

2018 年國內企業出口市場
貿易障礙調查報告

全國工業總會

107 年 12 月

目 錄

壹、前言	4
貳、貿易障礙問題蒐集的方式	4
參、2018 年國內廠商反映之出口障礙	6
一、 回卷廠商出口的地區分布	6
二、 國內業者反映之關稅障礙	6
三、 國內業者反映之非關稅障礙	36
肆、國內廠商海外投資面臨的障礙	41
伍、結論與建議	51

2018 年國內企業出口市場貿易障礙調查報告

2018.12

壹、前言

工業總會的國內企業出口貿易障礙意見調查屬於全年性質及常態性的工作，對於國內廠商而言，本項調查的回覆一直都是廠商反映需要各國改善的重要管道，即使進口市場的措施沒有明顯違反國際規範，廠商所反映的問題仍然可以利用各種雙邊的經貿諮商尋求解決；對此，工業總長期透過在網頁設立專區，由國內廠商主動填覆「國內企業出口市場貿易障礙調查」，期能發掘國內廠商面臨之障礙，此外，下半年也透過全體團體會員公會的轉發，促請其會員廠商踴躍填覆出口障礙意見調查表，每年的 12 月彙整成為年度報告函送經濟部國際貿易局及相關單位。

貳、貿易障礙問題蒐集的方式

工總的年度出口障礙調查報告的資料來源共分為三個部份，第一是長期設在工總網頁的專區供國內廠商隨時反映、第二為每年第四季透過公會轉知會員廠商請其填報障礙情事、第三個管道則是每年在政府與特定國家進行雙邊諮商前，工總會請會員公會針對特定國家提供具體建議。

貿易自由化的過程中，各國的關稅隨之調降，伴隨而來的卻是非關稅貿易措施的日益增加，近年來，隨著我國海外市場的拓銷，業者反映的非關稅障礙對於貿易的限制、侵擾和打擊有增無減，因此對於國內廠商而言，本項問卷的回覆一直都是向渠等請求我國對各國要求改善的重要管道，因為即使進口市場的的措施沒有明顯違反國際規

範，工業總會仍然鼓勵廠商踴躍填報，以利用雙邊的常態性或非常態性之經貿諮商或會議尋求解決，所以，在設計意見調查表時，會特別整理以往廠商曾反應的貿易障礙類型，供業者作為答卷的參考。

為確實掌握國內廠商面臨的所有海外相關問題，意見調查表包括四大部份：「受訪者公司希望調降關稅的項目及稅率」、「非關稅問題」、「前往各國投資所面臨的障礙」以及「受訪者基本資料」。

關稅問題的部份，仍是請受訪者針對該公司所面臨之進口國關稅過高、或我國適用之關稅高於其它國家之情形，以致出口難以拓展至該國市場表示意見。填答內容包括進口當地國、商品中英文名稱、產品稅則號列、進口國對我國之稅率、受訪者認為合理的稅率與建議原因。

非關稅問題的部份，為了引導受訪者填覆問卷，並且提高國內廠商填答的意願，特別將以往業者經常反應之非關稅措施進行歸類，依序為進口簽審制度等關務程序相關問題、標準及符合性評估等選項，以供受訪者用複選方式勾選，並建議業者應輔以現況說明來完整表達其出口所面臨之不合理措施。

在前往各國投資所面臨的障礙的部分，意見調查表將各國投資障礙依照以往廠商所反映的問題分為投資環境、勞工問題、金融問題、以及當地政府政策等大項 請廠商勾選，期能據此了解國內廠商前往個別投資地區需要改善的障礙。

參、2018 年國內廠商反映之出口障礙

一、 回卷廠商出口的地區分布

本次調查截至本年 11 月 30 日止，本會共計收到有效問卷 72 份。根據所取得之有效樣本，廠商所填答之基本資料顯示，勾選有出口的地區時，約有八成以上的填答廠商同時勾選了東北亞、東南亞、北美洲及中南美洲地區，顯見國內廠商經營面向與對外貿的依存度，以及全球佈局之緊密狀況，就統計比例而言，以東南亞地區最多，其次為東北亞地區，佔比重第三高的地區為北美地區，其次依序為西歐地區、中南美地區、及非洲地區。

二、 國內業者反映之關稅障礙

近年來全球各經濟體之間，區域貿易協定之洽談正加速進行，從問卷的回覆及意見反映，和前兩年一樣，仍然能夠深刻地感受到國內產業對於台灣未能積極趕上這些經濟整合的潮流，所引發關稅待遇不平等所帶來的貿易障礙，進而影響我國產品在國際間的競爭力的憂心已日益升高。

依據工業總會歷年的貿易障礙調查回卷反映，關稅問題的填覆仍然較非關稅問題的填覆顯得踴躍與直接，原因是廠商希望藉由此填覆充份反應該公司產品在其出口市場中，所面臨的進口國關稅障礙與問題，原因之一是在貿易過程中，關稅負擔是產品出口以後，能否打入該國市場的重要因素之一，也是最容易直接衡量的一項因素，面對對手國的高關稅待遇，往往造成國內出口產品無法進入該國市場，而形成明顯的關稅進入障礙；其次，廠商全球布局的方式之一，是從台灣出口原物料到海外加工，關稅的高低直接影響了廠商的成本；此外，在歷年彙整國內廠商的意見調查時，可以發現，國內業者在反映障礙

情事時，只有「稅收」障礙和「非稅收」障礙兩種概念，只要和稅收相關的障礙，包括增值稅、各種附加稅、都填入本意見調查的關稅障礙中，其中部份是屬於各國合理的營業稅收，這些意見都將臚列於報告檔案中，而在雙邊諮商時，將再檢視其中形成提案的妥適性。從今年這些反映關稅問題的回卷中發現，廠商反映關稅過高的地區仍以亞洲市場居多，雖然反映的產品項目與往年相較未見激增，但是值得注意的是，近兩年每年都有同樣的產品項目重覆出現的現象，對此，我們可以感受到各國所簽訂的 FTA，特別是東南亞市場的關稅差異，已經嚴重影響了台灣的出口業者的競爭力，因此每年都被業者提出來反映。

1. 業者對於中國大陸關切的產品項目

從工業產品稅率結構觀察，台灣稅率結構較為自由化，58.4%項目稅率低於5%，其中有36.5%項目為零關稅；中國大陸零關稅項目數僅占16.5%，58.6%項目稅率介於5%到15%。台灣工業產品的平均關稅約為4.2%，中國大陸約為8.8%。由此可見，兩岸在關稅領域上，仍有關稅不對等現象。

本年度反映中國大陸關稅仍高的產品，包括耐隆粒(稅號3908)，對我稅率為6.5%，對韓國則是零關稅；縫紉機零件(稅號為84529011、84529019及84529091)稅率高達14%，而東南亞各國，如新加坡、韓國彼此間都是零關稅、業者指稱，台灣針對該項產品的進口關稅也是零，完全沒有平等互惠的原則；己內醯胺(稅號29337100)，對我稅率為9%，東協國家則免關稅；水性噴墨墨水(稅號為32159020)，對我稅率為

10%，業者指出，該項產品由東協國家輸往中國大陸的稅率為0，業者同時表示，除了稅率不平等問題之外，我產品相較於中國大陸的產品必須多負擔13%增值稅，更加削減我廠商的競爭力；業者反映關稅偏高的石化相關產品則包括耐隆粒（稅號為3908），對我稅率為6.5%，其他還包括對苯二甲酸（稅號為29173610）稅率為6.5%、線性低密度聚乙烯（比重小於0.94之線性聚乙烯，初級狀態（稅號為39011000）稅率為6.5%、乙烯-醋酸乙烯之共聚物，初級狀態，固態（稅號為39013000）稅率為6.5%、尼龍六（稅號為39081010），稅率為9%；。紡織類產品包括化學長纖尼龍紗（稅號為54024510），稅率為5~10%；螺縲棉（黏膠）（稅號為550471000），中國大陸對我稅率為5%，反觀台灣對中國大陸的進口關稅只有1.5%，基於平等互惠至少應該是相同稅率；前列產品從東協十國進入中國大陸全都是零關稅，填答回卷的廠商無奈的表示中國大陸對東南亞國協零關稅之後，廠商不得已移轉到東南亞國協國家設廠。

其他產品如玻璃容器（稅號為70109000）、耐熱奶瓶（稅號為70139920），對我稅率為5~6.5%，廠商認為應該至少和臺灣的進口稅率相同，以求對等；汽車專用的玻璃升降器（稅號為87082990），稅率為10%，回卷廠商希望大陸進口的關稅降到5%。此外生產晶片電阻（稅號為85332100）的廠商，中國大陸對我的稅率為17%，過高的稅率已經使得廠商流失了許多與中國大陸合作的機會。業者表示，相較於東南亞的零關稅，國內業者明顯喪失競爭力。

【表一】回卷者反映中國大陸進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對他國的稅 率	業者說明
3908	耐隆粒	Nylon chip	中國大陸 6.5%+ 傾銷 稅 4%	韓國 0% 無傾銷稅	
29337100	己內醯胺	Caprolact am	中國大陸 9%	東協國家 0%	我國未參加東協，因此相關產品銷往大陸地區並未享有關稅優惠，形成貿易障礙
32159020	水性噴墨 墨水	Aqueous inkjet ink	中國大陸 10%	東協 10 國 0%	除稅率不平等問題之外，中國大陸政府針對該產品則中國製品給予 13% 增值稅優惠

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對 他國的稅 率	業者說明
39013000	乙烯醋酸 乙烯酯	Ethylene vinyl acetate	中國大陸 6.5%	韓國 6% 新加坡 0%	本產品主要銷往中國大陸，競爭對手為韓國企業，台灣石化業在資源匱乏的情況下，業者希望關稅能與其他國家一樣，甚至比較優惠，才有助於提升廠商出口競爭力。
39081010	尼龍 6	Nylon6	中國大陸 9%	東協國家 0%	我國未參加東協，因此相關產品銷往大陸地區並未享有關稅優惠，形成貿易障礙

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對 他國的稅 率	業者說明
54024510	化學長纖 尼龍紗	Polyamide filament yarn	中國大陸 5~10%	東協 10 國 0%	中國大陸 對東南亞 國協零關 稅之後 廠商不得 已移轉到 東南亞國 協國家設 廠
55041000	螺縈棉(黏 膠)	Viscose rayon staple fiber	中國大陸 5%	東協 10 國 0%	台灣對大 陸僅 1.5% 關稅,基於 平等互惠 至少改相 同稅率
55041000	螺縈棉	Rayon staple fiber	中國大陸 5%	東協各國 0%	中國大陸 應比照東 協 0%或我 國進口稅 率 1.5%
70109000 70139920	玻璃容 器、耐熱奶 瓶	Glass bottle、 baby bottle	中國大陸 5~6.5%		應至少與 本國進口 稅率相同
72299010	鍍鎂絲	Durnet wire or copper clad fe-niallo y wire	中國大陸 7%		該貨品台 灣的進口 稅率為 0

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	中國大陸 對我國的 稅率	中國大陸 對 他國的稅 率	業者說明
84529011 84529019 84529091	縫紉機零 件	Sewing machine parts	14%		東南亞各 國，如新加 坡、韓國平 等互惠零 關稅
87082990	玻璃升降 器（車窗 用）	Window regulator	中國大陸 10%		建議針對 大陸進口 的關稅降 至5%
853321002 0	晶片電阻	Chip resistors	中國大陸 17%		過高稅率 造成我司 流失許多 與大陸合 作之關係

2. 業者對於印尼關切的產品項目

業者反映輸往印尼的關稅過高的產品依照稅則號列順序分別為間苯二甲酸(稅號為 29173910)，稅率為 5%，同樣產品印尼對於中國大陸、韓國與日本皆為零關稅，稅率差異使國內廠商無法於其他國家競爭；汽車輪胎(稅號 401110)，稅率為 10%，東協國家彼此稅率為 0；格拉辛紙(稅號 48064000)，稅率為 5%，東協國家和中國大陸都是零關稅；丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚合物(稅號為 390330)，稅率為 5%，該項產品韓國輸往印尼的關稅為零。

廠商提出其它國家輸往印尼的稅率比較顯示，東協國家之間多屬於零關稅優惠、而中國大陸、日本及韓國幾乎也都是零關稅的待遇，東南亞國協及加三國家彼此間已經逐步降低進口關稅，業者憂心的表示，台灣產業將陷入極大的危機。本年度反映稅率不公平的產品包括熱軋鋼捲(稅號為 72081000)，稅率為 15%，同項產品印尼給予中國大陸的稅率為 5%、日本的稅率為 2.5~5%、韓國的稅率為 0%；熱軋捲線(稅號為 720838、720839)，稅率為 5%，同項產品印尼給予中國大陸的稅率為 0%；冷軋捲線(稅號為 720916、720917)，稅率為 7.5~10%、冷軋鋼捲(稅號為 72091800)，稅率為 15%，印度輸往印尼的關稅為 6%；鍍錫鋼片(捲)(稅號為 72101200008)，稅率高達 12.5%，韓國的稅率為 0%；輸往印尼的電鍍馬口鐵(稅號為 7210120008、7210110009)，稅率為 12.5%；電鍍鉻鐵(稅號為 721050000)，稅率為 12.5%；鍍鋅鋼捲(稅號為 721049)，稅率為 10%；鍍 55%鋁鋅銅捲 (稅號為 72106111)，稅率為 45%；棒線(稅號為 721410)，稅率為 5%。

油炸機、成型機、裹漿裹粉機(稅號為 8438800009)。稅率高達 12.5%，

中國大陸的稅率為 7.5%；

【表二】回卷者反映印尼進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文名稱	產品英文名稱	印尼對我國的稅率	印尼對他國的稅率	業者說明
29029021		naphthalene	5%	中國 0%	
390330	丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚合物	Acrylonitrile-Butadiene-Styrene Copolymer	5%	韓國 0%	
29173910	間苯二甲酸	Isophthalic acid	印尼/5%	中國、韓國、日本/0%	稅率差異大
401110	汽車胎	Car tires	印尼 10%	東協國家 0% WTO 會員國 10%	
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	印尼 5%	中國大陸 0%；泰國 0%	廠商相對競爭力較中國大陸等其他地區弱
52051200	本色單股未精梳棉紗	Cotton yarn, single, of uncombed fibers, unbleached	印尼		
72081000	熱軋鋼捲	Hot rolled steel sheet in coil	印尼/15%	日本、中國、韓國、5%、0%	台灣與他國簽署貿易協定(FTA)進程仍遲滯不前,造成我國鋼品關稅相較主要競爭國家(中日韓等)仍屬偏高,

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我國 的稅率	印尼對他國 的稅率	業者說明
					削弱國內產業在國際競爭力，建議請政府加速與各國簽署 FTA 進展
720838 720839	熱軋捲線	Other flat-rolled products of iron or non-alloy steel, of a thickness of 3 mm or more but less than 4.75 mm, hot-rolled, in coils, containing by weight 0.6% or more of carbon	5%	中國大陸 0%	關稅不對等，建議調降關稅
720916 720917	冷軋捲線		7.5%~10%	中國大陸、韓國 0~10%	關稅不對等，建議調降關稅
72091800	冷軋鋼捲	Cold rolled stainless steel sheet in coils	印尼/15%	印度/6%	
7210120000 8	鍍錫鋼片 (捲)	Electrolytic tinplate Tin free steel	印尼 12.5%	韓國 0%	印尼出口到台灣同產品為零關稅，基於平等互惠原則，應逐步調降其對台灣的關稅障礙

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印尼對我國 的稅率	印尼對他國 的稅率	業者說明
7210120008 7210110009 7210500000 1	電鍍馬口鐵 電鍍鉻鐵	Electrolytic tinplate Tin free steel	印尼/12.5%	韓國/0%	關稅差距與韓國 中國太大
721049	鍍鋅鋼捲	Flat-rolled products of iron or non-alloy steel, plated or coated with zinc	12.5%	日本、韓國 0~12.5%	關稅不對等，建議調降關稅
72106111	鍍 55% 鋁 鋅 銅捲	55%aluminum-zinc alloy-coated steel coils(GL/Galvalume)	印尼/約 45%	MFN 最惠國 /12.5%	市場低價競爭，建議免除稅率以提高競爭力
721410	棒線	Other bars and rods of iron or non-alloy steel	5%	日本、韓國 0~5%	關稅不對等，建議調降關稅
	不鏽鋼冷軋	Stainless steel CR	印尼 20%		
	冷軋鋼捲及鋼板	Cold rolled coil/sheet	印 尼 5.9%-20.6%	日本 18.6%-55.6% 韓國 12.3%-27.8% 越南 12.3%-57.8% 中國	

商品稅則 HS Code	產品中文名稱	產品英文名稱	印尼對我國的稅率	印尼對他國的稅率	業者說明
				13.6%-43.5%	
7208	熱軋鋼捲	Hot rolled	15~20%	韓國 0~8% 大陸 0~5% 日本 可用 USDFS 免稅制度享 0%	希望至少和大陸或韓國一樣，因為鋼鐵公司在印尼競爭對手為韓國，加上大陸來勢洶洶，已在印尼設立裁剪廠及汽車廠，積極搶攻市場。
7209	冷軋鋼捲	Cold rolled	15~20%		
7210	鍍面鋼捲	Coated flat steel & rod	15~20%		
7213	棒線	Hot rolled	15~20%		
7214					
7215					
84388000009	油炸機、成型機、裹漿裹粉機	Frying machine、food forming machine Butter & crumb coating machine	12.5%	中國 7.5%	至少要跟中國一樣
845710	綜合加工機	Machining centres	10%	韓國、日本 0%	
8457100000	立式綜合加工中心	Vertical machining center	10%	韓國 0%	業者認為合理的關稅落在 1~3%，至少比照歐盟。

資料來源：本調查整理

3. 業者對於印度關切的產品項目

業者反映輸往印度的關稅過高的產品分別為耐隆粒(稅號為 3908)、稅率為 7.5%、耐隆絲(稅號為 5402)、稅率為 7.5%，這兩項產品如果從東協國家輸往印度都是零關稅；酚(稅號為 29071100)、稅率為 7.5%；此外，丙酮(稅號為 29141100)、對苯二甲酸(稅號為 29173600)、間苯二甲酸(稅號為 29173900)，輸往印度的稅率皆為 7.5%；而從韓國輸入則享有零關稅。

馬林酣(稅號為 29171400)、稅率為 7.5%，東協國家的稅率為 2%；間苯二甲酸(稅號為 29173910)、稅率為 7.5%、韓國和日本的稅率分別為 3.1%和 4.8%；丙烯腈(稅號為 29261000)稅率為 3%；耐隆粒(稅號為 3908)、稅率為 7.5%；耐隆原絲(稅號為 5402)、稅率為 7.5%，東協輸往印度的這兩項產品的稅率皆為 0；格拉辛紙(稅號為 48064000)，稅率為 10%；鍍錫鋼板(稅號為 721012)、稅率為 12%，日韓輸往印度的稅率為 0%。廠商表示，部份產品除了給予東南亞國家較低的稅率以外，印度也只對少數國家課徵高額反傾銷稅，臺灣就是其中之一；此外，印度積極與各國洽簽 FTA，一方面為出口創造商機，更重要是吸引外資企業到印度投資。日本、南韓企業投資印度的腳步比台商積極許多，國內輸印度的廠商希望政府運用可利用之資源向印度政府交涉，務必儘速爭取台灣產品進入印度之關稅能與新加坡或韓國相同，以避免長期處於不公平之競爭地位。

【表三】回卷者反映印度進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文名稱	產品英文名稱	印度對我國的稅率	印度對他國的稅率	業者說明
3908	耐隆粒	Nylon chip	印度/7.5%	東協/0%	
5402	耐隆絲	Nylon Filament Yarn	印度 7.5%	東協國家 0%	
721012	鍍錫鋼板	Electrolytic tinplate	印度 12%	日韓/0%	
29071100	酚	phenol	印度/7.5%	東南亞/5.5%	除東南亞國家關稅較低外,印度也只對少數國家課徵高額及傾銷稅,台灣就是其中之一
29071110	苯酚	Phenol	7.5%	對東南亞國家 5.0%	對業者而言,一點點的關稅就影響了競爭力,希望印度可以給予我廠商與其他國家一樣的稅率

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我國 的稅率	印度對他國 的稅率	業者說明
29141100	丙酮	Acetone	7.5%		
29171400	馬林酐	Maleic anhydride	印度 7.5%	東協 2%	
29173600	對苯二甲酸/	Purified terephthali c Acid	7.5%	韓國 0%	
29173900	間苯二甲酸	Purified Isophthalic Acid	7.5%	韓國 0%	
29173910	間苯二甲酸	Isophthalic acid	印度/7.5%	韓國、日本 /3.1%、4.8%	稅率差異大
29261000	丙烯腈	Acrylonitri le	印度 3%	南韓 0%	我國與印度 未簽訂 FTA，因此相 關產品銷往 印度地區並 未享有關稅 優惠，形成貿 易障礙
29337100 39081010	己內醯胺/尼 龍 6	Caprolactam /Nylon6	印度 7%	韓國 0%	我國與印度 無簽訂 FTA，因此相 關產品並未

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我國 的稅率	印度對他國 的稅率	業者說明
					享有關稅優惠，形成貿易障礙
39013000	乙烯醋酸乙 烯酯	Ethylene vinyl acetate	印度 7.5%	韓國 0%	印度為亞洲石化第二大進口國，此稅則商品與韓國相互競爭，但其關稅差距甚大，使台灣廠商毫無競爭力，幾乎要放棄市場，建議政府積極談判促成關稅調降
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	印度 10%	泰國 2% 中 國 9.5%	
72101200	鍍錫鋼片	Electrolyti c tinfoil	12.5%	日韓 0%	相同的產品，台灣輸往印度為零關稅，希望印度也提供我零

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	印度對我國 的稅率	印度對他國 的稅率	業者說明
					關稅，雙方對 等待遇。
72101200	鍍錫鋼板	Electrolytic tinplate	印度 12%	日韓 0%	WTO 架構下 互惠稅率應 為 0~5%

資料來源：本調查整理

4. 業者對於越南關切的產品項目

針對輸往越南的產品，飲料食品類方面，麵粉(稅號 11010010)業者反映，進口稅率高達 15%，但東協國家彼此間享有零關稅，希望能夠爭取到和東協國家相同的稅率。泡麵(稅號 19023010)業者指出，進口稅率高達 30~35%，而中國和韓國皆享有零關稅；生產香椿醬等醬料以及天然釀造醬油的業者也指出，30~33%的稅率很難和東協—中國自由貿易區(ASEAN+1, ACFTA)的零關稅競爭；飲料 礦泉水業者(22029000、22019090、22019010 以及 21069099)希望針對飲料、礦泉水等液態食品、礦物質濃縮液等食品原料或保養品及其原料爭取關稅減免，以增加台灣製食品進口越南之競爭力

化工公司反映多項原料的關稅相較於中國大陸及東協國家偏高，包括汽油(稅號為 27101210)，稅率為 20%，越南給韓國的稅率則為 10%，2018 年後東協及韓國關稅降為 0%，台灣因為不是東協成員所以競爭力明顯較弱；出口紙類的廠商則反映塗佈紙(稅號為 48101320)；格拉辛紙(稅號為 48064000)稅率為 5%，瓦楞芯紙、牛皮芯紙(稅號為 4805110000、4805120000、4805240000)，稅率為 10%。事實上由於台

灣在加入 WTO 時，紙類關稅已全部降為 0，希望在廠商的主要出口市場關稅也能夠爭取到零關稅；此外，扁鋼胚、大小鋼胚及熱軋鋼坯的稅率都是 5%，不鏽鋼扁軋製品 10%日本韓國輸往越南都已是零關稅，廠商的競爭對手在稅率上已經佔了優勢，我們無法在相同的水準上競爭，對於東南亞市場的拓展大大不利；此外，廠商仍持續反映，皮革加工用水性顏料(稅號為 32100010)、稅率為 10%，越南對中國及東協 10 國的稅率皆為 5%、電鍍馬口鐵、電鍍鉻鐵(稅號為 7210120008、7210110009、72105000001) 及水性-聚丙烯酸酯(稅號為 39069020)，稅率為 5%，越南對東協 10 國進口的該項產品的稅率為 0，醇酸樹脂(稅號為 39075010)、聚酯樹脂(稅號為 39079130)、三聚氰胺樹脂(稅號為 39092090)、稅率為 5%，浮式平板玻璃(稅號為 70051010)，稅率高達 40%，東協國家稅率為 5%，廠商表示相較於東南亞國協國家，我出口商的競爭力明顯降低。此外，對於在越南投資的台商而言，部份生產原料無法在當地取得，取而代之以進口台灣的優質原料到當地加工，如果可以降低關稅，應可吸引到更多的投資計畫。

【表四】回卷者反映越南進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其他 國家的稅率	業者說明
11010010	麵粉	Wheat flour	15%	東協國家 0%	希望爭取與東協國家相同的稅率
19023010	泡麵	Instant noodle	30~35%	中國 0% 韓國 0% 日本 4%	
21031000 21039040	香椿醬等醬料 天然釀造醬油	30~33%	0%	ACFTA 0% ATIGA 0%	
22029000 22019090 22019010 21069099 25010030	飲料 礦泉水	Beverage 、 drink 、 mineral water	35%		希望針對飲料、礦泉水等液態食品、礦物質濃縮液等食品原料或保養品及其原料爭取關稅減免，以增加台灣製食品進口越南之競爭力
27101210	汽油	gasoline	越南 20%	韓國 10%(2018 年後東協及韓國關稅降為 0%)	台灣非東協會員國亦未與越南簽訂 FTA
32100010	皮革加工用水性顏料	Prepared water pigments of a kind used for finishing leather	10%	5%	5%

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其他 國家的稅率	業者說明
39031900	聚苯乙烯	Polystyrene	越南 5%	東南亞國協 國家 0%	廠商希望公 平競爭
39033000	丙烯腈-丁二烯- 苯乙烯共聚合物	Acrylonit rile-Buta diene-Sty rene Copolymer	5%	東南亞國協 國家 0% 韓系同業 1.8%，已逐漸 調降至 0	
39075000	醇酸樹脂，初級狀 態	Alkyd resins, in primary form	3%	0%	越南對東協 10 國的稅率 為 0
39079130	聚酯樹脂		3%	0%	越南對東協 10 國的稅率 為 0
39092000	三聚氰胺樹脂	Melamine resins, in primary forms	越南 5%	東協 0%	越南對東協 10 國的稅率 為 0
39095000		polyureth ane	越南 3%	中國大陸 0%	
4805110000 4805120000 4805240000	瓦楞芯紙 牛皮芯紙	Fluting paper Testliner (recycle liner board)	越南 10%		東協各國之 間紙品零關 稅 產業主要競 爭者皆享有 零關稅。 (韓國、日本 和中國大陸)
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	越南 5%	泰國 0%	相對競爭力 較弱
48101320 48101920	塗佈紙	Coated paper	越南 10%	東協國家 5%	相對競爭力 較弱
55032000	聚酯綿	Polyster staple	越南 2%	東協國家 0%	越南當地聚 酯棉供應量

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	越南對我 國的稅率	越南對其他 國家的稅率	業者說明
		fiber			不足，必須仰賴進口，但從東南亞國協進口免關稅，從台灣進口課徵 2%進口稅，實屬不公
70051010	浮式平板玻璃	Float glass	越南 40%	東協國家 5%	
72071100 72071900 72072029 72092099 72249000	扁鋼胚 大小鋼胚 熱軋鋼胚	Semi-finished products of iron or non-alloy steel、hot steel sheet in coil	越南 21.3%	日本、韓國 0%	當地業者在稅率上佔有優勢，無法與競爭對手站在相同水準上競爭，不利拓展東南亞市場
7210120008 7210110009 7210500001	電鍍馬口鐵 電鍍鉻鐵	Electrolytic tinplate Tin free steel	越南/5%	中國、韓國、日本/0%	與其他國家關稅差距大
72193210 72193310 72193410 72193510	不鏽鋼扁軋製品	Stainless steel sheet and strip in coils	越南 10%		除了關稅以外，越南課徵反傾銷稅 13.79%，不利台灣外銷越南
96190011	紙尿褲	Adult diaper	越南 25%	馬來西亞 10%	

5. 業者對於泰國關切的產品項目

輸往泰國的丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚合物(稅號為 390330)，稅率為 5%，韓國產品輸到泰國則為零關稅；油炸機、成型機、裹漿裹粉機(稅號為 8943880000)、進口稅率為 12.5%、相同的產品由中國大陸輸入，稅率只要 7.5%；眼線筆(稅號為 330420001)，稅率高達 30%、韓國則享有零關稅；汽機車零配件類(稅號 87089990、87089220)，稅率為 15~32%、中國大陸 和日本都是零關稅。

格拉辛紙(稅號為 48064000)，稅率為 5%，中國大陸輸往泰國的關稅為 0%，相較之下，我出口商爭力明顯降低。冷軋不銹鋼捲(稅號為 7219323590、7219323510)，稅率為 5%，廠商希望調降稅率至 0。此外，廠商也反映，泰國冷凍烏龍麵關稅 30%，將迫使台商到東南亞或中國大陸設廠，造成另一波的產業外移

【表五】回卷者反映泰國進口關稅不合理的產品項目一覽表

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
390330	丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚合物	Acrylonitrile-Butadiene-Styrene Copolymer	5%	韓國 0%	
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	泰國 5%	中國 0%	相對競爭力較弱
7219323590 7219323510	冷軋不銹鋼鋼捲	Cold rolled stainless Steel sheet in	泰國 5%	東協國家 0%	基於公平貿易原則，應將稅率降為 0%

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
		coil			
7208	熱軋	Hot rolled	泰國 5%	日免關稅 韓 5%	希望降到 零關稅
7209	冷軋	Cold rolled	泰國 5%	日韓免關 稅	希望降到 零關稅
7213 7214 7215	棒線	Coated flat steel & rod	泰國 5%	日韓 5%	希望降到 零關稅
72193310 72193410 72193490 72193500 72193590	冷軋不銹 鋼捲	Cold rolled stainless coils	歐洲 6.8%	南韓 0%	進口地區 對於不銹 鋼的需求 量其實大 於供給量
843880000 09	油炸機、成 型機、裹漿 裹粉機	Frying machine、 food forming machine & Butter crumb coating machine	12.5%	中國 7.5%	至少要跟 中國一樣
330420001 01	眼線筆	eyeliner	30%	韓國 0%	

產品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	進口國對 我之稅率	進口國對 他國之稅 率	業者說明
87089990 87089220	汽機車零 配件類	COMPONENT S FOR MUFFLER OTHER MOTOR VEHICLES	15~32%	中國大陸 和日本都 是零關稅	

6. 業者對於韓國的關切項目

輸往韓國的耐隆原絲(稅號 5402)、稅率為 8%，東協國家輸入則享有零關稅；耐隆粒(稅號 3908)，稅率為 6.5%，從東協輸往韓國的稅率為 0；己內醯胺(稅號 29337100)，稅率為 6.5%，由於美國和歐盟和韓國簽訂了 FTA，稅率早已降為 0；耐隆原絲(稅號 5402)，稅率為 8%，東協國家輸往韓國的稅率為 0；(單股紗)含再生纖維棉(稅號 5510)，稅率為 8%，歐美、和東協的稅率都是 0，中國大陸與韓國 FTA 正式生效，稅率將逐漸降為 0%，屆時台灣出口將更形困難。

【表六】廠商反映韓國的進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
29337100	己內醯胺	Caprolact am	韓 國 6.5%-7%	大陸 0%	我國與韓 國並無簽 訂 FTA，因 此相關產 品並未享 有關稅優

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
					惠，形成貿易障礙
3908	耐隆粒	Nylon chip	韓國 6.5%	東協 0%	
39081010	尼龍 6	Nylon6	韓國 6.5%-7%	大陸 0%	我國與韓國並無簽訂 FTA，因此相關產品並未享有關稅優惠，形成貿易障礙
5402	耐隆原絲	Nylon filament yarn	韓國 8%	東協 0%	
5510	單股紗		韓國 8%	歐美、東協 0%	比照 FTA 與東協

資料來源：本調查整理

7. 業者對於其它地區的關切項目

業者反映輸往歐洲的不鏽鋼捲冷軋(稅號為 72193410)、稅率為 6.8%以及間苯二甲酸(稅號為 29173910)、稅率為 6.5%，這兩項產品由南韓輸往歐洲的稅率都是 0%，廠商希望政府能夠排除萬難洽簽 FTA，協助國內廠商取得較優惠的稅率。此外，輸往埃及的格拉辛紙(稅號為 48064000)關稅為 10%，歐盟的關稅為 1.5%，廠商指出，關稅的不平等使得無法與歐洲廠商競爭。

輸往澳洲市場的關稅障礙則包括預熱鍍鋅鋼管(稅號為

73069090)，稅率為 5.3%，南韓的稅率為 3%，印度則是零，稅率的差異使得國內廠商無法與其他國家競爭。

【表七】廠商反映其他地區的進口關稅不合理的產品項目一覽表

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
39074000	聚碳酸酯 樹脂	polycarbonate	歐盟 6.5%	韓國、日本 0%	當地一直 有需求，值 得開發並 且爭取優 惠關稅
39074000	聚碳酸酯 樹脂	polycarbonate	美國 5.8%	韓國 2.9%	我方品質 優於其他 國家產品， 卻因關稅 障礙售價 需低於其 他國家
39074000	聚碳酸酯 樹脂	polycarbonate	土耳其 6.5%	韓國 0%	我方品質 優於其他 國家產品， 卻因關稅 障礙售價 需低於其 他國家
40115000 40132000	充氣橡膠 輪胎	Bicycle tire and tube	土耳其 21.8%		
7219.12~1 4.90 7219.32~3 5.90 7219.12~1 4.10	冷/熱軋不 銹鋼鋼捲	Cold/hot rolled stainless Steel sheet in coil	土耳其 10%(進口 稅)	韓國、歐 盟、FTA 會員國 0%	0%，公平自 由貿易原 則，加大非 FTA會員國 的進口關 稅差距是

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
7219.32.3 5~10					過度防護 的政策
29173910	間苯二甲 酸	Purified Isophthal ic Acid	美國 6.5%	韓國 0%	市場公平 競爭
830140 830160	門鎖	Locks except motor vehicle or furniture , base metal	東南亞國 協(菲律賓 以外) 25~30%	中國 0%	
7208	熱軋	Hot rolled	菲律賓 0%	日免關稅 韓 5%	希望降到 零關稅
7209	冷軋	Cold rolled	菲律賓 0%	日韓免關 稅	希望降到 零關稅
7213 7214 7215	棒線	Coated flat steel & rod	菲 律 賓 1~7%	日韓 5%	希望降到 零關稅
7219.3410 7219.3390 7219.3490	不鏽鋼捲		歐盟 6.8%		合理稅為 0%，銷售價 格依據原 物料價來 銷售
72210000	不鏽鋼盤 元	Stainless steel wire rod	歐盟 25%		
48064000	格拉辛紙	Glassine paper	埃及 10%	歐盟 1.5%	不平等，與 歐洲場難 以競爭

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
29337100 39081010	己內醯胺/ 尼龍 6	Caprolact am/Nylon6	美 國 6.5%	韓國 0%	我國與美 國並無簽 訂 FTA，因 此相關產 品並未享 有關稅優 惠，形成貿 易障礙
39021000	聚丙烯	Polypropy lene Resin	歐美 6.5%	韓國 0%	比照韓 國，速簽訂 FTA
29173910	間苯二甲 酸	PIA	歐盟 6.5%	韓國 0%	稅差過大
7306.90.9 0.00-9	預熱鍍鋅 鋼管	Pre-galva nized pipe	澳洲 5.3%	韓國 3%、 印度 0%	
73181500	不鏽鋼螺 絲	Stainless steel screw	澳洲 5%	中國 0%	稅率太大 不利接單
72101200	鍍錫鋼片 (捲)	Electroly tic tinplate	馬來西亞 5%	韓國 0%	相同的產 品，台灣輸 往馬來西 亞為零關 稅，雙方應 互惠對等
55041000	螺縲棉	Rayon staple fiber	日本 4%	印尼 0%	印尼出口 到日本免 關稅，台灣 則需要 4% 關稅，致無 法與印尼 之不織布 棉競爭。
55041000	螺縲棉	Rayon	歐洲 4%	印尼 3.2%	希望至少

商品稅則 HS Code	產品中文 名稱	產品英文 名稱	對我國的 稅率	進口國對 他國的稅 率	業者說明
		staple fiber			比照印尼 進口到歐 洲的稅率
55041000	螺縲棉	Rayon staple fiber	土耳其 4%	奧地利 0%	奧地利棉 進口到土 耳其免進 口關稅，台 灣需要 4% 的稅率，極 難與奧地 利同業競 爭。
70091020	後視鏡	Rear view mirror	阿爾及利 亞 25%	中國 11%	

資料來源：本調查整理

三、 國內業者反映之非關稅障礙

在全球經貿自由化的腳步中，貿易障礙一直是各國亟欲積極處理的問題。早期 GATT 與 WTO 多處理關於各會員間因高關稅造成貿易障礙之紛爭。然而近數十年來 WTO 已推動各會員國調降貨品關稅，並逐步取消關稅配額（tariff rate quotas）之限制，是以目前國際間貨品貿易最主要之貿易障礙，已非過去的高關稅障礙，而為「非關稅貿易障礙」。諸如非關稅邊境措施、標準與符合性評估要求、檢驗與檢疫、關務程序、原產地規定、智慧財產權、政府採購、競爭政策，以及涉及服務業、投資之障礙等。近期 WTO 也開始關注非關稅貿易障礙之議題，使得消除「非關稅貿易障礙」已逐漸成為國際經貿舞臺之重要課題。

基本上，「非關稅貿易障礙」讓許多看似具正當性之法規往往與國際經貿之利益產生衝突，對於農產品與非農產品之貿易都有直接的影響。例如一國或地區基於保護產業安全、防止欺詐行為、保護動植物健康安全，或維護環境安全等理由，採取高於一般水準的技術標準（Standards）」、「技術性法規」（technical regulation），以及為證明商品符合相關技術性法規要求之「符合性評估程序」（Conformity Assessment Procedures），對進口商品實施管理，而成為其他國家商品進入該國市場的障礙。因此 WTO 亦針對技術性貿易障礙，訂立有「技術性貿易障礙協定（Agreement on Technical Barriers to Trade，簡稱 TBT 協定）」，供會員國遵從。我國身為 WTO 會員國，自也應參照 TBT 所規範之各項原則以及權利義務。近年來我廠商主要出口市場的貿易保護政策有增無減，各國在市場進入方面，明顯朝向自由化發展，非關稅措施逐漸取代了關稅成為各國貿易保護手段，非

關稅貿易障礙不僅漸漸增加，其形式也不斷地變化，隱蔽性也強，越來越成為國際貿易發展的主要障礙；東西方之非關稅壁壘，有愈築愈高之趨勢，尤其是技術性貿易障礙也逐漸成為廠商反映的重點。一般而言，反傾銷措施為 WTO 會員最常使用之貿易救濟工具，這兩年全球經濟情勢未如預期樂觀，回復力道不如預期，各國仍以貿易救濟措施做為因應措施，使得我國較具國際競爭力的出口產品，成為國際間反傾銷的打擊對象；

今年度的障礙調查非關稅問題部份，同樣是將以往業者經常反映之非關稅措施歸成六大類，包括進口國濫用反傾銷或防衛措施、進口國的關務程序、進口國的環保進入障礙、進口國之標準及符合性措施、政府問題及法令規定、服務業市場進入等類型，請受訪者以複選方式勾選，並輔以現況說明其出口時所面臨之不合理的措施。本年度回卷廠商反映遭遇非關稅貿易障礙的國家包括中國大陸、東南亞地區國家、印度等；經過本年度彙整分析，國內廠商反映遭到對手國不合理的非關稅措施比例最多的「進口國濫用貿易救濟措施」、「進口國的關務程序」以及「進口國的標準及符合性評估」三大類。

在進口國濫用貿易救濟措施方面，美國總統川普就任以來，發布多項行政命令及相關作為，以調整美國貿易政策，包括強化課徵反傾銷與平衡稅的執行、檢討現有的貿易協定（如北美自由貿易協定 NAFTA、美韓自由貿易協定）、展開進口鋼品、鋁製品對國家安全損害調查以及對中國大陸展開 301 調查等。自本年起美國政府根據前述調查結果採取多項貿易限制措施，例如對全球太陽能模組及電池與大型洗衣機採取防衛措施、對全球進口鋼鐵產品課徵 25% 進口關稅、對全球進口鋁製品課徵 10% 進口關稅、對中國大陸進口總值約 500 億美元的品項加課 25% 進口關稅。

美國連續出招及無視其對手國之態度，對全球經貿管理體系產生三面向的影響，第一、引發多數國家對之採取反制措施，如歐盟、土耳其、中國大陸、加拿大與墨西哥對其全球進口鋼鐵產品關稅措施實施提高關稅之報復。第二、鋼鐵產品關稅措施也衍生出其他調查或措施，例如歐盟鋼鐵產品防衛措施調查、土耳其鋼鐵產品防衛措施調查，以及加拿大鋼鐵產品防衛措施調查等。第三、美國以提出第二波對中國大陸進口總值 2,000 億美元加課關稅的品項清單作為威脅，中國大陸不退讓的政治表態，使得美國與中國大陸的貿易限制措施的規模、範圍與手段存在升高、擴大的高度風險。

WTO 秘書處甫於本年 7 月 4 日公布第 19 次 20 國團體貿易措施監測報告 (WTO Monitoring Report on G20 trade measures)。該報告統計，本次監測期間 (自 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 5 月 15 日)，此 20 國的貿易救濟發動調查每月平均 22 件，貿易救濟案件終止每月 11 件，淨增加量每月平均 11 件，而前期 (自 2017 年 5 月 16 日至 2017 年 10 月 15 日) 發動調查月平均 19 件及案件終止月平均 6 件，淨增加量 13 件。由此可知，雖然增加速度略微降低，但是貿易救濟案件總數仍在增加。此外，該報告特別指出，本次期間貿易限制措施 (包括提高關稅、海關程序更嚴格、調高出口與進口內地稅費等) 每月平均高達 6 件，較前期的月平均 3 件有顯著增加。顯示貿易限制措施的擴散傾向正在增強。該報告指出，2017 年世界貿易總量和總值的成長速度都是全球金融危機以來最快的，預期 2018 年、2019 年的貿易成長勢頭強勁，但需要各國政府採取適當的貨幣、財政及貿易政策。全球金融危機之後，全球經濟終於開始產生持續前進的動能，但是貿易限制措施的擴散所產生的不確定性，可能會毀壞這次經濟復甦的動能。

此次貿易限制措施與貿易救濟措施不同，貿易救濟措施基本上是

基於規則的 (rule-based)，而此次貿易限制措施是否合於 WTO 規範有其爭議。另外，此次貿易限制措施可能擴散範圍及影響程度仍具有高度不確定性。

在進口國的關務程序方面，通關的便捷以及合理的進口管理措施，對出口廠商而言不僅可以為廠商節省許多成本，同時也是貿易過程暢通最基本的訴求，而不合理的輸入許可程序與關務，則是影響貿易正常運行之最主要障礙，在歷年的貿易障礙調查中，關務程序也是最多廠商反映的非關稅障礙項目之一。在進口國的關務程序方面，業者遭遇最多的障礙是「過度或無端要求文件」和「歧視性、不合理或不一致的施行原產地規定」，其次為關務程序缺乏透明以及港口海關或其他稅負經常變化或過高。

此外，部分化學產品的廠商則反映，各個關區對於危險品的標準和規定不一致；出口到印尼、俄羅斯及印度的廠商則反映，由於該區的進口國關稅高，臺灣為配合進口國各種減稅方式，出口準備時間必須拉長；橡膠產品廠商指出中美貿易戰的關係，出口伊朗國家無法收款入帳。銷往巴西及土耳其的廠商則指出，所有文件內容必須一致，且各項文件有特殊做法要求，此外，文件上的重量、尺寸、材數，須與機場或公證行量測的資料一樣，若不一致，當地海關會重罰進口商。產品輸往馬來西亞的廠商表示，馬來西亞從 2017 年開始徵收消費稅，2018 年 5 月又取消改成銷售和服務稅，台灣廠商在東南亞會碰到很多這樣的稅務問題。包括汽機車零組件的廠商也反映，希望協助促使對方國家降低關鍵零組件關稅，協助從台灣供應如 MOTOR、TUBE 等。

而在標準及符合性措施方面，近年來，各國對於產品所要求之強制性檢驗制度已經屬於非關稅貿易障礙措施的主要來源之一；強制性檢驗制度通常由規範產品之安全、特性標準等技術事項之「技術性法

規」，以及為證明商品符合相關技術性法規要求之「符合性評估程序」所組成，並要求進口商及本國製造商必須於事前證明其商品符合相關技術性法規，方得以報關進口及上市。國內廠商聲稱，其產品的競爭力絕對不落人後，但往往受限於對手國檢驗措施的不夠透明，或是缺乏與貿易往來國有相互認證之機制，不僅增加了檢驗的成本，同時也影響了產品交貨的日期。廠商對於遵行出口市場的技術性規範並無異議，但憂慮因為不必要的限制、不合理的程序、不公平的對待或無效率的行政而增加廠商出口的困難，並進而影響正常貿易之進行。

機械業者指出，歐美地區有許多衛生安全法規，例如歐洲 CE 認證、美國 UL 認證，廠商在台灣沒有相關的單位可以詢問及協助；此外，尿布業者則反映，該項品輸往泰國時，被歸類為醫療器械類產品，進口需要許可證。

事實上，隨著全球貿易型態的改變、供應鏈轉移等變化，廠商經營型態也趨向多元，而遇到的障礙型態也日趨複雜，各國為了保護其國內產業，無不祭出各種技術性貿易措施，廠商所遇到的問題，似乎很難透過單一管道尋求解決；鋼鐵業者就反映，需要申請印尼 SNI 國家認證才能進口，廠商每四年必須重新向印尼工業部申請，由該國官員到台灣鋼廠審查，之後工業部給予推薦信給認證部，認證部才能出發再做進一步細節的審查及測驗試片。衍生的費用皆由企業全部承擔，最重要的是往往要請到官員到台灣審查相當不容易，所以認證取得相形困難。事實上，往年也曾經有廠商反映，在當地若未配合進口商，申請認證產品根本無法送到 SNI 機構檢驗；SNI 認證為 Standard National Indonesia 的縮寫，也就是印度尼西亞的國家標準。SNI 認證標準由技術委員會制定並由印尼國家標準局定義。通過了印度尼西亞產品認證方案的生產商可以使用印度尼西亞的質量標記。事實上，

這項障礙的反映幾乎出現在每年的障礙調查中，惟因 SNI 認證的制定遵循了 WTO 公開透明的原則，也進行了通知的義務，所以無法被列為違反世貿組織；（據悉，印尼國家標準 SNI 認證中，有 90%為推薦性標準，10%為強制性標準。所有出口到印尼的管制產品都必須有 SNI 認證標誌，否則不能進入印尼市場。目前被規範的產品範圍分為四類：家用電子產品，電信及 IT 設備（共有 46 項）；建築材料（共 8 項）；汽車材料零件（共 24 項產品）；其他商品（如鞋類、皮革製品、玩具、衣服等共 25 項產品））。

醫療器材廠商輸往泰國，也反映受到百般刁難，廠商認為應是因為 FDA 法規趨嚴，加上各個窗口給的做法前後不一致，造成貨品長時間卡著進不去

肆、國內廠商海外投資面臨的障礙

為瞭解台商在海外之投資情形、投資環境之優勢與劣勢、期望政府提供之協助等，本意見調查特別列了國內廠商海外投資面臨的障礙，設計廠商投資較常遭遇的障礙內容，分成投資環境、勞工問題、金融問題、當地政府政策等大項，請廠商勾選前往海外投資時面臨的障礙，本年度針對投資環境的問題回報的台商，仍以亞洲居多，包括越南、東協地區、新加坡等。

事實上國內有許多廠商除了出口到前述地區以外，在東南亞都設有關係企業，廠商認為，如果透過在海外設廠，能夠在關稅上取得與別國的同等待遇，又能夠排除非關稅障礙，一定可以提升國內企業的競爭力，藉由這些自由貿易協定的洽簽，政府可以透過策略運用，不僅協助業者尋求合適的投資地區，同時也讓對手國知道臺灣的重要性，將國內產業的整個產業鏈從海外連回臺灣。

本次調查雖無法獲得全球海外台商之投資經驗，但仍能從回卷中窺知台商在各地投資所面臨之障礙，提供欲前往投資之國內廠商參考。

1. 印尼

印尼是東協十國中最大的經濟體，服務業及工業是印尼主要的經濟推動力，主要行業有製造業(煙草、食品飲料、交通運輸設備及機械)、採礦、建築、交通及通訊、金融和房地產。印尼主要出口為礦物燃料、機械、交通運輸設備及製成品；主要進口包括機械、電動設備及鋼鐵。印尼自 1995 年成為世界貿易組織成員國以來，不斷降低關稅和非關稅貿易障礙。印尼政府積極吸引外商直接投資，特別簡化投資審批程序，提高最低工資、調整稅制、整合港口收費系統，修改負面表列清單等。一連串改革帶動了外資投資成長，學者專家對印尼未來經濟情勢多持正面看法。對台灣而言，台灣與印尼的租稅協定 1996 年生效，藉由租稅協定，台商可降低在印尼的所得扣繳稅率或利潤僅在台灣課稅，以降低雙重課稅之風險。例如台商投資印尼公司，由印尼公司給付之股利、利息及權利金的扣繳稅率，由原先 20%降低為 10%。另外，依據租稅協定，台商在印尼賺取之營業利潤，若未在印尼構成常設機構，台商在印尼所賺取之營業利潤可適用租稅協定，豁免印尼所得稅，而僅在台灣課稅。

印尼由 17,508 個島嶼組成，60%物流運輸仰賴船運，為加強區域間連結，降低物流成本，規劃未來發展海洋經濟，並投資造船、漁業、冷凍冷藏等產業。至 2019 年規劃新建 24 個港口，包含 5 大樞紐港和 19 個集散港。

印尼允許一般製造業由外資 100%持股，但若屬於自然資源性、基礎建設或涉及社會大眾設施之行業別，需和印尼當地自然人或法人共同投資設立，此類型之投資外資股份比率最高為 95%。

印尼允許一般製造業由外資 100%持股，但若屬於自然資源性、基

礎建設或涉及社會大眾設施之行業別，需和印尼當地自然人或法人共同投資設立，此類型之投資外資股份比率最高為 95%。

以下即為台商所反應在印尼投資遭遇之困難，包括

- (1)投資所面臨的障礙--投資環境方面
基礎建設不佳
- (2)投資所面臨的障礙--勞工問題
專業技術人才不足
- (3)投資所面臨的障礙--金融問題
通貨膨脹

2·越南

依據越南計畫投資部統計資料，2018 年上半年外商在越南投資之金額合計 203 億 3,330 萬美元，其中我商在越南投資金額共計金額 3 億 1,837 萬美元，居外資第 9 位(占總外資 1.57%：以下同)。累計自 1988 年至 2018 年 6 月底，我商在越南投資案共 2,552 件(含新增及撤資)，投資金額達 309 億 3,612 萬美元，排名第 4 位(占 9.34%)；韓國居首位，日本排名第 2 位；新加坡居第 3 位。在投資環境上，由於越南近年排華、罷工頻傳，且人力成本逐步上升，我國台商也積極尋求備援基地，在越南投資金額呈現下降趨勢。對此，越南投資暨計畫部也在訪問工業總會時表達關切，越南在今年 10 月 4 日舉辦大規模的「越南投資經驗分享會」，應宣示對於保障外資的決心。隨著全球經濟景氣好轉，歐美日等主要市場對外需求加大，越南對外出口表現強勁。迄今越南已簽署並已生效的自由貿易協定有東協 FTA、東協與中國 FTA、東協與日本 FTA、東協與韓國 FTA、東協與澳洲及紐西蘭 FTA、東協與印度 FTA、越南與日本 FTA、越南與智利 FTA；已簽署但尚待生效實施的有越南與韓國 FTA、越南與歐亞經濟同盟 (Eurasia Economic Union) FTA 等。

然而近年曾發生大規模排華暴動事件中，波及到許多無辜台商，工廠遭到破壞。至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地取得不易
- ii. 治安不良
- iii. 語文問題
- iv. 加工出口區年限規定

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 勞動力不足

ii. 工作效率低

- (3)投資所面臨的障礙-金融問題
銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策
行政效率低落
- (5)投資所面臨的障礙-其他問題
海關手續繁複

除了前述廠商勾選的投資障礙以外，部分在當地具豐富投資經驗的廠商也提醒所有有意去越南的投資的廠商注意，包括勞力是否充足（因為近年韓國與中國在越南投資的不在少數，因此應確定是否能找到勞工）、注意越南罷工風潮與因應以及越南的薪資年年漲。廠商同時也希望政府能夠提供協助，提供充足的資訊，協助廠商判斷。

3. 泰國

在東協十國中，泰國是第二大經濟體，僅次於印尼。主要行業包括電子產品、汽車製造、運輸、倉儲、通訊、旅遊、金融以及房地產。為了進一步穩定國家經濟，泰國政府已加快推行國家改革措施，包括推動國家經濟現代化的「泰國 4.0」政策。根據有關政策，該國已選定 10 個專注創新的產業作為新增長引擎，以助建立智能與數碼經濟，當中包括新一代汽車、智能電子產品、生物科技、機械人、生物燃料、數碼服務、醫療保健、高端和醫療旅遊等；泰國國家人口數已達到 6700 萬人，相當於義大利、法國等歐洲國家人口，且泰國政府提出「泰國東部經濟走廊」（EEC）產業合作措施與「工業 4.0」政策，為促進東部經濟走廊(EEC)區域共榮，以及成為區域貿易及物流中心，泰國政府已提供該區域內投資發展優惠、豁免所得稅及編列競爭基金等措施。

台泰雙方已簽署「投資保障協定」及「避免雙重課稅協定」（避免雙重課稅協定已於 2013 年 1 月 1 日生效）。然而泰國基於地理位置，

及在東協會員國中爭取領導地位，與中國大陸往來密切，且近年來泰國對外大力推動簽署自由貿易協定，並逐年生效，對臺灣產品相對產生擠壓效果，競爭力衰退。

我國在泰國投資在 1997 年亞洲金融風暴之前達到高峰，近年來因泰國政局不穩、中國大陸與越南市場的快速崛起等因素，台泰投資與貿易成長之速度，相較泰國其他貿易夥伴相對減慢。至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

(1)投資所面臨的障礙—投資環境方面

- i. 土地取得不易
- ii. 治安不良
- iii. 語文問題

(2)投資所面臨的障礙-勞工問題

- i. 勞動力不足
- ii. 工作效率低

(3)投資所面臨的障礙-金融問題

銀行貸款與周轉困難

(4)投資所面臨的障礙-當地政府政策

行政效率低落

4. 馬來西亞

馬來西亞近年來積極吸引外商直接投資，並促進高增值製造業發展，投資於該等產業，如先進電子、醫療器械、生物技術和綠色技術可獲免徵企業所得稅及稅收扣減等投資優惠。馬來西亞的公司可自由經營貿易，沒有特別限制。事實上，近來馬來西亞已取消一系列產品的進口關稅，包括直接在生產過程中使用的原材料、零部件、設備及機械等。馬來西亞投資發展局被授予許多許可權，這兩年積極的吸引外資；此外，由於馬來西亞為一多元種族國家，憲法保障宗教自由，但規定伊斯蘭教（回教）遜尼派為國教。穆斯林(Muslim)人口約佔總人口 3170 萬的 60%以上，因此，馬來西亞全力發展為國際清真食品中

心，目前馬來西亞伊斯蘭發展局（JAKIM）所發的清真認證獲得伊斯蘭合作組織（Organisation of Islamic Cooperation, OIC）認可，若取得馬來西亞清真認證，即具有回教國家的通行證，有利拓展廣大回教食品市場。由於馬來西亞之 Halal 食品認證標章似已於回教世界取得普遍之信任，而我國食品業自動化之生產及管理技術遠高於馬來西亞之水準，倘能結合該食品認證的優勢，除可供應馬來西亞多元化的國內市場，亦可進軍國際回教食品市場。另外，馬來西亞積極推動綠色產業發展並推出總額達 15 億馬元（約 4.6 億美元）之綠色科技貸款計畫，鎖定能源、水源與廢料、建築及交通環保等四個應用範圍，預計市場產值將相對快速增加，並大量產生綠色商機。另豐富的資源讓馬國繼續享有高水準的經濟繁榮同時支持政府各項措施，石油和天然氣部門以及強勁的國內需求，更廣泛地帶動投資潛力。

至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

- (1)投資所面臨的障礙—投資環境方面
 - 土地取得不易
 - 治安不良
- (2)投資所面臨的障礙-勞工問題
 - 勞動力不足
 - 工作效率低
- (3)投資所面臨的障礙-金融問題
 - 銀行貸款與周轉困難
- (4)投資所面臨的障礙-當地政府政策
 - 行政效率低落

5. 新加坡

新加坡居東南亞金融、貿易及運輸樞紐地位，勞動力素質相對較東南亞國家高，故我國企業基於上述的考量在星國投資的產業以貿易及金融保險服務業、電子製造、食品製造、化學材料製造等行業。臺灣與新加坡於 2013 年 11 月正式簽署「臺星經濟夥伴協定」(Agreement

between Singapore and the Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen and Matsu on Economic Partnership, 簡稱 ASTEP)。ASTEP 為我國與東南亞國家所簽署的第 1 個經濟合作協定，對我國而言，具有融入區域整合、進而達到連結東協、布局全球的重要意涵。在貨品貿易方面，臺星以「零關稅」為目標，星方更承諾降稅達 100% 自由化。

由於新加坡經濟進入了低速和緩慢成長的瓶頸，新加坡在 2017 年採取幾項措施減輕公司因週期性經濟下滑而遭受的困難，包括延遲提高外勞稅，提高和擴大 2017 和 2018 財年的企業所得稅 (Corporate Income Tax, CIT) 回扣；延長鼓勵僱主僱用 55 歲或以上成熟員工的特別就業補貼計劃；以及中小企業營運資金貸款 (SME Working Capital Loan) 等。至於我國投資廠商遭遇之困難則包括：

(1) 投資所面臨的障礙—投資環境方面

語文問題

水電費成本高

(2) 投資所面臨的障礙-勞工問題

工資成本高

勞動力不足

(3) 投資所面臨的障礙-金融問題

融資困難

6. 印度

印度的人口居世界第二位，是亞洲第三大經濟體，居中國和日本之後，主要行業有金融、保險、房地產、建築、重型製造業、零售批發業，經濟成長十分依賴服務業。印度的經濟政策旨在吸引大量資金持續流入，並鼓勵技術合作。除原子能、彩票、賭博和博彩，以及某些形式的零售貿易外，幾乎所有行業都開放予外商投資。印度的中產階層和年輕消費者迅速增長，推動零售業蓬勃發展。印度的零售渠道

正快速現代化。此外，印度自莫迪總理上任後，積極推動「在印度製造」、「數位印度」、「智慧城市」等重大經建計畫，並致力改善基礎建設、提升經商便利度、鬆綁投資法規限制、力推稅制改革等措施。印度政府於 2015-16 年公布之外人直接投資(FDI)政策改革方案，針對國防工業、廣播與電視、航空運輸、營建、單一品牌零售、免稅店、製造業、農業、民營銀行、電子商務等 15 項領域放寬外資持股比例限制、簡化審核程序、允許循自動許可途徑 (automatic route) 進行投資等措施，盼擴大吸引外資並促進市場競爭及效率，推動印度經濟體質加速轉型。過去 3 年印度經濟成長率(GDP)平均超過 7%，外人直接投資(FDI)大幅翻倍。印度內需市場龐大且與中東、歐、美、非洲地區經貿關係密切，在印度投資佈局，長期經營策略應兼顧內需及外銷市場，並尋找合適發展基地，運用印度之生產成本優勢及市場需求潛力，建立台印供應鏈合作關係。然而印度過去向為我商較陌生不熟悉之市場，赴印度投資布局之台商遠不及赴中國大陸與東南亞投資之規模。

伍、結論與建議

在彙整今年度的貿易障礙問題的過程中，工總發現反映面臨貿易障礙的地區時，仍多集中在包括中國大陸的亞洲地區市場，從回卷廠商反映關稅問題的同時，可以發現，受限於未能與主要經貿對手國洽簽 FTA，臺灣產品出口的競爭力明顯較韓國等地區弱，即便是越南，也因為東協的關係而出現比我國更具競爭力的情況，全球經濟區塊的整併，促使產業近來不斷的呼籲，政府必須持續重視邊緣化所帶來削弱國內產業相對國外產業競爭力的隱憂，包括石化、鋼鐵產業每年都強力要求積極與東協國家擬定優惠關稅措施，並減少相關的貿易障礙，以增加進口商向國內廠商下單的意願，提高國內廠商的競爭力。因此，輸往東協國家的關稅能否降低，是眾多廠商關切的課題，廠商指出，東協會員間互免關稅，台灣紗出口到東協至少需要 5% 的關稅，明顯喪失競爭力，顯見國內業者對於能夠加入 RCEP 的殷切需求。

在非關稅措施方面，業者反映的問題，多屬通常貿易過程中遇到的問題，事實上，各國為了保護其國內市場，對進口的限制已愈加嚴格，近年來紛紛採取各式各樣的非關稅措施限制他國商品的進入，金融風暴之後，非關稅措施更是成為各國對外實行貿易保護政策的主要手段，並且愈演愈烈。雖然，許多國外限制措施或規定，在實施前皆已依照 WTO 的規定，在 TBT 委員會通知文件盡了通知的義務，但是依據國內廠商的反映，這些措施仍然能隨時針對國外的商品有技巧的達到限制進口的目的，相較於關稅障礙，這些貿易障礙對於該區市場的保護作用更為強烈和直接；此外，開發中國家的輸入許可程序與關務仍會經常影響貿易的正常運行，在出口的過程中，廠商經常面臨進口國規費不合理或繁瑣的進口簽審管制等措施，不僅影響通關速度，並

且增加貿易成本，由於我國企業規模多屬中小企業，利潤非常微薄，前述不合理的費用與時間，往往造成廠商額外的負擔，前述問題如獲得解決，將可以直接降低廠商之貿易成本，並且進一步提高廠商的競爭力；部份因為政治因素造成的障礙，例如非邦交國要求的領事簽證，廠商無法在臺灣取得，也影響了出口廠商的成本與時間。

在本次的意見調查中，多數的回卷廠商在反映障礙的同時，都進一步表達了與東協國家洽簽的重要性，事實上國內有許多廠商除了外銷該區以外，在東南亞都設有關係企業，廠商認為，如果能夠在關稅上取得與別國的同等待遇，又能夠排除非關稅障礙，一定可以提升台灣產品的競爭力，藉由自由貿易協定的洽簽，實質增加台灣的出口機會與貿易能力，進一步言，政府如能巧妙透過策略運用，不僅可以協助業者尋求合適的投資地區，同時也讓對手國知道臺灣的重要性，將國內產業的整個產業鏈從海外連回臺灣，讓洽簽自由貿易協定的利益，真實反映在台灣產業的出口與投資競爭力上。

除了將業者殷切的期盼反映給政府相關單位以外，從國內廠商的回卷觀之，包括關務障礙、技術性規定、檢驗及驗(認)證程序等非關稅貿易障礙，雖然已經在問卷中詳列障礙類別或型態協助業者勾選，調查回卷的具體案例說明仍顯不足，由於調查的目的係為協助國內廠商排除障礙，在諮商時具體案例的指陳，才是談判爭取回應的重要依據，所以未來如何藉著訊息傳遞，建構國內業者對於障礙情事的判斷能力，對於工總而言，仍有努力的空間。而經過近幾年的調查，工業總會發現廠商已漸漸意識產品品質重要性，尤其出口產品的品質事涉國家形象外，更使我們體認，當全球貿易自由化，各國在漸次削減關稅障礙後，各國產品的出口，除了靠價格的競爭外，品質的確保，才是競爭真正的利器，但，品質的確保，除了產品設備與技術的精進外，

如何掌握進口國的各项法規與標準驗證，這才是廠商真正要努力與克服的課題。此外，除了貿易障礙的反映，國內廠商也提出了以下的期待：

一、積極與各國簽署自由貿易協定或加入 CPTPP 或透過協商降低關稅

1. 積極爭取簽署 RCEP 或 CPTPP 等自由貿易協定，廠商反映出口到東南亞關稅相較於中國等其他國家高，臺灣完全沒競爭力。
2. 部分廠商多自台灣進口零組件到海外加工後再出口，因此希望能夠爭取降低產品自台灣進口的關稅，降低生產成本，提高競爭力。
3. 特別是產品出口到東南亞地區的廠商，台灣不是東協成員，即便在當地設廠生產，如果想要採用台灣的優質原物料，從台灣進口原物料和機器等，也會面臨從台灣進口產業鏈相關產品的高關稅問題。此外，東南亞國家近年也開始徵收貨物稅或消費稅（GST）等，稅制的變化也很大，例如馬來西亞去年開始徵收消費稅，今年五月又取消改成銷售和服務稅，台灣廠商在東南亞會碰到很多這樣的稅務問題。包括汽機車零組件的廠商也反映，希望協助促使對方國家降低關鍵零組件關稅，協助從台灣供應如 MOTOR、TUBE 等。

二、提供更多的優惠和獎勵措施

如果能夠為廠商爭取更多的投資優惠或獎勵措施，將能鼓勵國內的品牌企業或整機（整車、主機）大廠前往海外投資設廠，進而能帶動國內的供應鏈（零組件配套廠）移動，將減少中小企業南向單打獨鬥的風險。部分廠商則希望向各國爭取投資優惠，簡化各種手續申請的時間、希望政府能夠協助洽談投資優惠獎勵。

三、中國大陸是台灣最大的貿易夥伴與投資地區，短期內重要性不可能有重大的變化，廠商非常期待雙方政府持續對話、儘速恢復溝通機制，兩岸維持穩定關係，方能協助產業之間的合作與交流。

儘管世界局勢產生了重大的變化，在政治、經濟、社會、環境各層面都面臨發展失衡的困境，包括貧富差距擴大、經濟發展面臨停滯，尤其經貿上保護主義正逐漸蔓延，全球化面臨瓶頸。國內廠商對於東協的經濟成長，都抱持高度的期待與樂觀，特別是，過去台灣企業以 ODM、OEM 或 EMS 及優良的管理系統，奠定良好的產業發展基礎，未來則可以結合東協的自然資源、人口紅利和年輕勞動力、品牌與行銷通路，發揮優勢互補的效果，進而創造產業價值，使得彼此的經濟都獲得更大的成長機會。

政府為了協助國內廠商深化經濟合作成果，共創獲利契機，也積極尋求與重點國家進行經濟合作或投資保障等協定的簽署，包括更新台菲及台印度的投資保障協定(BIA)以及與印尼洽簽「臺印尼全面性經濟合作瞭解備忘錄」，都是為了協助國內廠商在當地市場站穩腳步，放眼國際市場。此外，由於台灣產業技術優良，製造能量先進，多年來已建立了完整供應鏈體系，未來工總也將鼓勵國內產業界透過此機制平台，分享我產業轉型升級的經驗，與其他國家共同合作開發全球市場。