

# 台灣與薩爾瓦多洽簽 FTA 產業界之意見調查報告

全國工業總會 詹雅雯

## 一、背景說明

由於 WTO 多邊貿易談判陷入困境，推動區域貿易協定或區域合作，便成為當今世界各國在經濟全球化的歷程中，提升自身在全球競爭的地位或用以吸引外資的主要策略之一，為確保我國不會在這波區域經濟整合風潮中被邊緣化，我政府部門在與巴拿馬簽署自由貿易協定、雙邊貿易額快速成長後，更積極尋找與台灣經貿具互補性之國家洽簽自由貿易協定 (FTA)，薩爾瓦多即是其中之一。

我政府之所以研議推動與薩爾瓦多洽簽 FTA，除鑑於薩爾瓦多與我經貿關係具有互補性，且為我國在中美洲之邦交國外，根據美國 Heritage Foundation 於華爾街日報公佈之最新世界各國經濟自由程度評比結果顯示：薩爾瓦多經濟自由程度於拉丁美洲排名第三，在全球各國中亦有第 26 名的佳績，而 Moody's 及 Standard & Poors 等金融風險評估機構亦分別給予 Baa3 及 BB+ 的佳評。此外，依據美國世界經濟論壇 (Worldwide Economic Forum) 公佈之各國經濟競爭力成長指數報告顯示：薩爾瓦多於拉丁美洲排名第 11 名，其國家競爭力超越委內瑞拉、阿根廷、巴拉圭、厄瓜多、玻利維亞等國，在中美洲僅次於哥斯大黎加及巴拿馬，位居第三；全世界 80 個評比國家中則名列第 57 名。上述三項評比佳績表現，皆顯示薩爾瓦多債信、經濟開放程度、國家競爭力等方面，都已逐步朝向已開發國家水準邁進。此外，由於美國與尼加拉瓜及薩爾瓦多等中美洲五國已在今年八月五日完成簽署中美洲自由貿易協定 (CAFTA)，如果我國可以與薩爾瓦

多等中美洲國家簽署 FTA 的話，將可使我產品快速通關北美市場，共創雙贏局面。

為使台灣與薩爾瓦多之 FTA 諮商談判能有效進展，並期望雙方所洽簽 FTA 之內容能符合產業界利益，以及降低對產業之可能衝擊，本會就台薩現行工業產品之進出口狀況與洽簽台薩 FTA 對工業產品可能造成之影響與商機，作為研析主軸，輔以訪談廠商及問卷方式製成本報告。

## 二、洽簽 FTA 對我產業之影響

### (一) 薩爾瓦多經濟發展概況

2004 年薩爾瓦多由於國內總統選舉之不確定因素干擾，及該國預算審議遲緩延宕政府公共投資的推動，加以對外出口不如預期等諸多因素的影響，2004 年經濟成長率由 2003 年的 1.8% 向下調降 0.3 個百分點，僅達 1.5%。2005 年渴望因美洲經貿結盟創造出口商機，預估經濟成長率可微幅調升至 2.3%。

相較於經濟成長率，薩爾瓦多外人投資平均年成長率的表現則亮麗許多，截至 2004 年，薩爾瓦多外人總投資額為 31 億 1 千 320 萬美元，其中投資業別以電力(32.42%)、運輸(15.72%)、一般工業(18.29%)、貿易(10.10%)及加工區(10.06%)為主；而投資國家依序為美國、委內瑞拉、法國、西班牙、巴拿馬、智利、德國、墨西哥等，我國則佔第 11 位。而 2005 年薩爾瓦多外人投資，以紡織業為主，以利其紡織產業垂直整合，穩住現有 maquila 成衣投資廠，同時吸引美國、西班牙、以色列和巴西等國的投資；其次是基礎建設，如 La Union 港口，預測外人投資可創造 6,000 個至 10,000 個工作機會。另外 Dell

的電話客服中心，亦於 2005 年 4 月在薩爾瓦多營運；美國 Texollini(針織布廠)及西班牙 Jitex(平織布廠)二大公司於 2005 年下半年到薩爾瓦多設立織布廠，充分利用 CAFTA 優惠，提供其成衣業者布料，使該成衣加工區更具競爭力。

## (二) 薩爾瓦多工業發展概況

薩爾瓦多經濟結構近年來已逐漸由農業經濟轉向工業經濟，2003 年其產業結構（占 GDP%）中，農業占 8.46%，工業占 28.88%，服務業占 62.66%。農業主要產品為咖啡、糖和蝦，工業產品以食品加工、製藥和紡織為主，石化、金屬、塑膠及機械等工業則逐漸起步中。

薩爾瓦多工業總會表示，近幾年來，薩爾瓦多由於生產成本提高、電力與運輸價格高漲、手續繁瑣、缺乏與其他國家相同的獎勵措施，使其製造業成長率由 2000 年的 4.1% 一路下降到 2004 年的 0.7%，為此薩爾瓦多政府正努力協助業者降低生產成本、加強創新及科技、設立投資基金，以積極鼓勵外商到薩投資生產如電子零組件、電腦週邊設備及汽機車零件等高附加價值的產業。

## (三) 薩爾瓦多外貿狀況

根據薩國央行（BCR）統計資料顯示，2004 年薩國進出口貿易總額為 95 億 6 千 400 萬美元，其中進口額為 62 億 6 千 900 萬美元，較 2003 年成長 8.78%；出口額為 32 億 9 千 500 萬美元，較 2003 年小幅成長 5.07%，貿易逆差為 29 億 7 千 300 萬美元，較 2003 年增加 13.17%。

薩國主要出口產品為咖啡、成衣(內衣類為主)、醫藥製品、鋼鐵製品、蔗糖、烘烤之穀類產品；主要出口國家為美國、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、哥斯大黎加、巴拿馬、墨西哥、多

明尼加和西班牙。相較於 2003 年，表現最佳的出口產品為非傳統產品，如服飾及食品加工，因自由貿易協定的運用及出口業者積極拓展努力，至出口額大幅提高，為 13 億 900 萬美元，較上年增加 19.87%，其次是咖啡，增加 17.14%，而傳統產品，僅微幅成長 1.84%，其他如成衣加工、蔗糖及蝦類出口則表現較差，分別下跌 3.2%、21.28%及 54.55%。

薩國主要進口產品，為原油、加工區內紡織成衣主副料、機械器材、車輛及其零件、鋼鐵製品；主要進口國家，為美國、瓜地馬拉、墨西哥、宏都拉斯、哥斯大黎加、巴拿馬、日本、尼加拉瓜、巴西和德國。

#### (四) 薩爾瓦多關稅方面

薩國屬中美洲共同市場會員國，依「中美洲統一關稅協定」規定，對外關稅稅率介於 5%至 20%之間，依其整合時間表，各國將視其國內狀況自行調整關稅稅率。目前約有 45%的原物料及資本財為零關稅，最高稅率亦僅 15%。

薩國進口關稅減讓時間表

	96 年 8 月	96 年 12 月	97 年 7 月	98 年 1 月	98 年 7 月	99 年 1 月	99 年 7 月 (終止)
資本財	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
原物料	5%	3%	0%	0%	0%	0%	0%
中間財 I	10%	10%	9%	8%	7%	6%	5%
中間財 II	15%	15%	14%	13%	12%	11%	10%
消費成品	20%	20%	19%	18%	17%	16%	15%

資料來源：薩爾瓦多經濟部貿易協定管理處

薩國進出口稅則係以中美洲五國之共同關稅稅率（Sistema Arancelario Centroamericano）為基準，其平均關稅稅率為 7.3%。據中美洲經濟整合秘書處（SIECA）調查，中美洲五國 77% 的產品項目已實施共同關稅稅率，另有 1 千 393 項產品尚未調和共同關稅，惟其中 13% 之項目已完成減讓時程表，僅餘 10%、約 580 項仍未達成共識。

此外，2004 年 5 月 28 日中美洲 5 國（薩爾瓦多、宏都拉斯、哥斯大黎加、尼加拉瓜及瓜地馬拉）及多明尼加與美國簽署自由貿易協定（Central America-Dominica Republic；CAFTA-DR），在該項協定下，中美洲 5 國除了少數敏感性農產品尚有配額限制外，其餘 100% 工業產品、85% 農產品及其他多項產品均享有輸美零關稅或逐年降稅之優惠，其中紡織成衣產品之優惠待遇並可回溯自 2004 年 1 月 1 日起生效。CAFTA 對薩爾瓦多工業產品之進出口優惠有：1. 薩爾瓦多 99.73% 工業產品免稅輸美，剩餘 0.27% 為鞋類及鮪魚罐頭採逐年降稅。但 2008 年起 CAFTA 將取代目前加勒比海盆地優惠方案。2. 美國 77.97% 工業產品免稅輸薩，包括剎車油、化學品、X 光影片、鐘錶、成衣、紡織品及其他。至於藥品、塑膠品、橡膠品、鋁製加工品、化妝品、油漆塗料及玩具等均排在外，CAFTA 生效五年後免稅；某些塑膠加工品、鐵製品、皮革或鞋類，十年免稅。

#### （五）市場開放對我產業可能之影響

薩爾瓦多各級產業以服務業產值最高，工業次之，農業產值居末位，工業以食品加工、製藥與紡織為主，石化、金屬、塑膠及機械等工業尚在起步中，而我國工業發展已逐漸轉向資本密集產

業，雙方有極大落差，因此，純就薩爾瓦多工業產品市場開放措施對我產業可能造成之影響應該不大。薩爾瓦多除了工業技術與產能無法與我相較外，雙方地理位置之差距，該國市場規模較小，以及海運費居高不下等因素，亦致該國工業產品在短期內難與我國產業競爭。

而以薩爾瓦多主要出口產品，為咖啡、成衣(內衣類為主)、醫藥製品、鋼鐵製品、蔗糖及烘烤之穀類產品，皆非我國主要進口產品，且我自薩爾瓦多進口項目每年不同且數量極微來看，市場開放對我產業之影響不大，爾後雙邊貿易我國仍應享有順差優勢。

從薩爾瓦多目前的產業發展情形來看，值得我廠商試銷至該國的產品項目有：

1、高技術層次塑膠產品：薩爾瓦多塑膠工業適值起步階段，對於生產較高技術層次的產品，尚缺乏經驗與能力；

2、營造建材：薩爾瓦多政府目前正擴大公共投資，進行道路及房屋的興建，對於營造建築原材料、施工機械與週邊設備均呈現大量需求；

3、加工機械設備：薩爾瓦多紡織工業甚為發達，對於紡織、成衣專業機械設備需求高，我商可加強整廠設備輸出；

4、飾品：薩爾瓦多人民喜好進口貨，女性愛好妝扮，假寶石類及飾物如項鍊、手飾等深受本地市場歡迎。

### 三、洽簽 FTA 對我產業之商機

儘管增進我國與中美洲國家的政經關係是政府過去努力經營的方向，但是由於地理距離、雙方經濟發展程度與產業結構之關係，目

前雙方經貿與投資關係仍然相當有限。因此簽署 FTA 後對雙方經貿的影響並不大，惟如果基於進一步加強彼此政經關係、避免貿易轉向、促進台商投資、獲取商機等，簽署 FTA 後應能發揮一定的功能。

根據我國海關統計，2003 年全年我國對薩爾瓦多的出口金額為 7 千 457 萬美元，較 2002 年 6 千 54 萬美元，增加 1 千 403 萬美元，我國自薩爾瓦多進口金額為 232 萬美元，較 2002 年 905 萬美元，大幅減少 673 萬美元，雖然 2004 年 1-6 月我對薩爾瓦多出口較 2003 年同期衰退 27%，進口較 2003 年同期增加 109%，但整體而言，2004 年全年我對薩爾瓦多仍享有 5 千 584 萬美元的貿易順差。因此我國與薩爾瓦多簽署自由貿易協定、消除彼此關稅障礙之後，出口金額可望逐年提高，就如同台巴自由貿易協定於二 0 0 四年一月生效後，台灣進口到巴拿馬的產品總值即從一千九百萬美元增加到二千三百萬美元。

#### 四、薩爾瓦多出口貿易障礙之調查

本會針對我國出口至薩爾瓦多前 100 大廠商進行問卷訪查，前 50 大廠商進行電話訪查，以便進一步了解我國目前出口到薩爾瓦多的廠商是否有遭遇到貿易障礙？以供我政府部門未來與薩爾瓦多洽簽 FTA 談判之參考。

訪查中發現，我廠商出口至薩爾瓦多的訂單大都是來自美國或日本等其他國家，或者透過貿易商的交易，而非直接出口到當地販售，因此在被詢問到以往與薩爾瓦多進行貿易的過程中，是否曾發生過貿易障礙時，大都表示因交易型態非直接貿易，而無法表示意見或者沒有意見。

本次障礙調查的問項，包括關稅障礙與非關稅障礙兩大項，在非關稅障礙的部份，本次訪察乃針對關務程序、標準及符合性措施、政府問題及法令規定、服務業市場進入及商務人員移動等六個問項以瞭解國內廠商所面臨的問題。

在少數表示意見的廠商中，曾面臨之出口貿易障礙問題，包括：

### **(一)關稅障礙問題**

汽車業者認為，目前薩爾瓦多成車進口關稅 25% ，較智利的 6% 、玻利維亞的 10% 和秘魯的 12% 都高，希望薩國調降汽車關稅。塑膠業者認為，目前薩爾瓦多 PVC 相關產品進口關稅 15% 太高，美國只要 7% ，因此建議調降為 5% 。此外薩爾瓦多成衣進口關稅 25% 、奶製品 40% 、酒類 30% ，都較其他國家進口關稅高，希望能逐步調降。

### **(二)非關稅障礙問題**

在關務程序方面，業者表示薩爾瓦多財政部為加強緝私、增加國庫收入，自 2001 年底實施嚴格之查稅計畫，要求 100% 進出口貨櫃驗關，以防堵走私漏稅，申報不實者將處以高額罰款，間接影響業者通關、交貨時間。另外，業者反應薩爾瓦多對於較少進貨之產品，會要求先寄樣本估價再出貨，冗長的關稅估價程序，常耽誤出貨時間。還有業者聽其在薩爾瓦多的進口商表示，薩爾瓦多清關需額外付費，關務程序不夠透明，造成報關的困擾。

在標準及符合性措施的部份，業者大多表示，薩爾瓦多無主要連絡單位，且新的法令規定不透明、缺乏預先通知及評論機會，造成出口的困擾。以汽車業者為例，汽車出口需符合當地排廢氣、安全等測試，業者若無法順利取得薩爾瓦多汽車測試相關法規，就無法出口到



薩爾瓦多。

在政府問題及法令規定的部份，業者最感困擾的問題，就是薩爾瓦多的治安，搶案實有所聞，廠商運送途中的貨物，經常連櫃帶車一起被搶，有些公司被搶不只一次，就算報警，也常破不了案，政府人員工作效率甚差。

在服務業市場進入方面，廠商皆未反應有此問題。

在商務人員移動方面，業者表示薩爾瓦多對國外商務人員不論短期或長期進入，處理簽證時間都過長，且要求不必要之文件，在審核過程中亦缺乏透明性及不確定性。其中短期停留只有七天，業者認為時間太短，造成其工作上的困擾。

## 五、綜合建議

為期望與薩爾瓦多所洽簽之 F T A 內容能儘可能符合產業界利益，及降低對產業之可能衝擊，本會在訪查相關業者的同時，特別針對如果與薩爾瓦多洽簽 F T A，國內業者希望政府提供何項資訊或幫助進行瞭解。對此，廠商乃建議我政府能夠適時地提供有關薩爾瓦多當地的進口商資訊，並且具體指出，希望政府能盡早提供業者有關我與薩爾瓦多洽簽之 FTA 相關合約內容，以利各廠商作有利的分析；此外，希望政府能提供業者我駐薩爾瓦多辦事處之網址及聯絡人，以便業者洽詢當地之貿易訊息。

其他具體建議如下：

(一) 有關進口關稅問題，建請薩爾瓦多調降汽車、PVC、成衣、奶製品及酒類等產品進口關稅，以提高我產品在當地之市場競爭力，防止成本低廉之中國貨、印度貨與東南亞貨對我國銷往中南美洲地區

之出口產生巨大的排擠作用。

(二) 有關通關時間與費用問題，建請政府與薩爾瓦多協商，放寬100%進出口貨櫃驗關規定，以免影響業者通關、交貨時間。另請協助確認薩爾瓦多清關是否需額外付費，以維市場公平競爭。

(三) 有關商務人員移動問題：建請政府與薩爾瓦多協商，延長短期停留七天規定，縮減簽證處理時間，精簡申請所需文件，審核過程透明化。

(四) 有關治安敗壞問題：建請薩爾瓦多政府加強境內治安，打擊犯罪，協助我業者尋獲失竊貨櫃。

(五) 其他有關通關資訊缺乏、法律制度不健全、無主要連絡單位以及政府人員工作效率差等問題，建請政府與薩爾瓦多盡速協商處理。