

工業界對我加入 WTO 的看法

文：全國工業總會副秘書長蔡宏明

前言：為了解及蒐集工業界對台灣加入 WTO 後所受到的衝擊與建議，俾提供政府研擬因應措施與對外諮商談判時參考，全國工業總會特於元月中，針對所屬 393 位會員代表進行問卷調查，結果共回收有效問卷 201 份，回收率高達 51.4%。又依調查顯示，業界認為我加入 WTO 後，不僅有助進口關稅及原物料成本的調降，更有助台灣國際地位的提升與業者在國際市場的活動；不過，相對日後除市場價格及品質競爭將更為劇烈，大陸回銷產品也將引發激烈的競爭。

我國已於今年正式加入世界貿易組織(WTO)，為具體瞭解各公會會員廠商在我國加入 WTO 後，所受到之影響，並瞭解廠商出口所面對之關稅與非關稅障礙，俾供政府研擬因應措施與對外諮商談判之參考，中華民國全國工業總會乃於元月十日至二十五日，針對 393 位會員代表寄發問卷，進行調查，共回收有效問卷 201 份，占 51.4%，由於工業總會會員代表係由各產業公會選出，本次調查可反映國內工業界對相關問題的看法。

加入 WTO 之有利影響

本次調查顯示，加入 WTO 對工業界而言，最有利的是「進口關稅調降，降低原物料成本」(佔 49.7%)，其次是「台灣國際地位提升，有助業者在國際市場活動」(佔 38.2%)，以及「其他會員國關稅減讓，出口競爭力提升」(佔 38.2%)、第三是「藉由 WTO 爭端解決機制，消除貿易障礙」(佔 27.7%)、第四是「取消自製率，解除進口地區限制，有利原料和零組件進口來源」(佔 24.6%)、第五是「服務業市場自由化，有助於貿易與投資之成長」(佔 17.3%)、第六是「減少技術性貿易障礙，降低營運成本」(佔 15.7%)、第七是「增加參與國內外政府採購機會」(佔 12.0%)，見表一。

上述結果顯示，由於我國為貿易導向的國家，加入 WTO 後，原物料進口關稅調降，有利於業者降低成本；同時，國內企業可在世界 143 個國際市場，得到平等的對待，並藉由 WTO 爭端解決機制，消除貿易障礙，而此有利出口競爭力的提升。

加入 WTO 之不利影響

本次調查中，受訪者認為加入 WTO，最主要的不利影響是「市場價格及品質競

爭將更為劇烈」(佔 79.2%)，其次是「大陸產品回銷台灣，引發激烈競爭」(佔 64.5%)、第三是「外商挾強大資本進入我國市場，對公司營運造成衝擊」(佔 31.0%)、第四是「國內廠商間不公平競爭情況增加」(佔 23.4%)、第五是「政府取消相關補貼措施，降低競爭力」(佔 17.3%)，見表二。

上述結果顯示，由於政府積極推動經濟國際化、自由化，台灣廠商早已習慣於自由競爭，因而受訪者認為，加入 WTO 後的主要影響，是市場價格及品質競爭加劇，特別是大陸產品回銷所引發的激烈競爭。

工業界因應加入 WTO 的對策

製造業者為因應加入 WTO 所採取之各項策略，以「降低生產成本、提升生產效率」(佔 72.3%為最高，「加強創新、行銷與研發能力」(佔 69.2%)次之，採「開拓新市場」(佔 60.5%)居第三，採「精簡人事成本」以茲因應者佔 41.5%居第四位，海外投資(包括大陸)佔 40.5%居第五位，其餘各選項依序為：垂直分工、水平整合及策略聯盟(佔 35.9%)、多角化經營(增加新事業)(佔 30.3%)及改變經營產品的種類(佔 21.0%)，見表三。

上述結果顯示，降低生產成本、加強創新、行銷與研發能力，已成為企業因應 WTO 影響的主要策略，而開拓新市場和海外投資(包括大陸投資)，也是業者所普遍採行的。

加入 WTO 後廠商最需要的協助

為因應加入 WTO 後之經營環境轉變，業者認為政府應採取之措施，以「防止大陸產品對台灣傾銷」達 49.5%顯著高於其他措施，其次是「儘速開放三通，降低運輸成本，提高競爭力」(佔 48.5%)、第三是「提供關稅資訊」(佔 46.9%)、第四是「提供詳細的兩岸經貿規範資訊」(佔 45.9%)、第五是「提供大陸商情資訊」(佔 43.8%)、第六是「協助拓銷海外市場(含大陸)」(佔 43.8%)、第七是「詳細的 WTO 經貿規範資訊」(佔 41.2%)，其他依序是「多舉辦 WTO 相關研討會」(佔 27.3%)、「協助降低出口障礙」(佔 24.7%)、「在大陸地區設立經貿辦事處」(佔 19.6%)和「期望政府協助轉型」(佔 16.0%)，見表四。

(表四)

上述結果顯示，由於業者擔心開放大陸產品進口引發的激烈競爭，因而要求應防止大陸產品對台灣傾銷。同時，基於大陸投資與兩岸往來的需求，也要求「儘速開放三通，降低運輸成本，提高競爭力」，另外，受訪者對於 WTO 規範、兩岸經貿等資訊、協助拓銷海外市場和舉辦 WTO 相關研討會，也有需求。

其中，就 WTO 相關資訊之取得而言，本次調查中，受訪者表示，其所獲得加入

WTO 相關資訊主要是「報章雜誌」(佔 84.5%)、其次是「電視媒體」(佔 82.5%)、第三是「官方網站」(佔 31.0%)、第四是「全國工業總會網站」(佔 26.5%)、第五是「相關研討會」(佔 26.5%)、第六是「民間網站」(佔 10.5%)。

其中，有 61.7% 受訪者表示「知道可利用經濟部國貿局經貿資訊網，獲得有關加入 WTO 之完整資訊」；同時，業者普遍肯定經濟部國貿局網站內容已相當豐富。但也有受訪者認為，經貿資訊網應增列下列加入 WTO 之相關資訊內容：

- 一、即期發佈 WTO 最新經貿資訊，並定期彙整我國加入 WTO 對各種行業所產生之衝擊與分析，以及實務上所面臨之問題與解答；
- 二、WTO 相關經貿規範、各會員國經貿網或海關資料庫的連結查詢服務；
- 三、大陸「2002 年進口關稅稅則及稅率」(中文)完整資料查詢；台灣與大陸相同產品關於稅則及稅率之對照及修正情形；
- 四、增列電子信箱，廣納廠商建言並答覆廠商對加入 WTO 相關問題之疑慮；
- 五、政府准許大陸進口之工業用材料及成品明細表；
- 六、增列大陸專欄：舉凡大陸地區所公告的各項有關經貿方面的訊息，都可由此得到最新 up date 的訊息；
- 七、進出口貨品之統計資料，能當月統計、隔月初公佈，以充分因應國際經貿所需之快速便捷服務。

對外諮商談判議題之建議

為了具體瞭解業者在出口時，所面臨的關稅與非關稅障礙，本次問卷特別請答卷者提供希望我方與對手國諮商之議題，俾作為政府諮商時之依據。根據調查顯示，我國出口面對之貿易障礙仍以關稅、非關稅障礙(反傾銷稅和標準及檢驗)為主，茲分述如下：

一、關稅障礙(見表五)

根據調查顯示，業者認為中國大陸的純對苯二甲酸、牛皮面紙、塗佈白紙版、各種鍋爐，美國的線性滑軌、反應生染料、螺縲棉、人纖製男女毛衣、東南亞國協的化纖聚酯產品、菲律賓的大捲筒衛生紙、馬來西亞的各種鍋爐、電鍍條、歐盟的線性滑軌等，均有關稅過高之現象。

其中，輸往土耳其的摩托車的業者反應，該國對我之現行稅率為 14%，但對於歐盟各國之稅率為 0，希望能夠透過談判，使我業者能夠享受與歐盟同等之稅率；輸往東南亞國協的化纖聚酯產品業者，則反應該區域對我之稅率為 7%，而對他國之稅率為 3%，希望談判達成之目標為 3%；此外，輸往中國大陸之造紙業者，則針對牛皮面紙(現行稅率為 7.5%)及塗佈白紙版(現行稅率為 9%)，建議談判至零關稅，以提高國內業者之出口競爭力。

針對上述建議，工業總會將深入地查證業者所反應之不公平稅率，並據以提供經濟部國貿局作為諮商談判之參考。

二、非關稅障礙

一般而言，非關稅障礙包括農產品檢疫、食品衛生檢驗、智慧財產權保護、匯兌之限制等，在這次調查中，表示受到非關稅障礙的產品包括，輸往歐盟(德、法、英、荷、奧尤甚)的製茶業者表示「標準太嚴，無法達到標準」，對此，工業總會已連繫該業者，促請提供具體之檢驗標準，俾提供政府諮商談判之依據。

而在反傾銷稅的部分，鋼鐵業者指出，歐美鋼廠缺乏國際競爭力，其國內鋼廠營運不佳時，常利用以上諸多手段，對我國提出傾銷控訴。事實上，反傾銷稅措施已普遍成為各國常用的貿易政策工具，鋼鐵產品近年來更是最受工業國家注意的項目之一。

對此，工業總會建議涉案之國內廠商，唯有積極地配合相關單位調查，向控訴國之國際貿易委員會與商務部提出答辯，詳細填答問卷與充分的生產成本及銷售資料，證明我國廠商無低價傾銷之行為，方能將不利之影響降至最低。

結論

綜言之，我國加入世界貿易組織後，雖有開放市場的壓力，但另一方面，也可確保我在國際間的權益，分享各國在烏拉圭回合協議所作市場開放承諾可能帶來的經濟利益，從整體來看，加入世貿組織對台灣工業是利多於弊。

我們認為，面對加入 WTO 後劇烈的價格及品質競爭，加強創新、行銷與研發能力，以發展高附加價值的產品，並開拓海外市場，或與國內外廠商合資或策略聯盟，以提升經營能力，是避免加入 WTO 之衝擊，並以更堅強的競爭力，迎接加入 WTO 後的全球競爭的根本策略。

對此，我們除希望政府能審慎因應開放加入大陸產品對台灣傾銷問題外，也希望政府能充分提供 WTO 規範、兩岸經貿等資訊。同時，為因應全球分工與運籌管理趨勢，應協助產業構建跨國與兩岸分工體系，於台灣建立研究發展及全球運籌管理中心，並在海外建立生產據點，以提升產業國際競爭力。

為滿足工業界對加入 WTO 相關資訊的需求，工業總會網站將設立「WTO 資訊專欄」，內容包括 WTO 資訊論壇、「WTO 留言板」，提供產、官、學之間，利用電子文件，交互討論相關產業的問題。

工業總會同時將針對業者所極為關心之 WTO 重要議題，進行調查，例如「2002 年國內企業出口貿易與投資障礙調查」，以確實瞭解在加入 WTO 後，有關我國出口貿易與投資所面臨之非關稅障礙，另外，亦將透過 WTO 爭端解決機制之參與諮商為廠商爭取權益。

工業總會同時將針對 WTO 即將展開之多邊與複邊談判議題，協助政府徵詢業者意見，俾適時提供相關建議，並針對 WTO 之重要議題，如反傾銷協定、平衡稅措施、進口救濟措施等議題進行研析，期能提出修正建議，俾供政府作為諮商或 WTO 論壇之參考資料，工業總會亦將針對 WTO 之人力培訓計畫，積極協助政府進行專業人士之培訓，以期培養我國各行各業之 WTO 業界實務與專業兼具之人才。

