

## 二 0 0 四企業界對於洽簽自由貿易協定 ( FTA/RTA ) 之意見調查報告

2004.08

### 一、前言

近年來 FTAs/RTAs 風潮對全球貿易之效應眾所矚目，各個 FTA 內容互異，降稅幅度、時程、原產地規定對國內產業之影響，亦深受國內業界關注，此外，對於未來可能洽簽 FTA 之對象，產業界亦應有積極之思維與建議，為具體瞭解我國廠商對於我國與他國洽簽 RTA 對國內產業造成之影響與效益之意見，作為政府在推動與我友邦國家簽署自由貿易協定之依據，以期能在相關單位評估與我國主要貿易夥伴簽署區域貿易協定的可行性時，真正落實廠商所期待之經貿利益，全國工業總會特製作「二 0 0 四企業界對於洽簽自由貿易協定 ( FTA/RTA ) 之意見」，針對所屬會員團體公會寄發，由公會函轉其會員廠商進行填報。

為了確實瞭解國內業者在我國與各國簽訂 RTA 時，各項議題之立場建議，本次之意見調查除了針對國內廠商是否瞭解各國洽簽 FTA/RTA 與對其產業所產生之利弊為何？以及廠商認為簽署 FTA/RTA 對於貴產業利弊為何，請廠商填答以外，本次調查特別臚列各國簽訂 RTA 之主要議題內容，包括關稅、原產地認定標準、進口管制措施之廢除、防衛措施、反傾銷、平衡稅措施、關稅評估、通關程序、投資、服務貿易、標準、認證、動植物衛生檢疫 ( SPS )、食品衛生管理、政府採購、智慧財產權、競爭政策等，請廠商填答對於擬簽訂國家或地區之議題需求，以至於除了部份廠商表示，簽訂 FTA/RTA 對於該產業影響實在非常有限，不予填覆之外，其餘廠商代表對於問卷所列之議題內容表示「偏向國家經貿政策之技術層面」，對廠商而言過於艱澀，

無法與實務結合，所以多持保留態度不予填答，相較於本會於九十一年針對工業界進行之 RTA 意見調查，本次有效回收問卷明顯減少，截至七月卅日止共計回收有效問卷五十三份。

## 二、企業界對於我國與他國簽署 RTA 對我國產業之影響及效益之意見

如前所述，近年來 FTA/RTA 風潮對全球貿易之效應眾所矚目，在被問及是否了解各國洽簽 FTA/RTA 對其國內產業所產生之利弊為何時，六成二的業者表示了解，三成四的業者則表示不清楚，其餘百分之零點四的業者選擇不填答；至於再被問及認為簽署 FTA/RTA 對於該產業之影響為何，約有 73.6 % 的業者認為將是為利大於弊，3.8 % 的業者認為將是弊大於利，認為洽簽 FTA/RTA 對其國內產業將是弊大於利的產業代表主要係航太業與鋼鐵買賣業代表，13.2 % 的業者認為簽署 FTA/RTA 對於該產業沒影響，認為沒有影響的產業代表，乃以半導體業、造船業及運動器材業者，此外，有 9.4 % 的業者不表示意見，前項結果反映出國內業者對於洽簽區域貿易協定對於國內產業的利益仍抱持樂觀的態度。

## 三、我國應優先與何國洽簽 RTA

對於我國應優先與何國洽簽 RTA 這個問題，認為應該與美國洽簽 RTA 的廠家居回卷者之冠，佔 23%，此與本會在 91 年時進行的 RTA 調查結果是一樣的，其次為東南亞地區的國家，佔 22%，希望優先與歐盟簽訂者佔 18%，再其次為日本及中國大陸，分佔 10.6 % 與 9.7 %。

主張優先與美國洽簽 RTA 的廠商，比重最大的是紡織業，約佔 25 %，其次為鋼鐵業者，約佔 18 %，再其次為石化業者及飲料進口業。紡織業者希望與美國洽簽的原因係由於美國不但為我國第三大紡織品出口國(佔 15.9%)，且我國業者頻遭美方以反傾銷之名控訴，令紡織同業不勝其擾。根據美國國際貿易委員會(United States International Trade

Commission，簡稱 USITC）之前公佈的「台美簽署自由貿易協定經濟影響評估」調查結果也提到，整體而言美台洽簽 FTA 之後，對台灣紡織業是比較有利的。而鋼鐵業者則認為，美國係不鏽鋼鐵主要消費國，簽訂 FTA，除了關稅可以優惠，配額增加，原物料進口也可以優惠，使國內產品之成本更具競爭力。此外，近年來由於景氣低迷，使得各國保護主義興起，我國部份產業遂成為歐美各國防堵的對象，反傾銷之控訴即是國內出口業者經常面臨之貿易障礙，本次回卷中即有業者認為，與美國洽簽 RTA 可望帶來公平的市場競爭，減少業者被控傾銷之機會。也有部份廠家認為透過區域貿易協定，貿易糾紛可以獲得合理解決，並且增加區域需求的統合，而國內產業環境亦能趨於穩定；飲料進口業所持理由為中美雙邊貿易額排名第一，業者希望藉著與美國簽訂 FTA/RTA，降低美國進口至台灣的濃縮飲料關稅，提供公平合理競爭環境。其餘主張優先與美國洽簽 FTA 之業者，大多數是因為與美國之商務往來頻繁，認為美國既為我國外銷之重要市場，兩國簽署雙邊貿易協定，對以外銷為導向的台灣是有所助益的，將來於互惠的貿易條件下，國內產品將較有競爭力，不僅有助於貿易自由化，同時可以加速市場之開放，對業者有相當大的助益；金融業者代表則認為，台美洽簽 FTA 為政府既定之政策目標，如能完成與美國簽訂 FTA，則對於我國與其他區域或國家簽訂 FTA 將有指標性的影響效果。

希望優先與東南亞地區國家洽簽 FTA 的產業相當多，化學及橡膠製品及石油業者，表示希望與印尼簽訂 FTA，主要係著眼於該國 2.2 億的人口，龐大的市場深具潛力，尤其是石油業者認為印尼的潤滑油市場相當有潛力，值得拓展。橡膠製品業則指出，印尼與馬來西亞的進口關稅高達 40%，鄰近的新加坡則是免稅，所以希望能夠透過簽訂 FTA，降低關稅。東南亞國協國家則是許多廠商極力希望優先洽簽的對

象地區，對出口到東南亞國家的廠商而言，由於該等國家均有區域型貿易協定，會員國間享有關稅優惠，且有逐年下降之趨勢，對目前國內產業之出口業務有不利的影響，所以希望能夠透過簽訂 FTA，降低關稅，提昇國內產品競爭力。業者認為，若能與東南亞國協會員國簽訂 FTA，將有助於東南亞市場之拓銷。紡織業者進一步說明表示，2003 年我國紡織品主要出口地區，東協國家所佔比重僅次於香港，達 18.4%。且紡織業已在東南亞國家建立了垂直分工的生產機制。再觀察東亞區域經貿的整合逐漸趨向以東協國家成為主軸的合作模式。目前包括中國、日本、南韓甚至是南亞的印度，都有計畫的與東協國家展開洽簽 FTA/RTA 的協商中，對我國紡織品的區域競爭勢必造成不小衝擊，所以推動與該區洽簽 FTA 之工作刻不容緩。鋼鐵業者也表示，除了中國大陸以外東協十國為我國鋼品主要銷售區域之一，希望透過 FTA 之簽訂，提高國內產業之出口競爭力。此外，包括鋼鐵業、百貨零售業、何成皮業及食材與醬油及調味品業者之廠商代表表示，希望與越南洽簽，其原因主要也是認為該國之經濟潛力在東協各國中屬於前茅，而且台商在當地投資亦頗有展獲，應為台商爭取公平合理之競爭環境。

主張優先與歐盟洽簽 RTA 的廠商，幾乎集中於紡織業及石化及橡膠製品業，以及少數的電子及電器業者及飲料業者。紡織業者所持的理由為我國紡織品出口至歐盟比重為 5.7%，而歐盟各國近來也對我國業者提出各種反傾銷之控訴。且完成與美、歐兩地之自由貿易協定簽署具備指標性意義，也有助於我國與其他國家洽簽。石化及橡膠製品業認為歐盟為現今最大之區域經濟體，同時也是國內產業主要貿易對象之一，基於平等互惠原則之諮商有助於商業行為之進行；

認為應該優先與日本洽簽 RTA 的業者，並無明顯集中在特定產

業，包括化學品製造業、鋼鐵業、百貨零售業、化學製品業、通訊業、金融業、造船業、非基本金屬及礦產物製品業、機械儀器製造業、大宗食材及奶粉進口業者皆表示應該先與日本洽簽 FTA。這些業者大多數也是因為與日方廠商有較多接觸，為了減少貿易障礙，並且提高出口貿易，希望能夠優先與日方簽署。業者認為日本幅員雖然不大，但貿易額龐大，該國與我國的實質經貿關係極為重要，尤其對通訊業者而言，該國手機及電信與國內廠商合作相當密切，且台灣工商企業向來與日本企業維持友好關係，如果考慮亞洲地區經濟之整合，台日洽簽 FTA 相當值得推動。

#### **四、國內業者針對我國與各國簽署 RTA 之議題建議**

為了確實瞭解國內業者在我國與各國簽訂 RTA 時，各項議題之立場建議，本次之意見調查特別臚列各國簽訂 RTA 之主要議題內容，包括關稅、原產地認定標準、進口管制措施之廢除、防衛措施、反傾銷、平衡稅措施、關稅評估、通關程序、投資、服務貿易、標準、認證、動植物衛生檢疫（SPS）、食品衛生管理、政府採購、智慧財產權、競爭政策等，請廠商一次填答業者對於一個國家或地區之議題需求，俾能具體反映產業界之意見，經過本會彙整的結果顯示，廠商無論在出口或進口的部份，能夠立即並具體反應的大多屬於關稅調降與關稅相關的反傾銷及防衛措施，對於其它議題，部份廠商反應，前列議題對廠商而言，似乎顯得較艱澀，填答之意願明顯降低。依據本次調查結果，國內業者提出與各國洽簽 RTA 之議題立場如下：

##### **一、美國與其它美洲國家**

###### **(一)美國**

本次調查的廠商意見，對於台美洽簽 FTA 之產業界立場中，出口

業者與進口業者分別提出不同的意見需求：

#### 1. 出口業者建議事項：

在關稅部份，針織業者希望美國的針織上衣與褲子（稅則 6110303050/6103431520）進口稅率，由 32.5% 降至 12.5%。

非關稅議題：鋼鐵業者希望能夠撤除反傾銷稅、金融業者代表則希望能夠放寬金融業的投資限制，此外，國內廠商認為台美洽簽 FTA 時應該針對智慧財產權問題做妥善的處理。

#### 2. 進口業者建議事項

在關稅部份，業者提出希望將國內石英玻璃鐘罩的進口關稅由 9.5% 降至 5%。進口 100% 非濃縮果汁（產品稅號：200919）的業者表示，目前稅率進口至台灣稅率為 30%，希望調降成 15% 以下，有機華盛頓蘋果（稅號：08081000002），目前稅率為 20%，希望調降成 10% 以下。

在非關稅議題的部份，業者建議政府應當與 IFOAM(國際有機農業運動聯盟)接軌，在法規上承認國外有機農產品認證，以簡化作業，此外，業者也希望針對有機農產品進口，放寬檢疫條件。

#### (二) 美洲其它國家

出口至巴西的聚酯加工絲業者希望透過 FTA 的洽簽能夠避免反傾銷的措施。

在進口商的部份，反應自智利進口新鮮有機蘋果（稅則為 08081000002）至台灣的稅率希望能從 20% 降至 10% 以下，同時業者也提出了希望政府與 IFOAM(國際有機農業運動聯盟)接軌，法規上承認國外有機農產品認證，簡化作業，並且將有機農產品進口的檢疫條件放寬。

## 二、東南亞國家與部份南亞國家

### 1. 東南亞各國

在關稅部份，一般而言，對出口到東南亞國家的廠商而言，由於該區國家均有區域型貿易協定，會員國間享有關稅優惠，且有逐年下降之趨勢，對目前國內產業之出口業務有不利的影響，所以希望能夠透過簽訂 FTA，降低關稅，提昇國內產品競爭力，換言之，國內出口業者希望與東南亞各國洽簽 FTA 時，關稅之水準能夠比照 AFTA 會員進口關稅，調降成與東協國家一樣的關稅稅率。此外，對於個別國家之關稅稅率，業者也提出了針對其出口產品之需求，出口至馬來西亞的業者指出，自美國實施進口防衛措施後，馬國即片面提高鋼品 50%，如今各國防衛措施都已取消，馬國 50% 進口關稅卻未隨之降低，有違公平貿易精神。出口至越南的業者則反應，該國以高關稅保護麵粉業者，課 20% 進口稅；而該國的醬油暨調味品稅率則高達 50-75%，希望調降成 5% 以下。本次業者反應如果與東南亞國家洽簽 FTA，針對關稅部份之調降需求經本會彙整如下表：

名稱	稅則	國家	目前稅率	希望調降後稅率
PPGL prepainted Galvalume Steel Coil	72107090204	印尼	15%	5%
熱浸鍍鋅鋼捲	72104910	東協國家	40%	5%
熱浸鍍 55%鋁鋅鋼捲	72106110	東協國家	40%	5%
鍍鋅烤漆鋼捲	72107040	東協國家	40%	5%
鍍 55%鋁鋅烤漆鋼捲	72107090	東協國家	40%	5%
熱軋鋼捲片、鋼板	720810	東協國家	3-50%	0%

		家		
熱浸鍍鋅鋼捲	72104900210	馬來西亞	50%	5%
熱浸鍍 55%鋁鋅鋼捲	72106100008	越南	20%	5%
離型紙、PU 樹脂、 不織布、纖維	481190 390950 560394 390810	越南	10%	5%
麵粉		越南	20%	未填答
醬油暨調味品		越南	50-75%	5%
醬油暨調味品		菲律賓	15%	5%
陶瓷熔塊釉 (ceramic frit)		泰國	10%	5%
PP film		泰國	25%	5%
潤滑油脂		印尼	30 %	5 %

在非關稅議題部份，出口至越南的熱軋鋼捲棒以及印尼的潤滑油脂業者都希望該國能夠將進口管制措施之廢除，其中潤滑油脂業者建議印尼廢除潤滑油具有 30% 以上合成基礎油限制，同時，在通關程序方面，希望在洽簽 FTA 時，建議該國政府自由進口潤滑油脂，不須先註冊再放行，簡化通關程序。

## 2. 南亞各國

在關稅部份，台灣出口至斯里蘭卡的草蝦飼料（稅則 2309.90），希望斯里蘭卡的進口稅率由 21% 降至 5%。

在非關稅議題部份，台灣出口至印度的草蝦飼料業者，針對如果與印度洽簽 FTA 時，提出了部份業者在出口印度時，所面臨之需求：



在進口管制措施之廢除這項議題中，進一步指出，由於當地進口飼料仍須申請進口許可證及進口配額等設限，希望該國能夠解除這些限制；此外，在關稅評估部份，業者反應該國對於產品核稅標準過於嚴苛，致同一產品關稅之認定因時互異，例如，當成份裏之維他命含量稍高時，則有時不予以飼料產品課稅，改以較高課徵，而在通關程序的部份，業者反應該國可以進口飼料的港口並未全國開放，目前僅開放四個港口，限制相當高，希望能夠開放，同時，業者也認為印度對於檢疫要求文案含糊不清，並未提出明確的檢測標準，常導致業者無所適從。

### 三、歐盟地區

在關稅部份，聚酯棉（稅則 550320）聚乙烯醇（稅則 39053000）單乙醇胺（稅則 292211）二乙醇胺（稅則 292212）及三乙醇胺（稅則 292213）等業者，皆針對與歐盟國家洽簽 FTA 提出了降稅之需求建議。而在非關稅議題的部份，出口至歐盟的聚酯棉及聚酯粒業者因深受課徵反傾銷稅之負擔，則一致希望能夠取消反傾銷措施；此外，出口觀賞魚料到歐盟地區的廠商代表指出，當地進口商申請進口門檻高，不易取得進口許可，而且檢疫標準過於嚴格，希望在諮商時能夠提出，為廠商爭取權益。

### 四、日本

#### 1. 出口業者建議事項

本次調查中，廠商並沒有反應針對關稅部份希望日方調降之產品，惟國內業者認為日本市場的技術性貿易障礙往往限制了產品進入，所以希望該國能夠真正地開放其市場。

## 2. 進口業者建議事項

自日本進口奶粉則希望從日本進口台灣之明治奶粉稅率可以從 12% 調降至 7-8% 以下，並且希望國內相關單位加強嬰兒奶粉之管理認證。

## 五、中國大陸

在關稅部份，離型紙、PU 樹脂、不織布、纖維（稅則 481190、390950、560394、390810）、單乙醇胺（稅則 292211）、二乙醇胺（稅則 292212）及三乙醇胺（稅則 292213）等業者，皆針對與提出了降稅之需求建議。

在非關稅議題部份，廠商反應在中國大陸，外資廠商農貨需課以 13% 之銷貨稅，中資則免，並且對於小麥及麵粉進行採取輸入許可程序（批文），希望能夠透過洽簽 FTA 簡化進口程序。

## 六、紐澳地區

### 1. 出口業者建議事項

業者希望能夠將紐澳的奶粉稅率（稅則：04021090904、04022190901），由目前稅率 11.5% 降至 10% 以下。業者進一步表示，大陸預計 2005 年與紐西蘭談判 FTA，預料澳洲會隨後跟進，如果大陸與紐澳簽訂 FTA，而奶粉關稅降到比台灣低，台灣的乳製品將會受到大陸產品嚴重衝擊。

### 2. 進口業者建議事項

進口澳洲麵粉的業者，希望能夠將台灣的麵粉稅率（稅則：110100），由目前稅率 17.5% 降至 5% 以下，而進口紐西蘭蔬果的業者則建議將新鮮紅蘿蔔（稅則 07061000005）的 20% 稅率降至 10% 以下，

並建議將新鮮奇異果（稅則 0810500009）的 25% 稅率降至 10% 以下，進口業者指出，國內法規應承認國外有機農品認證，並簡化作業，此外由於奇異果為 Zeepri 公司獨賣掌控，目前國內消費者要負擔較高成本，希望能開放專賣制度並能多家公司出口。