證申請不易
- iii. 海關手續繁複
- iv. 政治風險高

3. 泰國

泰國是我國推動新南向政策的重點國家國際經貿合作夥伴。去年臺泰雙邊貿易總額達 129.8 億美元，是我國第 13 大貿易國。許多電子大廠如新金寶、廣達、臺達電等都已在泰國投資布局。

目前，泰國東部經濟走廊(EEC)投資基礎建設已將近完成，重心移轉到減碳、物流、數位、衛生醫療等新興產業發展。其中汽車、物流、醫療健康、數位科技方面，泰國政府給予最多經濟支持。而泰國為吸引外資，加速建立電動車產業鏈，泰國投資促進委員會(BOI)也公布多項投資獎勵方案，擴大優惠適用範圍。

在泰國投資業者表示，於當地成立外資貿易公司，雇用員工有最低人數限制，且須在三年內滿足人數條件。一般而言，外資貿易公司無上述要求，但若是申請泰國投資促進委員會辦公室(BOI)的國際商務中心(International Business Center, IBC)，則有明確規定。BOI規定，三年內至少聘用 10 名具有 IBC 專業知識及技能之正職員工，申請者在獲得投促證起算三年應該使正式營運，若未符合申請資格，則被撤銷投促證。廠商反映，渠已經過評估，但在有限時間內實難滿足上述要求。

我國廠商表達在泰國投資遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地開發困難
- ii. 語文問題
- iii. 風俗習慣差異大
- iv. 基礎建設不佳;

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 勞動力不足
- ii. 工作效率低
- iii. 專業技術人才不足

(3)投資所面臨的障礙-金融問題

- i. 銀行貸款與週轉困難
- ii. 稅務問題
- iii. 融資困難
- iv. 匯率下跌

(4)投資所面臨的障礙-當地政府政策

- i. 行政效率低落

(5)投資所面臨的障礙-其他問題

- i. 派去人員居留條件嚴格，簽證申請不易
- ii. 額外交際費用

iii. 海關手續繁複

4. 馬來西亞

馬國政府近期批准「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，至 2033 年 1 月 1 日，馬國對所有 CPTPP 成員國的出口皆可豁免關稅待遇，將可吸引更多外人直接投資，特別是在加工食品與飲料領域方面，在 CPTPP 生效之後，有助於馬國企業擴大業務，尤其是原本關稅相當高的加拿大、墨西哥、日本與秘魯地區。

馬來西亞也是東南亞數位化程度最高的國家之一。馬國的數位經濟發展具有龐大潛力，推測可成為未來經濟核心，將當地的數位科技與產品推向全球。根據馬國統計局的資料顯示，2020 年數位經濟占馬國 GDP 的 22.6%，2021 年提高至 23.2%，預計 2025 年將達 25.5%。不僅如此，馬國數字經濟機構也與馬國投資發展局(MIDA)合作，建立了數位投資辦公室(DIO)，扮演協調和評估角色，以促進其他州屬潛在數位投資產生的需求。

根據「2022 全球伊斯蘭經濟現況報告」，2022 年穆斯林人口的消費支出將成長 91%，預估 2025 年將高達 2.8 兆美元。清真產品的龐大市場，將隨著非穆斯林清真從業者的投入而增長。馬來西亞清真產業發展機構(HDC)預估，全球清真經濟至 2024 年預計將增加至 10 兆馬幣。

儘管馬來西亞投資環境健全，在重點產業領域前景看好，但對於從事勞力密集行業之製造商而言，馬來西亞勞動力嚴重不足。在其他議題的反映上，臺商反映，馬來西亞針對外資的租稅優惠內容不透明，申請手續繁雜，必須多次往返通過首相署經濟規劃局(EPU)、投資發展局(MIDA)、財政部、市議會等多個政府單位核可，廠商表

示，若能設立單一窗口，在工業用地取得與直接投資上，協助加速核准申請案，俾能使投資案迅速完成投資到位。也有廠商提出，若馬來西亞國內稅法能朝向屬地主義來發展，更能有效鼓勵業者前往當地布局。

我國廠商在馬來西亞投資所遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- vi. 土地取得不易
- vii. 語文問題
- viii. 政治情勢不穩
- ix. 基礎建設不佳
- x. 水電費成本高

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- v. 工資成本提高
- vi. 勞動力不足
- vii. 勞工法規偏袒勞方
- viii. 專業技術人才不足

5. 印度

印度除了三大產業政策 PLI(Production Linked Incentive)、SPECS(Scheme for Promotion of Manufacturing of Electronic Components and Semiconductors)、EMC 2.0(Electronic Manufacturing Clusters 2.0)外，近年在新興領域智慧城市方面，政府推動印度自力更生(Atma Nirbhar Bharat Abhiyan)政策，規模相當於印度10%之GDP，並在部分經費上推動放寬外資投資限制。

在印度政府大力推動產業政策、投資優惠下，該國已具備下一個中國的發展潛力，特別是在供應鏈移轉趨勢下，我國資通訊供應鏈須因應國際趨勢轉向印度投資。然而，相對於臺灣在中國大陸經商享相同語言之便，臺商經常難以適應當語言文化，也持續設法尋找當地雙

語文、雙文化的人才。

印度是外匯管制非常嚴重的國家，企業在資金的處理上必須要嚴格遵守印度的法規，像是印度對外商約 30%的營業所得稅，還有進口海關的問題，都務必要事先瞭解清楚。廠商期盼能提供確切投資服務、明確獎勵措施。此外，完善基礎建設，解決水電供應，協助土地取得方能吸引更多臺商到印度投資設廠。

我國廠商在印度投資所遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- xi. 土地取得不易
- xii. 語文問題
- xiii. 政治情勢不穩
- xiv. 基礎建設不佳
- xv. 水電費成本高

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- ix. 工資成本提高
- x. 勞動力不足
- xi. 勞工法規偏袒勞方
- xii. 專業技術人才不足

6. 中國大陸

中國大陸環保及稅務的政策持續更動，目前大陸已在七個省分試點「重點行業碳排放環境影響評估」，針對電力、鋼鐵、建材、有色、石化和化工等重點行業，未來興建工廠的成本將會提高。

此外，中國大陸「企業環境訊息依法披露」制度已經開展，企業的財報上必須揭露環境和氣候信息。稅務方面，「金稅工程」實施後，將有效掌握企業的資金運用及流動動態，對臺商而言，稅務的處理上必須格外留意。

依據本次回卷廠商所填答的意見顯示，我國投資廠商在中國大陸所遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地取得不易
- ii. 水電費成本高
- iii. 語文問題

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 基本工時問題
- ii. 工資成本提高

(3)投資所面臨的障礙-金融問題

- i. 稅務問題
- ii. 外匯管制
- iii. 匯率下跌

(4)投資所面臨的障礙-當地政府政策

- i. 變化大
- ii. 投資申請手續繁瑣耗時
- iii. 缺乏獎勵措施
- iv. 行政效率低落

伍、結論與建議

對產業界而言，竄升的地緣政治風險為企業經營增添了很多不利因素。原物料因戰爭與塞港所導致的供應鏈崩潰而短缺，而疫情則造成各行各業的缺工，物流、人流不順，進而導致通貨膨脹、物價上漲，更讓我國無論中小企業或傳統產業，都面臨極大的挑戰。

針對產業界面對的貿易投資障礙，建議政府全力協助我國企業因應，消弭貿易投資壁壘。特別是我國中、小型企業，由於規模較小的公司更容易受國際情勢變化影響，且在出口貿易時須面對動輒 10% 以上的關稅，對業者而言，是相當沉重的負擔。建議政府在關稅優惠及投資輔導方面提供實質的協助，與對手國政府展開協商，爭取降低產品關稅，並尋求簽訂其他 FTA 的可能性。

對於已經或有意海外投資之臺商，建議政府協助鬆綁對外人投資的限制，以及延長投資優惠年限。此外，由於我國缺乏廠商落地的據點，使臺商與當地供應商、通路商連結不易，建議協助產業界推動廠商在地的經貿運籌據點，以能掌握當地經貿政策，並協處貿易、投資上的困難。

建議盤點我國主要貿易夥伴、出口市場或競爭對手，近年針對半導體、晶圓、晶片、AI 等重點產業的補貼措施、發展策略、對我國影響進行調查及評估，並預作因應。鑒於全球淨零排放以及數位轉型趨勢崛起，也建議研擬我國對外整體經貿行動計畫，並制訂我國的國際數位貿易法規策略。

我國和 CPTPP 的成員國一直是關係緊密的經貿夥伴，在疫情期間更持續與各國進行產業供應鏈的合作。臺灣與 CPTPP 成員國的貿易額，占整體對外貿易幾乎高達 25%，包括日本、新加坡、馬來西亞、

越南，都是臺灣的前 10 大貿易夥伴，而臺灣對 CPTPP 國家的投資，則占總投資額 15%，臺商對外進行投資布局皆可為當地帶來正面的經濟成長，帶動產業升級轉型，並提供更多就業機會。因此，建議持續推動區域經貿整合協定的洽簽，打破我國的東亞政經困局，讓我商能夠在全球供應鏈的位置更為堅實穩固，使我國不論大、中、小企業，皆能有效應對國際挑戰並均衡發展。

產業別	加入 CPTPP 對我國產業帶來之正面影響
電機電子業	全球對數位經濟的需求劇增，而臺灣有深厚的資通訊製造基礎，若能加入 CPTPP，將有助於提升亞太供應鏈的韌性。
機械業	臺灣的智慧機械與智慧製造，除了能夠協助各國製造業建立新的智慧化生產基地，提高生產效率與降低成本外，臺灣的機械設備已發展成熟的節能減碳的技術，能協助各會員國製造業逐步達成節能減碳的目標。
紡織業	臺灣生產的功能性面料，目前是世界大品牌使用率最高的，如臺灣能進入 CPTPP，則對會員國採購臺灣面料可減免關稅，增加當地出口成衣的優勢。
鋼鐵業	若加入 CPTPP，獲得成員國的降稅承諾，將有利於臺灣高級鋼品的出口拓銷，為各個成員國發展高附加價值產品產業做出貢獻。
橡膠業	臺灣橡膠業在終端成品、半成品、合成橡膠原物料面都具有良好的品項供應，如順利加入

	CPTPP，成員國皆可享零關稅優惠採購相關出口產品。
--	----------------------------

資料來源：本調查整理